

Prot. n. 0085482 / 05.10.2022

Deposizione in Presidenza
il 17.11.2022



Settore Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Num. Ord. Del Giorno

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto:

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194, lett. E) del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., per pagamento somme a seguito di atto transattivo tra la ditta Sapidata Spa ed il Comune di Andria relativamente al servizio di notificazione e postalizzazione dei verbali di violazione al Codice della Strada elevati dalla Polizia Locale di Andria.

Fogli aggiunti n. _____

Il Responsabile del Servizio

L'Assessore alla Sicurezza

Settore Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

La proposta è pervenuta il _____

Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:

➤ La deliberazione diviene esecutiva

a) Decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _____ al _____
b) Immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000

➤ Sulla proposta di cui innanzi è stata adottata, la deliberazione del Consiglio Comunale n° _____ in data _____ ore _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CONSEGNA COPIE DELIBERE

- > All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____
- > All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____
- > All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____
- > All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____
- > All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale numero 36 del 29 giugno 2022, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2022/2024;
- con Delibera di Consiglio Comunale numero 37 del 29 giugno 2022, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024;

Dato atto che

- le regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese sono disciplinate dall'articolo 191 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre tale obbligazione nell'alveo della contabilità pubblica è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- in tal senso, l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, dispone che gli enti locali, con deliberazione consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D.Lgs. 267/2000, nei limiti degli accertati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Considerato che

- il Comune di Andria, con l'adozione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 29 agosto 2018, ha deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale (il c.d. predisesto) ex art. 243 bis del T.U.EE.LL.;

- con l'adozione della successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27 novembre 2018, il Consiglio Comunale ha approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale, redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 243 bis del T.U.EE.LL., decidendo altresì di fare ricorso, per fare fronte alla debitoria esistente, al fondo di rotazione;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 11/03/2021 il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Andria ha rimodulato ai sensi dell'art. 243 bis, comma 5 del d.lgs. 267/2000;
- nel citato ed approvato Piano di riequilibrio finanziario pluriennale, al punto 3.1.2 (pagina 66 di 73), l'Ente ha evidenziato che *“in questa fase si sta procedendo a transigere le posizioni con i creditori affinché siano compatibili per durata con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale”*, al fine di ridurre e contenere la complessiva debitoria comunale;
- in relazione alle debitorie comunali, con o senza evidenza giudiziale, allo stato sussistono tutti i presupposti previsti dalla giurisprudenza contabile per addivenire legittimamente alla stipula di accordi transattivi (Corte dei Conti, Sezione II, sentenza N. 3 del 10/1/2005), potendosi valutare sia i reali termini del compromesso sia la congruità delle condizioni poste in essere;
- in termini giusciviltistici, la transazione si configura come un contratto, a prestazioni corrispettive, mediante il quale le parti intendono addivenire alla definizione di una vertenza, in conformità ai presupposti previsti dall'art. 1965 del codice civile (reciprocità delle concessioni, finalità di dirimere una lite esistente) quali fondamento di un accordo transattivo;

Preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 154 del 05/10/2007 ad oggetto *“Esternalizzazione del servizio di notificazione dei verbali del Codice della Strada e dell'attività strumentale ed integrativa del servizio di notificazione”*, la Giunta Comunale ha deliberato l'esternalizzazione del servizio di notificazione e postalizzazione dei verbali di violazione del Codice della Strada;
- con Determina Dirigenziale n. 3778 del 18/11/2015, previa evidenza pubblica, è stato affidato a Poste Italiane, in qualità di fornitore unico del servizio universale di notifica degli atti giudiziari, il servizio di notifica delle sanzioni al Codice della Strada e dell'attività strumentale ed integrativa del servizio di c.d. postalizzazione (*rectius*: stampa dei verbali di accertamento, rendicontazione dei verbali di accertamento, archiviazione elettronica degli atti postalizzati, data entry gestite da tale software) la cui gestione è avvenuta mediante il software *“PIEMME Grandi Utenti”*, della società Sapidata spa, fornito - nel medesimo contratto - al Settore Polizia Locale del Comune di Andria;

- a far data dal 26/11/2016, la società Poste Italiane, con propria comunicazione, ha dato evidenza di non poter più gestire i servizi di postalizzazione citati ed elaborati tramite il software “PIEMME GRANDI UTENTI” della società Sapidata spa;
- Subito dopo, il Settore di Polizia Locale, attesa il diritto di esclusiva della società Sapidata Spa rispetto al software “PIEMME GRANDI UTENTI”, ha adottato provvedimenti a contrarre con il citato operatore per la fornitura di servizi di notificazione e postalizzazione degli atti giudiziari, come di seguito dettagliati:
 - determina dirigenziale n. 2571/2018, impegnava la somma di € 37.708,48 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di notificazione e postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada
 - determina dirigenziale n. 3970/2018, impegnava la somma di €. 39.000,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;
 - determina dirigenziale 4090/2018, impegnava la somma di €. 39.000,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;
 - determina dirigenziale 4117/2018, impegnava la somma di €. 9.328,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;
 - determina dirigenziale 2755/2019, impegnava la somma di €. 39.000,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;
 - determina dirigenziale 3813/2019, impegnava la somma di €. 39.000,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;
 - determina dirigenziale 3875/2019, impegnava la somma di €. 14.750,00 in favore di Sapidata S.p.A., in qualità di operatore titolare dei diritti esclusivi del software “PIEMME GRANDI UTENTI”, per il servizio di postalizzazione delle sanzioni al codice della Strada;

OSSERVATO CHE

- al di fuori delle richiamate determinazioni a contrarre, in concomitanza delle procedure di riequilibrio pluriennale (il c.d. predissesto), negli esercizi finanziari 2018 e 2019, l'Ente ha ordinato all'operatore economico Sapidata Spa, in qualità di detentore dei diritti di esclusiva del software "PIEMME GRANDI UTENTI", ulteriori forniture di servizi relative alla notificazione e postalizzazione delle sanzioni elevate al Codice della Strada per un ammontare complessivo di €. 118.357,20 (centodiciottomilatrecentocinquantesette/20), in assenza del relativo impegno spesa;
- con successivi accordi transattivi, le parti hanno condiviso e convenuto di transigere sull'odierna vertenza e, in particolare, il creditore Sapidata Spa, a tacitazione di ogni sua pretesa creditoria presente e futura, ha accettato a quietanza liberatoria la somma di 83.094,88 (ottantatremilanovantaquattro/88), con applicazione di una decurtazione del 29,79% (ventinove/settantanove) della sorte capitale, rinuncia agli interessi maturati e maturandi, da versare in una unica soluzione entro il 31 dicembre 2022;

RILEVATO che l'intervento di cui trattasi è stato finalizzato a garantire l'efficacia integrativa di innumerevoli provvedimenti sanzionatori mediante notificazione ex articolo 201 del D.Lgs. 285/1992;

RITENUTO, pertanto,

- che la spesa per tale servizio, così come transatta, comporta senz'altro un'utilità oltre che per l'Ente anche per la collettività, in quanto la mancata notificazione avrebbe comportato una *mala gestio* dei procedimenti sanzionatori nonché gravi danni erariali per i mancati introiti economici derivanti dalle riscossioni dei proventi contravvenzionali;
- che v'è un arricchimento per il patrimonio comunale stante gli incassi derivanti dal mantenimento, senza soluzione di continuità, del servizio di notificazione e postalizzazione delle sanzioni al Codice della Strada, i cui costi – tra l'altro- sono stati riversati a carico dei trasgressori, ex articolo 201 D.Lgs 285/1992 e, quindi, recuperati dall'Ente;

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE l'accordo bonario raggiunto (con la fissazione a saldo della somma complessiva di € 83.094,88 (OTTANTATREMILANOVANTAQUATTRO/88) risulta opportuno e conveniente per l'Ente:

- 1) perché comporta la riduzione della somma da corrispondere per la causale riportata a complessivi e finali € 83.094,88, in luogo del maggior credito documentato di € 118.357,20, con un risparmio al netto di € 35.262,32 con rinuncia agli interessi maturati e maturandi;
- 2) perché comporta la rinuncia agli interessi di mora, alla luce di recenti arresti giurisprudenziali amministrativi (Cons. Stato, Sez. IV, n. 5905/2012; TAR Umbria, n. 802/2016), e comporta pure la quietanza di ogni spettanza, senza avere più nulla a pretendere dal proprio debitore;
- 3) perché comporta l'abbandono di ogni azione di recupero, promossa o promuovenda;

DATO ATTO CHE

- la situazione debitoria oggetto del presente atto rientra a pieno titolo nella categoria delle posizioni debitorie da transigere nello spirito e nella funzionalità dell'approvato Piano di rientro al fine di ridurre e contenere la complessiva debitoria comunale nei parametri del rientro finanziario pluriennale come per legge;
- relativamente all'importo concordato transattivamente si è verificata una violazione dell'ordinaria procedura di spesa disciplinata dall'art. 191 del TUEL, in quanto non esistono risorse finanziarie a suo tempo impegnate all'uopo sui relativi bilanci, secondo il principio della competenza finanziaria e mantenute a residuo a copertura delle spese suddette e, dunque, oggi disponibili per la necessaria liquidazione di quanto dovuto al creditore come sopra individuato;

CONSIDERATO, DUNQUE, CHE:

- si rende necessario ricondurre il debito di cui al presente atto nella contabilità dell'Ente, ripristinando l'ordinaria procedura di spesa, con effetto vincolante per lo stesso, secondo la procedura ex art. 194 TUEL lettera e), in quanto trattasi, evidentemente, di una attività obbligatoria della Polizia Locale relativamente all'esercizio di funzioni di propria competenza;
- si rende necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del suddetto debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 lettera e), in considerazione delle caratteristiche della spesa in oggetto, per un importo complessivo e finale di € 83.094,88, trattandosi di somma non presente in bilancio e da finanziarsi con la conseguita anticipazione del Fondo rotativo, in quanto debito comunale insorto entro il 31 dicembre 2018;

RILEVATO che nel caso in specie, la transazione posta in approvazione scaturisce dalla necessità di saldare il debito contratto dall'Ente per l'utilizzo del servizio di notificazione e postalizzazione dei verbali di violazione del codice della strada della Polizia Locale di Andria, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 T.U.EE.LL. e che pertanto l'atto in parola è da riferirsi alla

fattispecie di cui all'art. 194, comma 1 let. e) “*acquisizione di beni e servizi*”, non trovando pertanto applicazione l'orientamento giurisprudenziale secondo il quale l'atto transattivo esuli dalla nozione di debito fuori bilancio, come da ultimo statuito da Corte dei Conti Lombardia n. 181/2017- Corte dei Conti Puglia n. 80/2017;

VISTI gli articoli 191, 193 e 194 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni “Testo unico degli enti locali” in materia di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio;

RITENUTO di dover provvedere in merito, previo riconoscimento di legittimità del suddetto debito fuori bilancio, ai sensi del citato art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, imputandone il costo € 83.094,88 al Cap. 126008, p.i.c. 1.10.99.99.999 del bilancio di previsione 2022 – 2024, esercizio 2022;

VISTO l'art. 194, lettera E) del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii., che demanda al Consiglio Comunale, la competenza a riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio di cui al presente atto;

RICHIAMATI il T.U.EE.LL. e il D.Lgs. n. 118/2011, nonché il vigente Regolamento di contabilità;

VISTA la propria competenza a provvedere ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., trattandosi di pagamento di spese attività obbligatoria della Polizia Locale;

VISTO il parere favorevole in linea tecnica espresso dal Dirigente del Settore “**POLIZIA URBANA, MOBILITA' ESICUREZZA**” Dott. Francesco Capogna , ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1° del D. Lgs. n.267/2000;

VISTO ed ACQUISITO il parere in linea contabile espresso in data sulla proposta, ai sensi della succitata legge, dal Dirigente del Settore Risorse Finanziario , ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1° del D. Lgs. n.267/2000;

VISTO ed ACQUISITO il parere dei Collegio dei Revisori dei Conti

DELIBERA

- 1) **DI DARE ATTO CHE** che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) **DI RICONOSCERE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. E) del D.lgs. n. 267/2000 e ssimm.ii., la legittimità del debito fuori bilancio pari ad € 83.094,88, relativo all'accordo transattivo intervenuto con la ditta SAPIDATA S.P.A. CON SEDÈ LEGALE IN

VIA BIAGIO DI SANTOLINO, 78 - 47892 ACQUAVIVA - REPUBBLICA DI SAN MARINO (RSM) per la liquidazione delle spese relative al servizio di notificazione dei verbali di violazione del codice della strada della Polizia Locale di Andria;

- 3) **DI DARE ATTO CHE** il debito fuori bilancio riconosciuto trova integrale copertura al Cap. Cap. 126008, p.i.c. 1.10.99.99.999 del bilancio di previsione 2022 – 2024, esercizio 2022;
- 4) **DI TRASMETTERE** copia alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5 della L. n. 289/2002;
- 5) **DI DEMANDARE** al Dirigente del Settore "POLIZIA URBANA, MOBILITA' E SICUREZZA Dott. Francesco Capogna il compimento di ogni altro adempimento, connesso e necessario, in nome e per conto dell'Ente;
- 6) **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante la necessità di eseguire i pagamenti senza ritardo.

RELAZIONE DELL'UFFICIO

Viste le gli atti presenti nell'Ufficio si esprime parere favorevole sulla scorta della relazione illustrativa allegata (Al. 1).

IL FUNZIONARIO IN P.O.
VICE COMANDANTE DELLA P.L.
DOTT. RICCARDO ZINGARO

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE POLIZIA URBANA, MOBILITÀ E SICUREZZA E
PROTEZIONE CIVILE**

sulla presente proposta ai sensi dell'art. 49 del D.to L.vo 267/2000

Si esprime parere favorevole sul piano della regolarità tecnica, ai sensi, e per gli effetti dell'art. 49, comma 1° del D.L.vo 18 agosto 2000, n. 267.

M.Ilo Ord. Di P.L.

Il Dirigente Settore Polizia
Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Il Dirigente

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE NR. 6 - SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO
FINANZIARIA**

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

FAVOREVOLE

6/10/2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO FINANZIARIA
Dott. ssa Grazia CIALDELLA

DECISIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Lr

Il Sindaco

Il Segretario Generale



Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

- Con nota prot. 2418 del giorno 11/01/2020 la Sapidata s.p.a. faceva pervenire una ulterio-re proposta transattiva con la quale rinunciava al 20% del credito vantato, accettando la rateizzazione in 5 rate, chiedendo la corresponsione in tempi brevi delle somme relative alle fatture dell'anno 2019;
- Medio termine, con diverse determinazioni dirigenziali venivano liquidate diverse fatture dell'anno 2019 pertanto il credito residuo in favore di Sapidata s.p.a. era pari ad € 118.357,20;
- Con nota prot. 89258 del 04/11/2020 si inviava alla Sapidata S.p.A. una nuova proposta transattiva;
- Tale proposta era accettata dal creditore e precisamente:
- Estinzione della posizione debitoria del Comune di Andria, il cui valore è pari ad € 118.357,20, a saldo e stralcio, mediante riduzione, del valore nominale del debito ad € 83.094,88 (ottantatremilanovantaquattro/88), con applicazione, pertanto, di una decurta-zione del 29,79% (ventinove/settantanove) della sorte capitale, con rinuncia agli interessi maturati e maturandi;
- pagamento dell'intera somma in due rate scadenti la prima il 31/12/2020 e la seconda in data 30/06/2021;
- dovendo provvedere alla corresponsione delle somme di cui alla proposta del 04/11/2020 si formulava la seguente ulteriore proposta:
- prima rata pari al 50% circa (cinquanta) ossia ad € 41.550,00 (quarantunomilacinquecen-tocinquanta) entro 60 (sessanta) giorni



CITTÀ
DI ANDRIA

Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

accedere alle somme del fondo rotativo. le fatture dell'anno 2019 sarebbero state liquidate con le entrate correnti del bilancio 2019.

- Con nota prot. 111523 del 12/12/2019 la Sapidata S.p.a. faceva pervenire una ulteriore proposta transattiva nei seguenti termini:
- Saldo e stralcio del maggior credito vantato per fatture relative all'annualità 2018, nei seguenti termini:
- Stralcio del 20% dell'intero importo a credito per fatture relative all'annualità 2018;
- Accettazione dell'importo di € 72.628,92 a saldo del maggior credito vantato per fatture relative all'anno 2018 con acconto del 40% (pari ad € 29.051,56 entro il 31/12/2019) ed il restante importo pari ad € 43.577,352 dilazionato in n. 5 rate ogni 30.06 a partire dal 30/06/2020;
- Pagamento dell'importo di € 118.269,57 in un'unica soluzione entro il 31/12/2019 a saldo del credito vantato per fatture relative all'anno 2019;
- Decadenza degli effetti del presente accordo in caso di mancato adempimento entro il termine del 31/12/2019 del saldo atteso per le fatture dell'anno 2019 oltre che in caso di mancata corresponsione nei termini dell'acconto e successive rate previste per le fatture anno 2018.
- Anche tale proposta non era attuabile sia a causa dei brevissimi tempi di erogazione delle ingenti somme sia per il fatto che diverse fatture dell'anno 2019 erano prive di copertura finanziaria e pertanto occorreva attivare la procedura per il riconoscimento del debito fuo-ri bilancio.



Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

credito-ria della società alla tabella allegata, e certamente non potendo ammettere condizioni temporali di pagamento dilazionate finanche a 5 anni, avendo già cumulato l'ente un ri-tardo di oltre un anno ai pagamenti. Sapidata S.p.A. comunicherà alla Vs. spett.le amministrazione, entro i termini indicati, la proposta transattiva per l'intero credito vantato e ciò nell'interesse di entrambe le parti, oltre che al fine di consentire la riattivazione del servizio per conto del comando".

- Con nota prot. 105753 del 27/11/2019, la Sapidata S.p.A. comunicava che sul credito, all'ora vantato pari ad € 209.055,72, lo stralcio del 30% dell'intero importo a credito;
 - accettazione dell'importo di € 146.339,00 a saldo del maggior credito vantato;
 - pagamento dell'importo di € 146.339,00 in un'unica soluzione entro il 15/12/2019;
 - decadenza degli effetti del presente accordo in caso di mancato adempimento entro il termine del 15/12/2019.
- Tale proposta non era considerata sia a causa dei brevissimi tempi di erogazione delle somme sia per il fatto che diverse fatture erano prive di copertura finanziaria e pertanto occorreva attivare la procedura per il riconoscimento del debito fuori bilancio.
- Con nota prot. 111327 del 12/12/2019 si invitava la Sapidata S.p.a. a far tenere la nuova e definitiva proposta transattiva riferita alle sole fatture relative alle prestazioni dell'anno 2018, per le quali si poteva



CITTÀ
DI ANDRIA

Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

RELAZIONE RELATIVA ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE DI RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DI DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194, CO. 1 LETT. E) D. LGS: 267/2000 E SS.MM.II. PER PAGAMENTO SOMME A SEGUITO DI ATTO DI TRANSAZIONE TRA LA DITTA SAPIDATA S.P.A. E COMUNE DI ANDRIA PER IL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE DEI VERBALI AL CODICE DELLA STRADA DELLA POLIZIA LOCALE DI ANDRIA.

Comune di Andria Settore "POLIZIA URBANA, MOBILITÀ E SICUREZZA" si è avvalso del servizio della Sapidata S.p.A. relativamente al servizio di notificazione dei verbali di violazione del codice della strada della Polizia Locale di Andria, maturando nel tempo molteplici posizioni debitorie rimaste inevase.

- Con nota prot. 64498 del 13/07/2019 veniva inviata la richiesta di adesione al seguente accordo transattivo:
 - Riconoscimento del credito pari al 100% relativo alle spese postali da anticipate per la notifica dei verbali al cds;
 - abbattimento del 50% del credito relativo al servizio di gestione delle violazioni al cds;
 - rinuncia agli interessi legali e pagamento dilazionato in tre anni
- con nota prot. 104931 del 26/11/2019 veniva inviata ulteriore richiesta di adesione ad accordo transattivo;
- con nota prot. 105132 del 26/11/2019 la Sapidata S.p.A. comunicava: "il proprio interesse a giungere alla definizione della pendenza contabile mediante conclusione di apposito atto transattivo del credito vantato, ma senza poter ricondurre la particolare posizione



Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

sanzione amministrativa pecuniaria, si estingue nei confronti del soggetto a cui la notificazione non sia stata effettuata nel termine prescritto, ai sensi del n. 5 dell'art. 201 C.d.S.

In ogni caso, le spese di accertamento e di notificazione sono poste a carico di chi è tenuto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria, ex n. 4, art. 201 C.d.S.

Tutte le somme oggetto di riconoscimento di debito fuori bilancio sono derivanti dal Servizio di notificazione, a mezzo Poste Italiane, secondo le norme sulle notificazioni a mezzo del servizio postale, di verbali per sanzioni al Codice della Strada. Nei verbali spediti, oltre alla sanzione edittale prevista per la violazione commessa, era anche indicata la somma relativa alle spese di accertamento e di notificazione.

La mancata notificazione di tali verbali, a mezzo dei servizi resi dalla Sapignoli S.p.A., che anticipava al Comune di Andria le spese di spedizione dovute a Poste Italiane S.p.A., avrebbe comportato un danno erariale elevatissimo, trattandosi di circa 10.000 verbali da notificare. Trattasi di servizi obbligatori per legge che hanno effettivamente prodotto un'utilità nell'attività di erogazione dei vari servizi poiché in assenza degli stessi si sarebbero verificate situazioni mancati introiti per le casse del Comune di Andria.

Ten. Col. Riccardo Zingaro



CITTÀ
DI ANDRIA

Comando Polizia Locale

Macro Struttura Apicale

Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza e Protezione Civile

Via Tiziano n.3- 76123 Andria Tel-Fax 0883 290 516-455

dall'approvazione in Consiglio Comunale della delibera di riconoscimento del debito fuori bilancio;

- 2^a RATA ENTRO 31 LUGLIO 2022 € 41.544,88;

Con DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 42 DEL 28/07/2022: “BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI (ART. 193 TUEL) E VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE (ART. 175, COMMA 8 TUEL) – APPROVAZIONE”, veniva istituito apposito capitolo di spesa per i debiti fuori bilancio del Settore “POLIZIA URBANA, MOBILITÀ E SICUREZZA” e pertanto non era possibile onerare le scadenze di cui sopra, per cui si provvedeva, in data 29/09/2022, a sottoscrivere un'appendice all'accordo transattivo che prevedeva il pagamento in unica soluzione entro il 31/12/2022.

In merito all'arricchimento da parte dell'A.C. si fa rilevare che il codice della Strada obbliga, ai sensi dell'art. 201 a: “Qualora la violazione non possa essere immediatamente contestata, il verbale, con gli estremi precisi e dettagliati della violazione e con la indicazione dei motivi che hanno reso impossibile la contestazione immediata, deve, entro novanta giorni dall'accertamento, essere notificato all'effettivo trasgressore o, quando questi non sia stato identificato e si tratti di violazione commessa dal conducente di un veicolo a motore, munito di targa, ad uno dei soggetti indicati nell'art. 196, quale risulta dall'archivio nazionale dei veicoli e dal P.R.A. alla data dell'accertamento

L'obbligo di pagare la somma dovuta per la violazione, a titolo di

COLLEGIO DEI REVISORI
Verbale del 27.10.2022

L'anno 2022, il giorno 27 del mese di Ottobre, alle ore 10.00, presso la sede comunale si è riunito il Collegio dei Revisori nelle persone dei signori:

- dr. Cosimo Cafagna (presidente);
- dr. Paolo Gerardo Brescia (revisore);
- dr. Giovanni Tancorra (revisore).

È presente altresì la Responsabile del Servizio Finanziario dr.ssa Grazia Cialdella.

I Revisori premettono di essersi convocati per la data odierna per procedere alle verifiche necessarie alla formulazione del proprio parere in ordine alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto il *riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio per pagamento somme a seguito di atto transattivo tra la ditta Sapidata spa ed il Comune di Andria, relativamente al servizio di notificazione e postalizzazione dei verbali di violazione al Codice della strada elevati dalla Polizia Locale di Andria.*

All'uopo esaminano la seguente documentazione trasmessa dal servizio finanziario in data 11.10.2022:

- copia proposta di deliberazione di Consiglio Comunale corredata dai pareri favorevoli dei Responsabili del Settore Polizia Urbana e del Servizio Finanziario, nonché della relazione illustrativa del Comando Polizia Locale relativa alla proposta di deliberazione medesima;
- accordo di definizione transattiva fra la Sapidata spa ed il Comune di Andria firmato digitalmente ed acquisita al protocollo dell'Ente con il n. 17605/2022 del 24.2.2022;
- atto di integrazione di definizione transattiva fra la Sapidata spa ed il Comune di Andria firmato digitalmente ed acquisita al protocollo dell'Ente con il n. 83325/2022 del 29.9.2022.

Dopo aver esaminato la relativa documentazione i Revisori prendono atto di quanto riportato:

- a) nella relazione illustrativa in ordine ai servizi acquisiti dalla Sapidata spa (notificazione verbali di violazione al Codice della Strada e postalizzazione degli atti giudiziari);
- b) nella proposta di deliberazione di Consiglio Comunale in ordine all'avvenuto acquisto dei servizi medesimi pur in assenza dei relativi impegni di spesa; nonché della riferita titolarità in capo alla Sapidata spa dei diritti di esclusiva del software utilizzato (denominato "Piemme Grandi Utenti");
- c) nella relazione illustrativa in ordine alla obbligatorietà di procedere alla notifica dei verbali di violazione al Codice della strada e della relativa attività propedeutica svolta dalla Sapidata spa;
- d) nella relazione illustrativa in ordine all'ipotizzato arricchimento acquisito dal Comune con i servizi in questione, seppur in assenza di un preventivo impegno di spesa;

e) che in sede transattiva si è raggiunto un accordo con la ditta Sapidata spa in base al quale quest'ultima rinunciarebbe a parte del proprio credito per un importo di € 35.262,32 (pari al 29,79% del complessivo credito), nonché ai relativi interessi maturati e maturandi, con tacitazione di ogni pretesa creditoria.

Sulla base della documentazione esaminata il Collegio dei Revisori, preso atto che:

- Per effetto dell'accordo transattivo raggiunto con la Sapidata spa il Comune sarebbe tenuto a corrispondere la complessiva somma di € 83.094,88 a favore di quest'ultima società in unica soluzione entro il prossimo 31.12.2022; con ciò conseguendo un risparmio del 29,79% rispetto alla misura dell'importo originario credito, oltre ai relativi interessi maturati e maturandi;
- l'art. 194 lettera e) del d.lgs. 267/2000 prevede che con deliberazione consiliare gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalla acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 dell'articolo 191 del citato d.lgs. 267/2000 nei limiti degli accertati e dimostrati requisiti di utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- che il Responsabile del Settore interessato ha riferito della utilità dei servizi acquistati dalla Sapidata spa all'interno dell'attività di notifica dei verbali relativi alle violazioni al Codice della strada;
- vi è il parere favorevole del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- vi è il parere favorevole del responsabile del servizio finanziario;
- vi è la indicazione del relativo capitolo di spesa del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022, al quale imputare l'importo riconosciuto alla Sapidata spa,

esprimono

il proprio **PARERE FAVOREVOLE** alla suddetta proposta di delibera nei limiti in cui il Consiglio Comunale riconosca l'effettiva utilità ed arricchimento per l'Ente dei servizi acquistati dalla Sapidata spa in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 dell'articolo 191 del d.lgs. 267/2000.

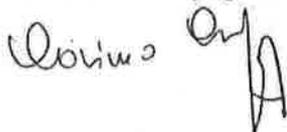
Il tutto con l'invito a trasmettere copia della delibera alla competente sezione della Corte dei Conti per la valutazione degli eventuali profili di responsabilità erariale.

Copia del presente verbale viene trasmesso al Presidente del Consiglio Comunale, al Segretario Generale ed al responsabile del servizio competente.

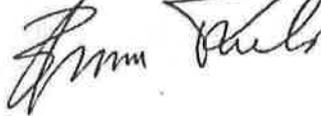
Esauriti tali adempimenti, la riunione termina alle ore 11.00 previa stesura lettura ed approvazione del presente verbale.

Il Collegio dei Revisori

dr. Cosimo Cafagna



dr. Paolo Gerardo Brescia



dr. Giovanni Tancorra

