

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2581 DEL 01/10/2021

Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Edilizia Scolastica, Infrastrutture, Espropri, Patrimonio e Demanio

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ COMUNALE. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ "ANDRIA MULTISERVICE SPA" PER MESI TRE – DALL'1 OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2021.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31/07/2017 è stato approvato lo schema di statuto della società "Andria Multiservice SpA", adeguato ai sensi dell'art.26 del D.Lgs 175/2016 e smi;
- con Deliberazione di Consiglio nr. 38 del 31/07/2017, avente ad oggetto "*Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici ed impianti sportivi – Servizio di manutenzione ordinaria strade di proprietà comunale – Servizio di manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione – Servizio di manutenzione del verde pubblico – Servizio di custodia e pulizia dell'Asilo Nido Gabelli – Servizio Affissioni – Servizio di pulizia Uffici Comunali, Mercato Ortofrutticolo, Tribunale di Andria – Servizio di gestione delle reti informatiche. **Rinegoziazione e affidamento dei servizi dal 01/08/2017 al 31/12/2019***", è stato stabilito:
 -) di approvare i nuovi piani economico-finanziari;
 -) di autorizzare i Dirigenti dei settori competenti a predisporre gli atti per l'affidamento della durata di mesi 29 (dal 01/08/2017 al 31/12/2019) alla Società;
 -) di stabilire, sulla base dei piani economico-finanziari, i costi annuali per la gestione dei servizi;
 -) di dare atto che con successivo provvedimento amministrativo, si sarebbe proceduto alle conseguenti variazioni di bilancio.

Considerato che i servizi in parola venivano affidati per il periodo **dal 01/08/2017 al 31/12/2019** con appositi provvedimenti dirigenziali e venivano sottoscritti i relativi contratti di servizio.

Preso atto che:

- con **Determinazione Dirigenziale n. 1621 del 2 Agosto 2017**, il <<**servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà Comunale**>> venne affidato alla Società "Andria Multiservice SpA" per il periodo dal 01/08/2017 al 31/12/2019, con la quale veniva stabilito, tra l'altro, di:
 -) prendere atto del Piano Economico Finanziario;
 -) approvare il Capitolato di Servizio;
 -) prendere atto dell'elenco del parco mezzi attualmente in possesso della società;
 -) di prendere atto del DUVRI;
 -) di stabilire i criteri di liquidazione del compenso per la reperibilità come riportato nell'art. 12 del Capitolato del Servizio;
 -) per un canone annuo rideterminato in € 1.129.835,69= (mensile € 94.152,97=), oltre alla fornitura di materiali per € 385.000,00=, interventi di reperibilità per €

20.000,00= e IVA ai sensi di legge;

- con **Contratto n. 285 di Rep. – Atti Privati del 27/10/2017**, registrato presso l’Agenzia delle Entrate di Barletta il 10/11/2017 al n. 1769 – Serie 3, il <<**servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà Comunale**>> veniva affidato effettivamente alla Società “Andria Multiservice SpA” per il periodo dal 01/08/2017 al 31/12/2019 per un importo pari ad € 1.872.499,54=, come di seguito riportato:

a) Canone

- mesi 12 x € 94.152,97= € 1.129.835,69=

b) Materiali

€ 385.000,00=

c) Reperibilità

€ 20.000,00=

Sommano

€ 1.534.835,69=

d) Somme a disposizione dell’Amministrazione:

- I.V.A 22% € 337.663,85=

Importo complessivo

€ 1.872.499,54=

Rilevato che:

- il Consiglio Comunale con Deliberazione n. 37 del 29/08/2018, dichiarata immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: “*Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l’esercizio 2018/2020 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000. Presa d’atto della segnalazione ai sensi dell’art. 153, comma 6, del d.lgs. n. 267/2000, nota prot. n. 0070029 del 30.07.2018. Provvedimenti.*”, ha deliberato di prendere atto della situazione di criticità finanziaria e squilibrio strutturale del Bilancio del Comune di Andria e indicava la necessità di fare ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi dell’art 243 bis di cui al D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- con successiva Deliberazione n. 38 del 29/08/2018, il Consiglio Comunale ha approvato il “*Ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243-bis, d.lgs. n. 267/2000 e richiesta di accesso al fondo di rotazione ex art. 243-ter, d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*”.

Preso atto che:

- il Consiglio Comunale con Atto Deliberativo n. 56 del 27/11/2018 approvava il <<**Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Andria ai sensi degli artt. 243-bis e segg. TUEL. Accesso al “Fondo di Rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli Enti Locali” di cui all’art. 243-ter TUEL**>>, della durata di anni 15 redatto sulla base delle Linee Guida della Corte dei Conti, che nel succitato piano tra le misure si prevede di ricorrere alla riduzione della spesa pubblica;
- nella delibera suindicata si approvavano, tra l’altro, gli allegati in esso richiamati quale parte integrante e sostanziale del provvedimento, di cui l’allegato n. 11 denominato: “**Relazione riduzione importi contratti gestiti dalla Società Andria Multiservice S.p.A. per il Comune di Andria**”;
- dalla relazione suddetta si evince che per l’Amministrazione Comunale vi è comunque convenienza economica nell’affidare alla Società “Andria Multiservice SpA” tutti i servizi IN-HOUSE già in essere rispetto ad una eventuale esternalizzazione degli stessi;
- dalla relazione suddetta si evince, inoltre, che la Società “Andria Multiservice SpA”, a seguito di specifici indirizzi pervenuti da parte dell’Amministrazione Comunale in ordine alla riduzione del costo degli affidamenti in essere, è nelle condizioni di effettuare una nuova pianificazione economica-finanziaria dei contratti, tenendo conto di una:
 -) riduzione del costo del personale a seguito del pensionamento, senza ricorrere alla sua sostituzione con pari unità lavorative;
 -) razionalizzazione degli acquisti di materiali e attrezzature, sulla base di una attenta pianificazione preventiva degli interventi manutentivi da effettuare;
 -) riduzione del budget di previsione di spesa per l’acquisto dei materiali da utilizzare nel corso dell’attività lavorativa della società;
 -) riduzione delle quote di ammortamento degli automezzi e delle attrezzature così

come avvenuto negli anni passati senza prevederne la sostituzione, stante il buono stato manutentivo in cui versano.

Preso atto, altresì, che nella Delibera suindicata n. 56 del 27/11/2018, tra l'altro, nel dispositivo n. 5) si demandava a ciascun Dirigente dei Settori dell'Ente Comunale l'adozione, ciascuno nell'ambito di propria competenza, di tutti gli atti consequenziali all'approvazione del Piano di Riequilibrio innanzi detto, adempimenti posti in essere da ciascun incaricato.

Visto che:

- con **Determinazione Dirigenziale n. 4056 del 27 Dicembre 2018**, per il **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici pubblici di proprietà comunale>>**, già affidato alla Società "Andria Multiservice SpA", veniva stabilito, tra l'altro, di:
 -) approvare il Piano Economico Finanziario per l'anno 2019;
 -) prendere atto delle modifiche da apportare al Capitolato di Servizio;
 -) stabilire che, per quanto non espressamente previsto nel suddetto atto dirigenziale, si rimanda alla Determina Dirigenziale di affidamento n. 1621 del 2 Agosto 2017 e al Contratto di Appalto n. 285 di Rep. - Atti Privati del 27/10/2017;
 -) rideterminare il Quadro Economico del Contratto in essere, per l'esercizio finanziario 2019, per un importo pari ad **€ 1.379.164,12=** compreso di canone, fornitura di materiali, interventi di reperibilità ed IVA, come di seguito indicato:

a) Canone		
- mesi 12 x € 77.538,53=	€	930.462,39=
b) Materiali	€	190.000,00=
c) Reperibilità	€	10.000,00=
Sommano	€	1.130.462,39=
d) Somme a disposizione dell'Amministrazione:		
- I.V.A 22%	€	248.701,73=
Importo complessivo	€	1.379.164,12=
- con **Contratto Aggiuntivo n. 305 di Rep. - Atti Privati del 29 Maggio 2019**, registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Barletta il 29/5/2019 al n. 916 - Serie 3, del **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà Comunale>>** è stato effettivamente rimodulato il Quadro Economico per l'anno 2019 per un importo complessivo di € 1.379.164,12=.

Considerato che il servizio in parola aveva come scadenza il 31 Dicembre 2019, come rilevasi dalle predette Determinazioni n. 1621/2017 e n. 4056/2018 nonché dal conseguente Contratto n. 285/2017 e Atto Aggiuntivo n. 305/2019.

Considerato, altresì, che il servizio in parola è di estrema rilevanza per il Comune di Andria, in quanto gli interventi di manutenzione ordinaria sono finalizzati a mantenere fruibili e funzionanti gli immobili di proprietà comunale oltre alla salvaguardia delle condizioni di sicurezza a tutela della incolumità pubblica, si procedeva al prosieguo del servizio sino al 31 Luglio 2020 con provvedimenti gestionali, agli stessi patti e condizioni di cui ai predetti Contratti n. 285/2017 e n. 305/2019, come di seguito specificato:

a) Determinazione Dirigenziale n. 3948 datata il 23/12/2020 e successivo Contratto Aggiuntivo n. 320 di Rep. - Atti Privati del 20/2/2020, si è proceduto al prosieguo del servizio in oggetto per il periodo dal'1/1/2020 al 31/3/2020 (mesi tre), per un importo complessivo pari ad **€ 344.791,00=** compreso di canone, fornitura di materiali, interventi di reperibilità ed IVA;

b) Determinazioni Dirigenziali n. 648 del 31/3/2020, si è proceduto al prosieguo del servizio in questione per il periodo dal'1/4/2020 al 30/4/2020 (mesi uno), per un importo complessivo pari ad **€ 114.930,34=** compreso di canone, fornitura di materiali, interventi di reperibilità ed IVA;

c) Determina Dirigenziale n. 872 datata il 4/5/2020, si è proceduto al prosieguo del

servizio in parola per il periodo dal'1/5/2013 al 31/7/2020 (mesi tre), per un importo complessivo pari ad **€ 344.791,00=** compreso di canone, fornitura di materiali, interventi di reperibilità ed IVA.

d) Contratto Aggiuntivo n. 331 di Rep. - Atti Privati del 3/7/2020, si è proceduto effettivamente al prosieguo del servizio di che trattasi per il periodo dal'1/4/2020 al 31/7/2020 (mesi quattro).

Visto che il Contratto Aggiuntivo n. 331/2020 relativo al <<*servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale*>>, sottoscritto con la Società "Andria Multiservice SpA", aveva scadenza in data 31 Luglio 2020 e che l'esecuzione dello stesso servizio era di estrema rilevanza per il Comune di Andria.

Preso atto delle risultanze dell'incontro tenutosi nella sala riunioni della Giunta Municipale il giorno 21 luglio 2020, tra i Sub commissari con specifica delega nelle materie oggetto dei contratti di servizio ed in materia di partecipate, il Segretario Generale, i Dirigenti e l'Amministratore della Società "Andria Multiservice SpA", giusta verbale trasmesso con nota prot. 61516 del 29/07/2020, dal quale è emersa, tra l'altro, la necessità di garantire il prosieguo dei contratti di servizio affidati alla predetta Società per un ulteriore periodo di CINQUE MESI (01/AGOSTO/2020-31/DICEMBRE/2020), tenendo conto dei seguenti indirizzi :

- a nuove condizioni e secondo PEF diversi, coerenti con il bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per il periodo agosto/dicembre 2020 , nel quale è prevista una riduzione delle ore di lavoro nella misura del 50% per il servizio di manutenzione degli edifici comunali, delle strade, del verde pubblico e della pubblica illuminazione e nella misura del 25% per il servizio affissioni e per custodia e pulizia;
- nessun ricavo per l'asilo nido Gabelli, poiché la gestione diretta è sospesa per l'emergenza COVID-19 e la stessa non sarà ripresa per l'anno scolastico 2020/2021;
- nessuna riduzione delle ore di lavoro per la gestione telematica;
- relativamente ai servizi di manutenzione di edifici, strade, verde e pubblica illuminazione è prevista una riduzione delle spese di materiale, con un risparmio complessivo di circa 25 mila euro;

Letta la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 113 del 04 agosto 2020, assunta con i poteri della Giunta Comunale con la quale:

1) venivano autorizzati i Dirigenti dei Settori competenti a predisporre ed adottare gli atti consequenziali, per il prosieguo dei servizi, il cui affidamento è in scadenza il 31/07/2020, previa approvazione dei disciplinari prestazionali e delle relative convenzioni con appositi provvedimenti dirigenziali, che avrebbero dovuto recepire quanto riportato nella medesima Deliberazione, tramite affidamenti diretti per le motivazioni in premessa riportate, per un ulteriore periodo di CINQUE MESI (01/AGOSTO/2020 - 31/DICEMBRE/2020), alla Società "Andria Multiservice SpA", tenendo conto delle risorse economiche del Bilancio corrente e delle economie maturate a causa dell'emergenza sanitaria Covid-19:

- a) il Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici Comunali ed impianti sportivi;
- b) il Servizio di manutenzione ordinaria delle strade interne ed esterne di proprietà comunale sistemazione canali di scolo, cunette e caditoie;
- c) il Servizio di manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione;
- d) il Servizio di manutenzione verde pubblico;
- e) il Servizio di custodia e pulizia impianti sportivi;
- f) il Servizio di apertura parchi e pulizia bagni;
- g) servizio affissioni;
- h) servizio di pulizia uffici comunali, Mercato Ortofrutticolo, Tribunale
- i) il Servizio di gestione reti telematiche;

2) venivano approvati i PIANI ECONOMICI FINANZIARI relativi alla determinazione dei canoni per ciascun servizio per il periodo da AGOSTO 2020 a DICEMBRE 2020, inviati dalla Società "Andria Multiservice SpA" con nota Prot n. 62474 del 31/7/2020, coerenti con il Bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per l'esercizio 2020 e dalla cui nota di

accompagnamento emerge che per l'Ente si realizzava una riduzione della spesa di circa €. 790.000,00=, nell'esercizio corrente.

Preso atto che, in ottemperanza della predetta Delibera Commissariale n. 113/2020, con successiva Determina Dirigenziale n. 1704 del 12/08/2020 è stato affidato alla Società **"Andria Multiservice SpA" - Piazza Umberto I - Cod Fisc. 05572800729 - Andria**, il **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>**, a decorrere dal **01 AGOSTO 2020 e fino al 30 NOVEMBRE**, con la quale veniva stabilito, tra l'altro, di:

-) prendere atto del Piano Economico Finanziario;
-) approvare il Capitolato di Servizio;
-) prendere atto dell'elenco del parco mezzi attualmente in possesso della società;
-) di prendere atto del DUVRI, già depositato agli atti dell'Ufficio e approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1621 del 2 Agosto 2017, relativa al Contratto di Appalto Principale n. 285 di Rep. - Atti Privati del 27/10/2017, integrato con la documentazione relativa all'emergenza sanitaria Covid-19, in quanto applicabile all'attuale servizio, avente modalità di esecuzione identiche al precedente;
-) di stabilire i criteri di liquidazione del compenso per la reperibilità come riportato nell'art. 12 del Capitolato del Servizio;
-) per un canone mensile rideterminato in € 50.181,69= oltre IVA, oltre alla fornitura di materiali pari ad € 19.196,84= oltre IVA ed interventi di reperibilità € 833,33= oltre IVA, per una spesa complessiva pari ad **€ 342.633,88=** IVA compresa, ripartita come dal quadro economico sotto riportato:

A) CANONE	
-) Importo mensile ridotto € 50.181,69 x mesi 4 =	€ 200.726,76=
B) MATERIALI	
-) Importo mensile ridotto € 19.196,84 x mesi 4 =	€ 76.787,36=
C) REPERIBILITÀ	
-) Importo mensile ridotto € 833,33 x mesi 4 =	€ 3.333,32=
sommano	€ 280.847,44=
D) Somme a disposizione dell'Amministrazione	
-) IVA al 22%	€ 61.786,44=
Importo Complessivo	€ 342.633,88=

Considerato che, a seguito della predetta Determina Dirigenziale n. 1704/2020, il **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>** aveva come scadenza il 30 Novembre 2020 e che l'esecuzione dello stesso servizio era di estrema rilevanza per il Comune di Andria.

Richiamato il punto 10) del dispositivo della predetta **Determina Dirigenziale n. 1704/2020**, che così recita: *"di affidare, per i motivi espressi in narrativa, in favore della Società "Andria Multiservice SpA" - Piazza Umberto I - Cod Fisc. 05572800729 - Andria, il <<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>, a decorrere dal 01 AGOSTO 2020 e fino al 30 NOVEMBRE, nell'ambito delle risorse economiche e alle condizioni riportate nel predetto Capitolato, per il canone mensile che viene rideterminato in € 50.181,69= oltre IVA, oltre alla fornitura di materiali (€ 19.196,84/mese oltre IVA), interventi di reperibilità (€ 833,33/mese oltre IVA), per una spesa pari ad € 342.633,88= IVA compresa ripartita come dal quadro economico sotto riportato, e **nelle more di adozione di successivi e consequenziali provvedimenti in corso di valutazione, finalizzati a riequilibrare le risorse economiche, al fine di garantire l'intera copertura finanziaria dei servizi in parola fino a dicembre 2020**"*.

Preso atto che, con successiva Determina Dirigenziale n. 3005 del 17/12/2020, è stato affidato alla Società **"Andria Multiservice SpA" - Piazza Umberto I - Cod Fisc. 05572800729 - Andria**, il **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di**

-) prendere atto del Piano Economico Finanziario, allegato e facente parte della più volte citata Determina n. 1704/2020;
-) stabilire che per quanto non espressamente previsto nel presente atto, si rimanda alla Determina di affidamento n. 1704/2020;
-) di approvare il quadro economico come di sotto riportato, per una spesa complessiva pari ad **€ 342.633,88=** IVA compresa, ripartita come di seguito:

A) CANONE		
-) Importo mensile ridotto € 50.181,69 x mesi 4 =	€	200.726,76=
B) MATERIALI		
-) Importo mensile ridotto € 19.196,84 x mesi 4 =	€	76.787,36=
C) REPERIBILITÀ		
-) Importo mensile ridotto € 833,33 x mesi 4 =	€	3.333,32=
sommano	€	280.847,44=
D) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
-) IVA al 22%	€	61.786,44=
Importo Complessivo	€	342.633,88=

Preso atto, altresì, che con Contratto n. 354 di Rep. - Atti Privati del 5 Luglio 2021, si è proceduto effettivamente all'affidamento del **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>** alla Società "Andria Multiservice SpA", relativamente al periodo dal'1/1/2021 al 30/9/2021 (mesi nove).

Visto che con il suddetto Contratto n. 354/2021 relativo al servizio "de quo", sottoscritto tra questa Amministrazione e la Società "Andria Multiservice SpA", ha come scadenza il 30 Settembre 2021 e che l'esecuzione dello stesso servizio è di estrema rilevanza per il Comune di Andria.

Richiamata la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 53 del 17 settembre 2020, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, con la quale è stato approvato lo schema di Statuto e il Piano Industriale 2020-2026 della Società "Andria Multiservice SpA".

Visto che, in ottemperanza a quanto stabilito con la citata Deliberazione del Commissario Straordinario n. 53 del 17 settembre 2020, è stato assunto l'atto di modifica dello Statuto della Società "Andria Multiservice SpA" in data 25/09/2020, iscrizione 02/10/2020 davanti al Notaio FUCCI Riccardo, Rep. n. 37613, n. Registrazione 7436 del 30/09/2020.

Vista la normativa che disciplina l'affidamento "in house" degli Enti locali, con la quale si evidenzia che l'affidamento dei servizi strumentali è altresì consentito, se affidati a società per azioni a capitale pubblico maggioritario (nel caso de quo interamente pubblico), per cui non richiede il previo esperimento di procedura ad evidenza pubblica e, quindi, viene legittimamente affidata in via diretta.

Visto l'art. 16 – comma 1 del Decreto Legislativo 19 Agosto 2016 n. 175 che disciplina l'affidamento diretto a Società "in house" di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo, solo se non vi siano partecipazione di capitali privati.

Richiamato l'art. 192 – comma 2 del Decreto Legislativo n. 50 del 18 Aprile 2016, che stabilisce, ai fini dell'affidamento "in house", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti, oltre alla valutazione della congruità economica, motivano nel provvedimento di affidamento le ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Evidenziato:

- che sono state approvate dall'ANAC le linee guida n. 7 di attuazione del D. Lgs 50/2016, approvate con Delibera n.235 del 15/02/2017 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 61 del 14/03/2017, dove disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192 - comma 1 del Codice delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi "in house" di cui all'art. 5 del codice e hanno carattere vincolante;
- che le suddette linee guida, come stabilito ai punti 9.1 e 9.2 evidenziano che le stesse sono entrate in vigore 15 (quindici) giorni dopo la loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e che solo dopo 90 (novanta) giorni dalla loro entrata in vigore era possibile presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco per l'affidamento "in house";
- che in particolare, il punto 4.1 delle suddette Linee Guida recita: "La domanda di iscrizione è presentata, a pena di inammissibilità, dal Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA) su delega delle persone fisiche deputate ad esprimere all'esterno la volontà del soggetto richiedente";
- che, già con Decreto n°651 del Sindaco del 30/06/2014, avente ad oggetto: "Nomina del Responsabile dell'anagrafe per le stazioni appaltanti (RASA) si era provveduto all'individuazione di tale figura incaricata della compilazione ed aggiornamento dell'anagrafe delle stazioni appaltanti per il Comune di Andria, nella persona del geom. Nicola Vista dipendente del servizio affari, generali appalti e contratti";
- che con Decreto del Commissario Straordinario n. 857 del 13/09/2019 veniva confermato il Geom. Nicola Vista in qualità di "Responsabile dell'Anagrafe per le Stazioni Appaltanti (RASA) del Comune di Andria, e veniva delegato e incaricato di porre in essere gli adempimenti necessari all'iscrizione del Comune stesso nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici ovvero dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016, possono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi;
- che con il medesimo Decreto del Commissario Straordinario n. 857 del 13/09/2019 veniva ratificato l'inserimento dei dati già caricati nel portale dell'ANAC relativamente alla società in house del Comune Andria Multiservice spa ai sensi dell'art. 192 comma 1 del DLgs 50/2016, giusta ISTANZA N. 78791 del 24/09/2018, non oggetto di comunicazione di non accoglimento da parte dell'Anac;
- che con successivo Decreto Sindacale n. 953 del 16/12/2020 è stato individuato il nuovo **Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA)**, dott. Rosa Fusiello, in sostituzione del geom. N. Vista collocato a riposo.

Considerato che:

- in attesa della piena operatività dell'art. 192 del D.Lgs.50/2016, si è ritenuto di continuare ad applicare il regime transitorio così come definito dall'ANAC al punto 9.3 delle suddette Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs.50/2016, in cui si stabilisce che è possibile continuare ad effettuare affidamenti in house, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e ai commi 2 e 3 dell'art. 192 del codice, e allo stesso tempo si è ritenuto di adeguare lo statuto della Società e di approvare gli atti deliberativi e regolamentari necessari per iscrivere l'Amministrazione nell'albo previsto dall'art. 192 1° comma del DLgs 50/2016 ricorrendo tutti i presupposti e i criteri legittimanti previsti dal comma 1 e 2 dell'art. 5 dello stesso DLgs 50/2016;
- ricorrono i seguenti presupposti per confermare la tipologia dell'affidamento in house:
 - a) la totale partecipazione pubblica, ex art.5 dello Statuto;
 - b) il controllo analogo, ex art. 20 Statuto;
 - c) l'esclusività dell'attività con l'Ente affidante, ex art.5 dello Statuto.

Richiamata la nota ANAC, acquisita al protocollo comunale n. 23903 dell'11/03/2021, con la quale si trasmetteva in allegato la Delibera di iscrizione n. 887 del 28/10/2020 e si

comunicava: *"Con riferimento alla domanda di iscrizione in oggetto, assunta al protocollo ANAC n. 78791 del 24.09.2018, ID 1110, esaminata la nota (protocollo ANAC n. 14818 del 19.02.2021) con la quale codesta amministrazione forniva, ad integrazione della predetta istanza, il nuovo statuto 37613, Racc. 20393), si rappresenta.....in data 28/10/2020, considerati gli esiti dell'attività istruttoria dell'ufficio, che ha tenuto conto degli aggiornamenti statutari intercorsi successivamente all'invio della domanda in quanto risultanti dalla verifica camerale effettuata, il Consiglio di questa Autorità ha deliberato l'iscrizione all'elenco in house per il Comune di Andria nei confronti della società ANDRIA MULTISERVICE S.P.A (CF 05572800729)".*

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 11/03/2021, avente ad oggetto: *"Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Andria approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27/11/2018. Riformulazione ai sensi dell'art. 243-bis, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i."*.

Considerato che nella relazione illustrativa allegata alla sopracitata deliberazione si riportava che, fermo restando le ulteriori misure di risanamento e revisione del modello organizzativo gestionale, con: *"...l'insediamento della nuova Amministrazione si è ritenuto rideterminare le misure di contenimento della spesa di affidamento dei contratti di servizio alla Società in-house, a decorrere dall'anno 2021, prevedendo una minore riduzione rispetto a quella prevista per l'anno 2020, fissandola in € 600.000,00=, in luogo dei succitati € 800.000,00=. Ciò anche in conseguenza della crisi sanitaria e della conseguente congiuntura economica negativa. Tuttavia essa dovrà consentire una più efficace riorganizzazione dei servizi affidati anche alla luce delle modifiche normative in corso"*.

Preso atto che:

- il contratto attualmente in corso, di estrema rilevanza per il Comune di Andria, ha come scadenza il prossimo 30 Settembre 2021 ed occorre predisporre gli atti ed ogni elemento utile per un affidamento di respiro più ampio che garantisca alla società attività di orizzonte pluriennale;
- è necessario e non procrastinabile, anche in continuità con il percorso già tracciato e ampiamente richiamato nella Delibera Commissariale n. 53 del 17 settembre 2020, rilanciare in modo credibile la società, attualmente in perdita, con prospettive di crescita e di profitti anche al fine della conservazione degli attuali livelli occupazionali;
- sia la modifica statutaria con l'ampliamento dell'oggetto sociale, sia il Piano Industriale, rappresentano esecuzione necessaria di atti e di attività già adottati e programmate e del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale approvato dal Comune di Andria al fine di evitare il dissesto finanziario;
- che non risulta ancora concluso il complesso percorso, anche procedimentale, di definizione dei contenuti dei nuovi affidamenti in rimodulazione e razionalizzazione di quelli attualmente in corso, anche in ragione del recentissimo rinnovo degli organi amministrativi del Comune di Andria che abbisognano di analizzare la situazione della società e valutare gli sviluppi dei rapporti contrattuali tra il Comune e la sua Società "in house".

Rilevato che, da plurime occasioni di confronto promosse e svolte, da ultimo in data 4 maggio e, in aggiornamento, in data 11 maggio 2021, è emerso che non tutti gli elementi utili a fondare in via definitiva affidamenti pluriennali sono attualmente venuti in emersione nella giusta dimensione di analiticità, anche a cagione delle scadenze non omogenee della gestione di servizi che, in base al nuovo statuto della società ed al piano industriale vigente, potrebbero rientrare nel perimetro degli affidamenti ed in ragione, altresì, dei dubbi non ancora sciolti a seguito di importanti modifiche legislative entrate recentemente in vigore.

Preso atto della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 26/05/2021 concernente l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 e documenti

allegati (art.11 del D.lgs 118/2011).

Preso atto, altresì, che con **Delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 20 luglio 2021**, si è proceduto all'approvazione del Rendiconto per la Gestione dell'Esercizio 2020 ai sensi dell'art. 227 del D. Lgs. 267/200 e smi.

Letto il Verbale del Comitato di Direzione e di Coordinamento Tecnico Politico del 16/09/2021, trasmesso agli Uffici con numero di prot. generale 81013 del 23/09/2021, dal quale si evince che relativamente alla contrattualizzazione dei servizi in favore della società *in house* "Andria Multiservice Spa", a seguito della discussione, è riportato quanto segue:

pagina 3

- *"Circa il punto 2 dell'OdG odierno, ricorda che nella riunione scorsa con i Capigruppo Consiliari di maggioranza si è convenuto che la nuova contrattualizzazione abbia valenza a partire dal 1° gennaio 2022, pertanto, poiché i contratti scadono il 30/09/2021, è opportuno investire il Consiglio Comunale entro il mese di ottobre per la necessaria approvazione dell'atto propedeutico.*
- *Per il momento, i servizi identici potranno esser affidati in proroga per 3 mesi, mentre quelli che variano economicamente saranno affidati con nuovi contratti fino al 31/12/2021.*
- *Il Segretario ricorda, altresì, che è volontà espressa del Consiglio Comunale aumentare le risorse per la manutenzione delle strade e degli edifici nonché affidare il servizio di supporto alla gestione degli ex tributi minori, attualmente entate da canone patrimoniale".*

pagina 4

... "Il Segretario Generale fa sintesi su quanto detto al punto 2 dell'O.d.G. per cui i servizi identici saranno affidati in proroga dal 01/10/2021 al 31/12/2021, i servizi con corrispettivi differenti, andranno affidati con nuovi contratti fino al 31/12/2021. Il tutto in previsione della nuova contrattualizzazione a valere dal 01 gennaio 2022".

Ritenuto, per le motivazioni evidenziate e per quanto esposto, che costituisce specificazione motivazionale, di dover adottare gli atti finalizzati all'affidamento **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>** dal 01/10/2021 al 31/12/2021, implementando lo stesso per l'importo di € 100.000,00= IVA compresa, in osservanza della *volontà espressa del Consiglio Comunale* e della oggettiva necessità di evadere le numerosissime istanze di interventi di manutenzione degli edifici comunali, pervenute e ad oggi non ancora evase anche a causa della carenza di risorse economiche.

Verificato che tale importo aggiuntivo in favore della società "in house" può essere destinato ad interventi di manutenzione definiti "speciali" o "complessi", che non hanno le caratteristiche proprie degli interventi di manutenzione ordinaria, ma che sono finalizzati a mantenere funzionanti, efficienti e fruibili gli immobili di proprietà comunale oltre alla salvaguardia delle condizioni di sicurezza a tutela della pubblica e privata incolumità.

Richiamato, pertanto, il PIANO ECONOMICO FINANZIARIO, adeguato alla tabella FISE della Provincia di Bari e conforme al Decreto del Ministero del Lavoro, concernente la determinazione del canone per il **<<servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale>>** relativo al periodo da AGOSTO - DICEMBRE 2020, inviato dalla Società "Andria Multiservice SpA" con nota prot n. 62474 del 31/07/2020 e approvato con Determina Dirigenziale n. 1704 del 12/8/2020, allegato al presente atto per farne parte integrante, coerente con il Bilancio e sostenibile dalle finanze dell'Ente per l'esercizio 2021 e dal quale si evince una riduzione di circa il 50% delle spese alla voce di costo del personale che si traduce in una riduzione delle ore lavorative giornaliere, per una spesa pari ad € **428.292,35=** IVA compresa, ripartita come dal quadro economico sotto riportato:

A) CANONE

-) Importo mensile ridotto € 50.181,69 x mesi 5 = € 250.908.45=

Visto, altresì, che nell'imminenza della scadenza della validità della regolarità fiscale, è stata inviata la seguente richiesta:

- nota n. 0082381/2021 di prot. del 27/9/2021, è stata inviata alla Direzione Provinciale BAT richiesta di regolarità fiscale di cui all'art. 80 - comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Ritenuto di dover affidare alla Società "Andria Multiservice SpA" il <<**servizio di manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale**>> per **n. 3 mesi - dal 01/10/2021 al 31/12/2021** e di impegnare una somma pari ad **€ 356.975,42=** IVA compresa.

Letto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità.

Letto, altresì, il D. Lgs. n. 267/2000.

Dato atto che non sussistono in capo al Dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della legge n.241/90 e ss.mm.ii e art.1, comma 9, lett. e) della legge 190/2012 (legge anticorruzione), né sussistono condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D. Lgs. n.165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni di cui al vigente Piano Triennale Anticorruzione.

Richiamate le Delibere di Consiglio Comunale nn. 37 e 38 entrambe del 29 Agosto 2018, relative alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale cui l'Ente ha ricorso.

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n.56 del 27/11/2018 avente ad oggetto "Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Andria ai sensi degli artt. 243 bis e segg. TUEL. Accesso al "Fondo di Rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli Enti Locali" di cui all'art. 243 ter TUEL. Approvazione".

Considerato che in data 13 ottobre 2020 è stata proclamata Sindaco del Comune di Andria l'Avv. Giovanna Bruno e che, pertanto, alla medesima data sono cessati i poteri commissariali in parte qua.

Preso atto del Decreto Sindacale n. 942 del 31/10/2020 con cui è stata nominata la Giunta Comunale del Comune di Andria.

Preso atto, altresì, della Delibera di Consiglio Comunale n.7 del 11/03/2021 inerente la Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (ai sensi dell'art. 243Bis, comma 5, del D.Lgs 267/2000) approvato con Del. di C.C. n.56 del 27/11/2018.

Considerato che la spesa relativa all'oggetto del presente provvedimento rientra nella gestione dei capitoli di competenza, come da Atto Monocratico n. 977 del 01/07/2021.

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 26/05/2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio della programmazione finanziaria 2021/2023, ai sensi e per gli effetti del principio contabile applicato concernente la programmazione di Bilancio (allegato 4/1 al D.lgs 118/2011), paragrafo 4.2 dell'art.170 del D.Lgs 267/2000 e smi.

Preso atto della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 26/05/2021 concernente l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 e documenti allegati (art.11 del D.lgs 118/2011)".

Preso atto, altresì, che con Delib. di Consiglio Comunale, n. 44 del 20 luglio 2021 si è proceduto all'approvazione del Rendiconto per la Gestione dell'Esercizio 2020 ai sensi dell'art.227 del D,Lgs 267/200 e smi.

Letta la Deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 29/07/2021 relativa all'approvazione del Piano delle Performance 2021/2023: P.D.O. e P.E.G su base triennale.

Dato atto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto, curata dal sottoscritto Dirigente, consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.

Considerato che tale spesa è indispensabile e non prorogabile oltre la scadenza dell'esercizio corrente.

D E T E R M I N A

1) le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

2) di ritenere tale provvedimento indispensabile e non prorogabile, in quanto gli interventi di manutenzione ordinaria sono finalizzati a mantenere funzionanti, efficienti e fruibili gli immobili di proprietà comunale oltre alla salvaguardia delle condizioni di sicurezza a tutela della pubblica e privata incolumità;

3) di prendere atto delle risultanze del Verbale del Comitato di Direzione e di Coordinamento Tecnico Politico del 16/09/2021, trasmesso agli Uffici con numero di prot. generale 0081013/2021 del 23/09/2021, dal quale si evince, tra l'altro, che relativamente alla contrattualizzazione dei servizi in favore della Società *in house* "Andria Multiservice Spa", riporta quanto segue:

pagina 3

- *"Circa il punto 2 dell'OdG odierno, ricorda che nella riunione scorsa con i Capigruppo Consiliari di maggioranza si è convenuto che la nuova contrattualizzazione abbia valenza a partire dal 1° gennaio 2022, pertanto, poiché i contratti scadono il 30/09/2021, è opportuno investire il Consiglio Comunale entro il mese di ottobre per la necessaria approvazione dell'atto propedeutico.*
- *Per il momento, i servizi identici potranno esser affidati in proroga per 3 mesi, mentre quelli che variano economicamente saranno affidati con nuovi contratti fino al 31/12/2021.*
- *Il Segretario ricorda, altresì, che è volontà espressa del Consiglio Comunale aumentare le risorse per la manutenzione delle strade e degli edifici nonché affidare il servizio di supporto alla gestione degli ex tributi minori, attualmente entate da canone patrimoniale."*

pagina 4

... "Il Segretario Generale fa sintesi su quanto detto al punto 2 dell'O.d.G. per cui i servizi identici saranno affidati in proroga dal 01/10/2021 al 31/12/2021, i servizi con corrispettivi differenti, andranno affidati con nuovi contratti fino al 31/12/2021. Il tutto in previsione della nuova contrattualizzazione a valere dal 01 gennaio 2022";

4) di prendere atto, altresì, che il Comune di Andria ha conseguito l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che, al ricorrere dei presupposti di legge, possono procedere agli affidamenti diretti in favore degli organismi *in house*, giusta comunicazione ANAC acquisita al protocollo comunale al n. 23903 dell'11/3/2021, con la quale è stata trasmessa la delibera di iscrizione n. 887 del 28/10/2020;

5) di prendere atto, inoltre del PIANO ECONOMICO FINANZIARIO, adeguato alla tabella FISE della Provincia di Bari e conforme al Decreto del Ministero del Lavoro, concernente la

“complessi” da eseguire, di cui alla lettera “D” del Quadro Economico, sarà riportato in un apposito verbale, sottoscritto e condiviso dal Settore scrivente competente in materia e dalla Società “Andria Multiservice Spa”;

11) di inviare copia della presente all'Area Servizi Istituzionali, Trasversali e Generali per la redazione di regolare atto aggiuntivo che recepisca quanto previsto dalla presente determinazione;

12) di stabilire, altresì, che:

-) il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., è l'Arch. Pasquale Antonio CASIERI, Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio;

-) il Direttore Esecuzione del Contratto è il Geom. Giorgio DELVECCHIO, ai sensi dell'art. 111 – comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016;

13) di stabilire, inoltre, nelle more di sottoscrizione dell'atto aggiuntivo contrattuale, che il servizio proseguirà senza soluzione di continuità, previo completamento delle verifiche di possesso dei requisiti di ordine generale elencati nell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

14) di riservarsi l'adozione, nei confronti della Società “Andria Multiservice SpA” di Andria, degli eventuali provvedimenti consequenziali nel caso in cui emergano situazioni di irregolarità fiscale e/o contributiva;

15) di notificare il presente provvedimento al Geom. Giorgio DELVECCHIO;

16) di trasmettere copia della presente Determina Dirigenziale alla Società “ANDRIA MULTISERVICE SpA” di Andria (Bt);

17) di prendere atto che il DUVRI depositato agli atti dell'Ufficio e approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1621 del 2 Agosto 2017, relativa al Contratto di Appalto n. 285 di Rep. - Atti Privati del 27/10/2017, integrato con la documentazione relativa all'emergenza sanitaria Covid-19, rimane valido in quanto applicabile all'attuale servizio, avente modalità di esecuzione identiche al precedente;

18) di stabilire che, in ottemperanza all'art. 3 della Legge 136 del 13/8/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari), i pagamenti verranno effettuati dal Comune di Andria esclusivamente mediante bonifico bancario sul conto corrente bancario/postale specificatamente dedicato alle commesse pubbliche e, pertanto, la società dovrà comunicare le coordinate del conto corrente bancario/postale al fine di poter procedere alla liquidazione delle fatture;

19) di dare atto, che al pagamento delle somme di cui al presente provvedimento, pur essendo compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, si potrà procedere nel rispetto delle regole di finanza pubblica ed in particolare nei limiti previsti dal patto di stabilità interno, giusto quanto stabilito dall'art. 9, comma 2, del D.L. 78/2009;

20) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art.147 bis del D.Lgs 267/2000;

21) di dare atto, che si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi del comma 1 – lettera b) dell'art. 23 del D.Lgs 33 del 14/03/2013;

22) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo Pretorio online ai fini della generale conoscenza.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2581 DEL 01/10/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ COMUNALE. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ "ANDRIA MULTISERVICE SPA" PER MESI TRE – DALL'1 OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2021.

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Edilizia Scolastica, Infrastrutture, Espropri, Patrimonio e Demanio
casieri pasquale antonio / ArubaPEC S.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
