CITTÀ DI ANDRIA

Num. Ord. Del Giorno

lì,

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46/2022: "Affidamento, secondo il modello in house providing- Concessione alla Società Andria Multiservice S.p.A. del Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione". Modifica delle condizioni contrattuali ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs 50/2016.

Fogli aggiunti n. _____

Il Responsabile del Settore
ing. Paolo BAVARO

L'Assessore alla SICUREZZA
sig. Pasquale COLASUONNO

SETTORE AMBIENTE PAESAGGIO, MOBILITÀ E VIABILITÀ, DECORO URBANO, GARE

- La proposta è pervenuta il _____
- Alla proposta sono allegati i seguenti documenti: Capitolato Speciale d'appalto, Piano Economico-Finanziario rettificato
- La presente proposte viene trasmessa alla _____ commissione Consiliare Permanente il _____, ai sensi del Vigente Regolamento
- La Commissione Consiliare Permanente il _____ ha espresso il parere_____

  _____

  _____

  _____

  La deliberazione diviene esecutiva

  - a) Decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _____al _____
  - b) Immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.to L.vo 267/2000
- Sulla proposta di cui innanzi è stata adottata la deliberazione di Consiglio Comunale n° _____in data_ _____ ore_____
- Assenti:

  _____

  _____

  _____

  _____

  _____

_____
IL SEGRETARIO GENERALE

CONSEGNA COPIE DELIBERE

- All'ufficio _____ il_____ per ricevuta _____
- All'ufficio_____ il _____ per ricevuta _____
- All'ufficio _____ il_____ per ricevuta _____
- All'ufficio _____ il_____ per ricevuta _____

_____
IL SEGRETARIO GENERALE

Premesso che

- il Comune di Andria è socio unico della società Andria Multiservice S.p.A e che la stessa è soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte dell'Ente ai sensi dell'art. 2359 del Codice Civile;
- la Società Andria Multiservice SpA ha come oggetto sociale la gestione di servizi e attività strumentali per l'Ente con il modello dell'*in house providing* e che la stessa è sottoposta al "controllo analogo" da parte del Comune di Andria, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. c) del TUSP, Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

Tenuto conto che

- con Deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 53/2020, si è provveduto alla modifica dello Statuto sociale dell'Andria Multiservice SpA e all'approvazione del Piano Industriale 2020-2026 e che nello specifico, tali modifiche prevedono l'ampliamento dell'oggetto sociale, compreso l'eventuale affidamento del Servizio gestione parcheggi;
- con successiva Deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 11/08/2022 si è stabilito di affidare secondo il modello *in house providing*, alla Società Andria Multiservice S.p.A. il "*Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento mediante parcometri, ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione*", in linea con i seguenti indirizzi operativi stabiliti con Deliberazione di Giunta n. 23/2022:

  1. tendenziale salvaguardia dei livelli occupazionali effettivi del servizio attualmente gestito, fatta salva ogni valutazione di fabbisogno e di sostenibilità da parte dell'Andria Multiservice S.p.A.;

  2. miglioramento delle condizioni economiche a vantaggio del Comune con previsione di innalzamento dell'aggio, di frequenza trimestrale dei versamenti, di obiettivi minimi del servizio, di commisurazione dell'aggio alla totalità degli incassi realizzati;

  3. adeguamento produttivo delle strumentazioni con possibilità di utilizzo dei sistemi innovativi e digitali di pagamento sia della sosta sporadica che quella in abbonamento;

Considerato che con medesima deliberazione n. 46/2022 si recepivano i seguenti atti:

1. Piano Industriale AM della gestione della sosta a pagamento, acquisito agli atti del Servizio Mobilità (prot. n. 30881/2022);

2. Relazione Tecnica redatta ai sensi del combinato disposto degli artt. 34, cc. 20 e 21 del D.L. 179/2012 convertito con legge 221/2012, e 192, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento in house-providing alla Società Andria Multiservice;

3. Capitolato Speciale predisposto dal Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare - Servizio Mobilità, per le successive clausole contrattuali del contratto di servizio;

Evidenziato che con successiva Determinazione Dirigenziale n. 4129 del 28/11/2022 del Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare:

1. veniva affidato il "SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE" in house-providing" (concessione), ai sensi degli art. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016, per anni 7;
2. veniva approvato lo schema di contratto di servizio predisposto sulla scorta del Capitolato Speciale d'Appalto recepito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46/2022;
3. veniva stabilito di procedere all'avvio concreto del servizio dal 01/12/2022 con consegna anticipata, ai sensi dell'art. 32 del Dlgs 50/2016 e smi, nelle more della sottoscrizione del relativo contratto con la Società Andria Multiservice;

Tenuto conto altresì che

- il 16 novembre 2022 l'Assemblea dei Soci approvava, il Piano Economico Previsionale 2023-2026 del servizio di che trattasi, proposto dalla Società Andria Multiservice SpA e che nello specifico veniva stabilito: *"nel 2023 e per un solo mese per il 2022, tenendo conto dell'avvio del Servizio parcheggi a pagamento dal 01/12/2022, la società dovrà riconoscere al Comune di Andria, come previsto contrattualmente, un compenso del 33,5% sugli introiti del servizio parcometri per tutta la durata settennale della concessione"* riconoscendo *"un importo di € 300.000 per il 2022-2023 come onere di start-up fisso una tantum, che sarà conguagliato a consuntivo con l'aggio dovuto in base agli effettivi incassi .... da pagare da parte della società in quote costanti negli anni residui della concessione dal 2024 al 2029"* riconoscendo *"a favore del Comune di Andria gli interessi legali per il maggior dilazionamento di tale di onere";*
- il Consiglio Comunale con deliberazione n. 53 del 30/11/2022 confermava quanto proposto dalla Società AM nel Piano Economico Previsionale, esprimendo l'indirizzo: *"...di concedere ad Andria Multiservice S.p.A. la possibilità di rateizzare la liquidità relativa all'importo spettante all'Ente Comunale, a titolo di onere di start - up del servizio parcheggi (c.d. aggio) per il primo anno di svolgimento del servizio, nel corso degli anni residui (dal 2024 al 2029), provvedendo comunque, secondo i principi di competenza e redazione dei bilanci, a ripianare eventuali perdite emerse";*

Rilevato inoltre che lo stesso Capitolato Speciale d'Appalto recepito con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46/2022, fa riferimento anche all'affidamento del "servizio di postalizzazione", che riguarda la gestione e la successiva emissione delle sanzioni amministrative;

Tenuto Conto

- che la società Andria Multiservice con nota assunta al protocollo del comune di Andria al n. 50653 del 08/06/2023 ha proposto, di intesa con il comando di Polizia Locale, una

metodologia operativa per rendere più efficiente il sub-servizio di postalizzazione e notifica delle contravvenzioni;
- che il sub-servizio di postalizzazione, ossia di gestione dei procedimenti sanzionatori successivi all'emissione del verbale da parte degli ausiliari della sosta, consiste nella postalizzazione vera e propria (processo materiale con il quale la sanzione viene stampata, compiegata, imbustata e portata per la spedizione) e nella notifica del verbale (comunicazione con AR - comprensiva di servi Can e Cad - con il quale il verbale viene recapitato), ex articolo 201 del D.Lgs 285/1992, nonché ogni azione necessaria al recupero dei mancati pagamenti, ivi compresi il rimborso delle spese e gli interessi e maggiorazioni
- che il sub-servizio di postalizzazione verrà gestito dal Comando di Polizia Locale, così come previsto dall'art. 12 bis, comma 5, del D.Lgs 285/l99249 comma 5-ter lettera d) introdotto dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76;

Considerato
- che al fine di dare attuazione all'atto di indirizzo contenuto nella deliberazione n. 53/2022 e consentire la gestione interna del sub-servizio di postalizzazione a cura del Comando di Polizia Municipale, la società Andria Multiservice S.p.A., previa richiesta del settore Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare prot. 50790 del 9/6/2023, ha trasmesso il "*Piano Economico Finanziario Rettificato*" contenente le sole modifiche consequenziali alle variazioni al servizio di cui sopra, giusta missiva prot. n. 53415 del 19/06/2023 e successiva missiva prot. 54674 del 22/06/2023, sostitutiva della precedente;
- che il settore Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare, sempre ai fini di cui sopra, ha predisposto il nuovo Capitolato Speciale d'Appalto contenente le sole modifiche consequenziali alle variazioni al servizio di cui al punto precedente;

Rilevato, che ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs 50/2016 "*Le concessioni possono essere modificate senza necessità di una nuova procedura di aggiudicazione, né di verificare se le condizioni di cui al comma 7, lettere da a) a d), sono rispettate se la modifica è al di sotto di entrambi i valori seguenti: a) la soglia fissata all'articolo 35, comma 1, lettera a); b) il 10 per cento del valore della concessione iniziale.*";

Considerato che:
- il valore presunto del servizio è di € 5.831.994,00 come riportato all'art. 3 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- il dilazionamento del pagamento dell'aggio a favore del comune non influisce sul valore totale della concessione che resta immutato; conseguentemente sono rispettati i limiti indicati all'art. 175, comma 4 del D.Lgs 50/2016;
- le modifiche alle modalità di pagamento dell'aggio a favore del comune di Andria non alterano l'equilibrio economico della concessione a favore del concessionario, il quale, a

fronte del dilazionamento del pagamento dell'aggio relativo al periodo 1/12/2022-31/12/2023 è tenuto a corrispondere al comune di Andria i relativi interessi legali;
- conseguentemente la modifica alla concessione è ammissibile ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs 50/2016;

Visti il Piano Economico Finanziario rettificato e il nuovo Capitolato Speciale d'Appalto, relativi allo svolgimento, con la formula *in house providing,* a cura della società **Andria Multiservice S.p.A** del **"Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento mediante parcometri e ausiliari del traffico",** contenenti le sole modifiche al servizio per consentire che:
A) la postalizzazione, originariamente prevista a carico della Multiservizi, sia effettuata direttamente dal comune di Andria mediante il comando Polizia Locale;
B) il c.d. aggio a favore del comune di Andria relativo al periodo 1/12/2022 – 31/12/2023 sia corrisposto ratealmente nelle annualità 2024-209, unitamente agli interessi legali;

Ritenuto che l'Amministrazione, al fine di garantire maggiori controlli del territorio e in particolare delle condotte "*contra legem*" previste dagli articoli 7, 157, 158 e dall'art. 159 del D.Lgs 285/1992, si riserva di richiedere alla società Andria Multiservice S.p.A. ulteriori attività di potenziamento dei servizi di polizia stradale da assegnare agli ausiliari del traffico, nei limiti indicati dall'articolo 12-bis D.Lgs 285/1992;

Richiamata integralmente la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46/2022;

Richiamati i poteri del Consiglio Comunale ai sensi dell'art.42 del Dlgs 267/2000;

Visti
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- il D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- il Regolamento del Controllo Analogo, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37/2017;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. dai dirigenti ognuno per quanto di competenza:

Ing. Paolo BAVARO	Dirigente Settore Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare
Col. Dott. Francesco CAPOGNA	Comandante della Polizia Locale – Dirigente del Settore Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza, Protezione Civile
Dott. Grazia CIALDELLA	Dirigente Settore Programmazione Economico-finanziaria, contabilità, controllo analogo, Economato, e Provveditorato, Partecipazioni societarie, Gestione Giuridica ed Economica del personale

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Economico Finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000.

Visto il parere favorevole dei Revisori dei Conti espresso con nota prot. n. _____ del _____;

DELIBERA

le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. di consentire, ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs 50/2016, per le motivazioni espresse in narrativa, le seguenti modifiche della concessione alla società ANDRIA MULTISERVICE SPA del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI E AUSILIARI DEL TRAFFICO":
    - il sub-servizio di postalizzazione, originariamente previsto a carico della società Andria Multiservice, sarà effettuato direttamente dal comune di Andria mediante il comando Polizia Locale;
    - il c.d. aggio a favore del comune di Andria relativo al periodo 1/12/2022 – 31/12/2023 sarà corrisposto ratealmente nelle annualità 2024-209, unitamente agli interessi legali, così come disciplinato all' art. 5 del capitolato speciale d'appalto, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto del Piano Economico Finanziario rettificato adeguato alle modifiche di cui al punto 1) alla concessione, acquisito agli atti del Servizio Mobilità in data 22/06/2023 prot. n. 54674;
3. di recepire il nuovo Capitolato Speciale adeguato alle modifiche di cui al punto 1) alla concessione, redatto dal settore Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare;
4. di dare atto che resta fermo quant'altro stabilito nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del giorno 11/08/2022;
5. di demandare al Dirigente del Settore Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare, ing. Paolo Bavaro, gli atti di propria competenza per l'espletamento della successiva attività amministrativa, finalizzata alla firma del successivo contratto di concessione con la società Andria Multiservice SpA;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Società Andria Multiservice SpA;
7. **di assolvere** agli obblighi di pubblicazione del presente provvedimento secondo quanto stabilito dal D.Lgs 33/2013;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4 del D. Lgs n. 267/2000.

RELAZIONE DELL'UFFICIO

L'Istruttore Amministrativo

Il Responsabile del Servizio

lì, _____

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE
Ambiente, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare
ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

parere favorevole

lì, 31/07/2023

Il Dirigente
Ing. Paolo Bavaro

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE
Polizia Urbana, Mobilità e Sicurezza, Protezione Civile
ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

Parere favorevole

lì, 01/08/2023

Il Dirigente
dott. Francesco Capogna

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE
programmazione economico – finanziaria, aziende partecipate, economato, tributi, sistemi informativi, risorse umane
ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

lì, 01/08/2023 FAVOREVOLE

Il Dirigente
dott.ssa Grazia Cialdella

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE– SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA-AZIENDE PARTECIPATE

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

01/08/2023 FAVOREVOLE

Il Dirigente
dott.ssa Grazia Cialdella

DECISIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE