

Settore Pianificazione Urbanistica, Edilizia privata, Controllo del Territorio

Andria, 14/07/2021
prot.62494

Al Servizio Presidenza del Consiglio
e, p.c. Al Segretario Generale

L O R O S E D I

Oggetto: Trasmissione proposta di deliberazione consiliare modificata rispetto alla proposta già depositata in data 13/07/2021 con nota prot. 62198, avente ad oggetto *<Atto di indirizzo a procedere alla sottoscrizione di un Accordo di Programma ai sensi dell'art.34 del D.Lgs. 267/2000, per l'approvazione del progetto del Nuovo Ospedale di Andria in variante allo strumento urbanistico del Comune di Andria.>*

A seguito delle risultanze delle Commissioni consiliari 1[^] e 5[^] della seduta del 13/07/2021, si trasmette in allegato la modifica alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, di cui all'oggetto, per gli adempimenti di competenza.

Distinti saluti.

f.to IL DIRIGENTE
arch. Pasquale Antonio Casieri



CITTA' DI ANDRIA

li,

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto:

Atto di indirizzo a procedere alla sottoscrizione di un Accordo di Programma ai sensi dell'art.34 del D.Lgs. 267/2000, per l'approvazione del progetto del Nuovo Ospedale di Andria in variante allo strumento urbanistico del Comune di Andria.

Fogli aggiunti n. _____

Il Responsabile del Settore Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata, Controllo del Territorio Arch. Pasquale Antonio CASIERI

Visto: per presa visione

l'Assessore Anna Maria CURCURUTO

SETTORE AFFARI GENERALI ed ISTITUZIONALI

- La proposta è pervenuta il
Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:

- La presente proposta viene trasmessa alla Commissione Consiliare permanente il
La Commissione Consiliare Permanente in seduta del ha emesso parere

- La deliberazione diviene esecutiva
a) decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal al
b) immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L. vo 267/2000
Consiglieri assenti

IL SEGRETARIO GENERALE

CONSEGNA COPIE DELIBERE

All'ufficio _____ il _____ per ricevuta _____

SCHEMA DELLA PROPOSTA

Premesso che:

- La realizzazione del nuovo Ospedale di Andria è prevista nel Piano Regionale di riordino sanitario approvato dal Ministero della Salute e rappresenta un obiettivo strategico fondamentale nelle politiche regionali in tema di assistenza sanitaria anche in relazione alle direttive nazionali sugli ospedali per l'emergenza ed urgenza. L'opera è stata finanziata dalla Regione Puglia, in accordo con il Ministero, e ha già affrontato un percorso partecipato con i Comuni dell'area interessata della Provincia BAT sia per l'individuazione dell'area dell'insediamento ospedaliero sia per il dimensionamento sia, infine, per le modalità realizzative.
- Il soggetto attuatore, responsabile della realizzazione dell'opera ai sensi dell'art. 6 della L.R.13/2001, è la ASL BAT.
- La localizzazione individuata è situata interamente nel Comune di Andria, in posizione baricentrica rispetto al bacino demografico di riferimento e facilmente raggiungibile da tutti i Comuni circostanti per la presenza di varie strade di collegamento extraurbano statali e provinciali, in particolare della tangenziale di Andria, la S.P.2.
- Il Comune di Andria e la Provincia BAT hanno attivamente preso parte alle analisi ed alle procedure propedeutiche alla programmazione dell'importante opera pubblica ed alla scelta dell'area.
- Il sito individuato risponde alle esigenze localizzative di accessibilità ed alle dimensioni richieste, non evidenzia vincoli paesaggistici, ambientali o idrogeologici, ma richiede una variazione della destinazione urbanistica attraverso una procedura tecnico-amministrativa, compatibile con la natura e l'importanza dell'opera pubblica in progetto.
- Con nota prot. n. 0017368 dell'8/3/2021, il Direttore della ASL BAT richiedeva al Presidente della Regione Emiliano ed al Sindaco la promozione di un Accordo di Programma tra gli enti interessati, ai sensi dell'art. 34 del Testo Unico degli Enti Locali D. Lgs. n. 267/2000, per la realizzazione del nuovo Ospedale di Andria, in considerazione della rilevanza regionale dell'opera, anche ai fini dell'acquisizione della necessaria variante urbanistica da parte di questo Comune, qualora ve ne fosse l'assenso.
- Con nota prot. n. 41606 del 05/05/2021, dando seguito a reiterate interlocuzioni informali nelle more intercorse, il Sindaco, avv. Giovanna Bruno, proponeva al Presidente della Regione Puglia - Dott. Michele Emiliano, al Direttore ASL BAT - Avv. Alessandro Delle Donne, ed al Direttore ASSET Puglia - Ing. Raffaele Sannicandro, di procedere secondo l'iter ordinario all'acquisizione del consenso comunale alla sola Variante urbanistica (ai sensi della norma nazionale DPR n. 327/2001 e della Legge Regionale 22 febbraio 2005, n. 3, modificata dalla L.R. 19/2013, Art. 12-*"Disposizioni sull'approvazione del progetto preliminare e definitivo per opere non conformi allo strumento urbanistico"*).
- Tale procedura prevede che la delibera del Consiglio Comunale di approvazione ai fini urbanistici del progetto preliminare o definitivo possa avvenire anche nella prima fase della procedura approvativa e sia depositata presso la Segreteria del Comune in modo che chiunque possa presentare le proprie osservazioni; a conclusione di tale fase preliminare interviene la delibera con cui il Consiglio Comunale, tenuto conto delle osservazioni, si pronuncia definitivamente, determinando la variante urbanistica, senza necessità di controllo regionale.
- La motivazione di tale richiesta era insita nella grande rilevanza dell'opera per la comunità andriese, sì da coinvolgere l'intera Assise Comunale, per esprimersi direttamente e subito, non solo sulla variante urbanistica, ma anche per confermare il fermo convincimento alla realizzazione di un'opera essenziale per la salute dei cittadini di Andria e del territorio circostante, ancor di più dopo la drammatica esperienza dell'epidemia da Covid 19.
- Tali motivazioni sono state reiterate dal Sindaco anche da ultimo in un incontro specifico sul tema, tenutosi a Bari presso la sede dell'ASSET Puglia, in data 24/05/2021, con il Direttore Ing. Raffaele Sannicandro ed il Direttore ASL BAT - Avv. Alessandro Delle Donne.

Visto che il Comune di Andria, già con Deliberazione di Consiglio Comunale n.21 del 16/05/2017, esprimeva all'unanimità atto di indirizzo favorevole alla localizzazione del nuovo ospedale di Andria, in prossimità della SP2 - Contrada Macchia di Rose, quale sito idoneo e rispondente alle caratteristiche definite dalla DGR 2302/2014.

Preso Atto che, con nota prot. n. 0050365/2021 del 03/06/2021, che qui si allega (Allegato A) il Direttore Generale dell'ASSET-Agenzia Regionale Strategica Sviluppo del Territorio- Ing. Raffaele Sannicandro, di supporto alla ASL BAT nella procedura per la realizzazione del nuovo Ospedale, ha rappresentato al Sindaco ed al Presidente della Provincia, inviando la nota al Presidente della Regione, l'assoluta necessità di seguire come procedimento per l'approvazione del progetto dell'opera pubblica regionale, in variante allo strumento urbanistico, lo strumento di un Accordo di programma, ex art. 34 del D.Lgs 267/2000.

Visto che, alla citata nota dell'ASSET, è stato allegato uno studio dell'Agenzia sul *Procedimento per l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica in variante allo strumento urbanistico* (Allegato B), di comparazione dei due distinti procedimenti proposti e analizzati, che si conclude privilegiando, per la rapidità e certezza della tempistica complessiva, la procedura ex art. 34 del D.lgs 267/2000. Si trascrivono qui di seguito le conclusioni:

- In considerazione della natura e dell'importanza del Nuovo Ospedale di Andria, degli interessi pubblici in gioco, del rilevante impatto che avrà sul territorio ai fini della Salute pubblica, della necessità di prevedere una conclusione rapida ed efficace del procedimento nel rispetto del programma di investimenti (ex art. 20 L. 67/1988) che prevede scadenze impellenti entro il 2021, l'accordo di programma risulta essere uno strumento più efficace, con tempi procedurali più rapidi e certi.

- Ma soprattutto l'Accordo di Programma, ex art. 34 del TUEL 267/2000, prevede il coinvolgimento solidale delle Istituzioni pubbliche chiamate ad esprimersi e deliberare ai fini della realizzazione dell'opera. La Regione, il Comune di Andria, la provincia BAT e la ASL BAT evidenziano direttamente e chiaramente il proprio ruolo e i propri rilevanti interessi alla realizzazione dell'Ospedale:

- La Regione in quanto Ente programmatore e decisore in ambito sanitario nonché finanziatore dell'opera;*
- la ASL in quanto azienda deputata ad attuare gli indirizzi regionali e organizzare la gestione della sanità nel proprio territorio di competenza;*
- la Provincia e il Comune in quanto enti locali che devono provvedere a fornire servizi essenziali ai cittadini ed a promuovere un adeguato sviluppo socio-economico garantendo la sicurezza e la salute pubblica.*

Preso Atto che l'accordo di programma - ex art 34 D.Lgs 267/2000 - dovrà essere promosso dal Presidente della Regione Puglia e sottoscritto dal Sindaco del Comune di Andria, dal Direttore Generale della ASL BT e dal Presidente della Provincia BAT secondo la procedura così specificata:

- L'approvazione dell'accordo di programma fra le Amministrazioni convenute dovrà prevedere l'approvazione dello studio di fattibilità tecnico-economico (ex progetto preliminare della L. 163/2006 "codice degli appalti") in variante allo strumento urbanistico e con la dichiarazione di pubblica utilità e l'apposizione dei vincoli preordinati all'esproprio.

- Preliminarmente all'avvio del procedimento per l'approvazione dell'Accordo di Programma relativo al Nuovo Ospedale di Andria, le amministrazioni interessate: Regione Puglia, Provincia BAT, Comune, ASL BT, approveranno rispettivi atti di indirizzo per sottoscrivere una convenzione (accordo di cooperazione) ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, nel quale sarà esplicitato l'interesse e la volontà degli Enti a procedere all'approvazione di un Accordo di Programma per l'approvazione del progetto del Nuovo Ospedale di Andria in variante allo strumento urbanistico del Comune di Andria.

- Tale accordo dovrà avere i seguenti contenuti minimi: oggetto e finalità, l'indicazione dell'ubicazione del nuovo ospedale, l'impegno di ciascuna delle parti, il procedimento da attuare, la tempistica attuativa.

- La Regione Puglia approverà una DGR di indirizzo che stabilirà tempi e modalità dell'accordo promosso dalla stessa Regione per il raggiungimento dell'interesse comune alla realizzazione dell'opera pubblica di interesse regionale e finanziata nel piano sanitario della Regione Puglia.

Verificato che l'iter del procedimento, in sintesi, prevede le seguenti fasi:

1. La Regione promuove l'Accordo di Programma (ex art. 34 D.Lgs.267/2000), da sottoscrivere con Provincia BAT, Comune di Andria e ASL BT;
2. La ASL BT predispose gli elaborati di progetto necessari per la conferenza di servizi di approvazione in linea tecnica;
3. La Regione indice la conferenza dei servizi e all'esito della riunione conclusiva, si adotta la determinazione di chiusura della conferenza sulla base dei pareri favorevoli acquisiti e di eventuali prescrizioni o suggerimenti da apportare al progetto nelle fasi successive; in caso di osservazioni al progetto o posizioni discordanti, si prenderà atto delle posizioni prevalenti;
4. La Regione, il Comune di Andria, la ASL BT e la Provincia BAT procedono, conseguentemente, alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma di approvazione del progetto del Nuovo Ospedale di Andria, in variante allo strumento urbanistico del Comune, con la dichiarazione di pubblica utilità e indifferibilità delle opere e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
5. L'Accordo di Programma è adottato con Decreto del Presidente della Regione e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione;
6. Entro 30 gg dalla sottoscrizione dell'Accordo di Programma l'adesione del Sindaco allo stesso Accordo deve essere ratificata dal Consiglio Comunale, a pena di decadenza.

Considerato che, in relazione alla sottoscrizione di tale Accordo, il Comune di Andria ha già mostrato interesse alla realizzazione dell'opera e disponibilità all'approvazione del progetto in variante allo strumento urbanistico (tale volontà dovrà essere ratificata e confermata, a conclusione della procedimento dell'Accordo di programma in Consiglio Comunale); tuttavia il Consiglio intende oggi esercitare a pieno titolo il suo ruolo istituzionale, esprimendosi non solo sull'adesione al futuro accordo in merito alla variante urbanistica necessaria, ma anche a tutela della cittadinanza tutta, dettando indirizzi per la realizzazione e la funzionalità del complesso ospedaliero.

Dato atto che, il Consiglio Comunale è l'organo di indirizzo e controllo politico-amministrativo del Comune, ai sensi del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, Decreto legislativo n. 267 del 18/8/2000, che attribuisce ai consigli comunali competenze limitatamente ad atti fondamentali indicati espressamente nell'art42, tra cui:

b) programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;(omissis)

Hanno natura di indirizzo gli atti che, come il presente, impartiscono agli organi competenti le direttive necessarie per orientare l'esercizio delle funzioni ad essi attribuite in vista del raggiungimento di obiettivi predefiniti.

Visto il T.U.EE.LL. D.Lvo n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il vigente P.R.G. del Comune di Andria approvato con D.G.R. n. 2858 del 10/05/1994;

Visto il parere favorevole, espresso ai sensi dell'art. 49, c.1 del D.Lgs. 267/2000, dal dirigente del Settore Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata, Controllo del Territorio;

Tutto ciò premesso, il Consiglio Comunale,

DELIBERA

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2. Conferisce mandato al Sindaco di sottoscrivere con le altre Amministrazioni Pubbliche interessate un accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, nel quale sarà esplicitato l'interesse e la volontà del Comune a procedere all'approvazione di un Accordo di Programma per l'approvazione del progetto del Nuovo Ospedale di Andria, in variante allo strumento urbanistico del Comune, adeguato alle esigenze del territorio.

3. Impegna il Sindaco ad agire secondo i seguenti indirizzi:

- Il Comune deve rimanere protagonista nel processo di realizzazione del suo Ospedale e garantire alla Città di Andria ed alla sua collettività il massimo livello di cura e di accoglienza, in una prospettiva territoriale e temporale ampia, a medio e lungo termine.

- Nella partecipazione alla conferenza dei servizi il Sindaco, o suo delegato, deve garantire che il progetto assicuri:

- la qualità ed il carattere innovativo di ogni sua componente, tecnologica, architettonica, di inserimento ambientale;
- l'accessibilità massima dalla Città e dal territorio contermini, migliorando e potenziando la viabilità di accesso all'Ospedale sul suo fronte parallelo alla tangenziale S.P.2, prefigurandone il raddoppio per il tratto interessato, in funzione del successivo completamento, per garantire il rapido accesso anche dai comuni prossimi;
- l'accessibilità ai servizi e la vivibilità di ogni spazio e ambiente, singolo o collettivo, da parte dei fruitori di ogni età e condizione fisica;
- la modularità e la flessibilità della struttura e dei suoi impianti, per adeguarsi nel tempo ad esigenze contingenti pur attualmente non prefigurabili;
- la potenzialità funzionale, strutturale ed impiantistica, della struttura ospedaliera, che ne consentano la classificazione dal Primo al Secondo Livello, qualora ne esistano le condizioni nel Piano di Riordino ospedaliero;
- la possibilità di ospitare centri di ricerca e di studio all'interno del compendio ospedaliero;
- a riferire periodicamente al Consiglio gli esiti della conferenza dei servizi, prima di giungere alla necessaria ratifica dell'Accordo.

4. Di notificare copia del presente atto alla Regione Puglia, alla ASL BAT, alla Provincia di Barletta-Andria-Trani, per quanto di competenza.

5. Di dare atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 39 del D. Lgs. n. 33/2013, così come successivamente modificato dal D.Lgs. 97/2016, il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Andria "Amministrazione Trasparente", sottosezione apposita, a cura del

Settore *Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata, Controllo del territorio.*

6. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii...

RELAZIONE DELL'UFFICIO

*Il compilatore
Tecnico dei Servizi Amministrativi*

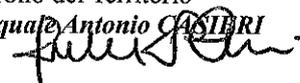
Il Funzionario Responsabile

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE sulla presente proposta
ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

FAVOREVOLE

li, 14/7/2014

Il Responsabile del Settore
Pianificazione Urbanistica, Edilizia Privata,
Controllo del Territorio
Arch. Pasquale Antonio CASIBRI



PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE RISORSE FINANZIARIE
ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

li, _____

Il Responsabile di Settore