



COPIA

Provincia di BARLETTA – ANDRIA – TRANI
Piazza Umberto I
CF: 81001210723 – P.IVA: 009567707211
Tel. 0883/290111 – Fax 0883/290225

Deliberazione del Consiglio Comunale

Verbale n. 71

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 2023 – 2027. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE. DIRETTIVE IN MERITO ALL'ESPLETAMENTO DELLA GARA.

L'anno duemila **VENTIDUE** il giorno **VENTISETTE** del mese di **DICEMBRE** alle ore **10:53** in Andria, nella Sala Consiliare, si è riunito, previo invito notificato ad ogni componente, il Consiglio Comunale in adunanza ordinaria, in prima convocazione.

Alle ore 11:50, alla trattazione del presente argomento risultano presenti ed assenti i Consiglieri, come dall'elenco che segue:

Presente/Assente				Presente/Assente			
1	BRUNO	Giovanna	1	18	BRUNO	Francesco	15
2	VURCHIO	Giovanni	2	19	CANNONE	Salvatore	16
3	CORATELLA	Vincenzo	3	20	VILELLA	Giovanni	17
4	FARAONE	Addolorata	1	21	MATERA	Tommaso	18
5	DI PILATO	Pietro	4	22	GRUMO	Gianluca	4
6	MARCHIO ROSSI	Lorenzo	5	23	CIVITA	Nicola	5
7	ADDARIO	Giovanni	6	24	DEL GIUDICE	Luigi	19
8	SANGUEDOLCE	Gianluca	2	25	BARCHETTA	Andrea	20
9	DI LORENZO	Michele	7	26	MALCANGI	Mirko	21
10	FORTUNATO	Luigia	8	27	BARTOLI	Michele	22
11	ASSELT	Grazia	9	28	MONTRONE	Vincenzo	23
12	LOSAPPPIO	Raffaele	10	29	FRACCHIOLLA	Donatella	24
13	FARINA	Cosimo D.	11	30	FISFOLA	Marcello	25
14	SGARRA	Emanuele	12	31	CORATELLA	Michele	26
15	LEONETTI	Nunzia	13	32	SCAMARCIO	Antonio	6
16	MAIORANO	Daniela I. A.	14	33	MARMO	Nicola	27
17	SINISI	Marianna	3				

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale dott. Giovanni VURCHIO.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Rosa ARRIVABENE che esercita le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il Presidente invita i Consiglieri presenti a deliberare in ordine all'argomento indicato in oggetto.

La seduta è pubblica.

- Sono presenti gli Assessori: Dott. Pasquale VILELLA, Arch. Mario LOCONTE, Dott. Pasquale COLASUONNO, Dott.ssa Viviana Rosaria DI LEO, Dott. Cesareo TROIA, Sig.ra Daniela DI BARI e Dott.ssa Addolorata CONVERSANO.
 - Sono, altresì, presenti la Dirigente del Settore Programmazione Economico Finanziaria Dott.ssa Grazia CIALDELLA e, per il Collegio dei Revisori, il Presidente Dott. Cosimo CAFAGNA e il componente Dott. Giovanni TANCORRA.
-

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO, nella continuazione dei lavori consiliari odierni, introduce la discussione sull'argomento iscritto al punto 4) dell'O.d.G., come da convocazione prot. n. 0111061 del 22/12/2022, avente ad oggetto: **"AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 2023 – 2027. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE. DIRETTIVE IN MERITO ALL'ESPLETAMENTO DELLA GARA."**

La Dirigente Dott.ssa CIALDELLA illustra l'argomento.

Si dà atto che nel corso del suddetto intervento sono usciti i Consiglieri CORATELLA V.zo e CORATELLA M.le, pertanto sono presenti in Aula n. 25 Consiglieri Comunali.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO, non avendo iscritti a parlare, pone in votazione la proposta iscritta al punto 4) dell'O.d.G., come da convocazione prot. n. 0111061 del 22/12/2022.

La proposta iscritta al punto 4) dell'O.d.G. odierno è approvata con n. 19 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, MARCHIO ROSSI, ADDARIO, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, SGARRA, LEONETTI, MAIORANO, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE); **n. 6 astenuti** (DI PILATO, DEL GIUDICE, BARCHETTA, FRACCHIOLLA, FISFOLA, MARMO).

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO pone in votazione la immediata eseguibilità della presente deliberazione.

La immediata eseguibilità della presente deliberazione è approvata con n. 19 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, MARCHIO ROSSI, ADDARIO, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, SGARRA, LEONETTI, MAIORANO, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE); **n. 6 astenuti** (DI PILATO, DEL GIUDICE, BARCHETTA, FRACCHIOLLA, FISFOLA, MARMO).

La relazione e gli interventi sono riportati nella resocontazione allegata.

Per l'effetto:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

a) in esecuzione alla deliberazione consiliare n. 96 in data 23/12/2011, esecutiva ai sensi di legge, con contratto Rep. n. 11139 in data 21/05/2013 è stato affidato a Banco di Napoli S.p.A., oggi Intesa San Paolo S.p.A., il servizio di tesoreria comunale per il periodo 2013/2018;

b) ai sensi dell'art. 20, comma 4 del suddetto contratto scaduto il 20/05/2018, a partire dal 2019, è stato più volte fatta richiesta, con note agli atti d'ufficio, di proroga tecnica necessaria per l'avvio delle procedure di gara ad evidenza pubblica;

c) con nota del 21/07/2020, assunta al protocollo di questo comune al n. 59219 del 21/07/2020, Intesa San Paolo S.p.A. ha accolto la ns. ulteriore richiesta di proroga esplicitando che: *"la banca continuerà ad operare nella funzione di Tesoriere unicamente quale atto di utile gestione e a salvaguardia del principio di continuità dell'azione amministrativa, assicurando la continuità del servizio limitatamente alle sole componenti sostanziali del medesimo, escluse pertanto le prestazioni a carattere meramente accessorio ed estranee all'oggetto del servizio, tra le quali, l'erogazione del contributo annuo"*;

d) in ultimo, con nota prot. n. 40480 del 06/05/2022, si è fatta richiesta di ulteriore proroga al fine di garantire il regolare funzionamento del servizio senza soluzione di continuità, di natura obbligatoria e indispensabile secondo l'art. 208 e seguenti del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che il contratto sopra citato è ormai abbondantemente scaduto, per cui si rende necessario procedere ad un nuovo affidamento del servizio per la durata di anni 5 (cinque) dal 01/01/2023 al 31/12/2027;

Richiamato l'art. 210 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale testualmente recita:

Art. 210. Affidamento del servizio di tesoreria

1. *L'affidamento del servizio viene effettuato mediante le procedure ad evidenza pubblica stabilite nel regolamento di contabilità di ciascun ente, con modalità che rispettino i principi della concorrenza. Qualora ricorrano le condizioni di legge, l'ente può procedere, per non più di una volta, al rinnovo del contratto di tesoreria nei confronti del medesimo soggetto.*

2. *Il rapporto viene regolato in base ad una convenzione deliberata dall'organo consiliare dell'ente.*

2-bis. *La convenzione di cui al comma 2 può prevedere l'obbligo per il tesoriere di accettare, su apposita istanza del creditore, crediti pro soluto certificati dall'ente ai sensi del comma 3-bis dell'articolo 9 del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2*

Rilevato, pertanto, che:

- le procedure per l'affidamento in oggetto devono comunque essere “ad evidenza pubblica” e devono rispettare “i principi della concorrenza”;
- si deve escludere pertanto la possibilità di un affidamento diretto nel caso in cui l'ammontare del contratto sia inferiore alla soglia individuata dal Codice dei contratti;

Preso atto, infatti, che l'AVCP (oggi ANAC) ha ritenuto che: “l'affidamento diretto dei servizi in oggetto è in contrasto con il principio generale dell'evidenza pubblica e con i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, imparzialità, buon andamento, trasparenza, economicità e pubblicità” (cfr. del n. 21 Adunanza del 9 febbraio 2011);

Richiamato, altresì, l'art. 53 “Affidamento del servizio di tesoreria” del vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 15 in data 24/09/2019, esecutiva ai sensi di legge, e successive modificazioni e integrazioni, il quale prevede che l'affidamento del servizio di tesoreria comunale avvenga mediante procedura aperta, previa pubblicazione di bando di gara, secondo la legislazione vigente in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni;

Ritenuto necessario, con il presente provvedimento:

- approvare lo schema di convenzione che regola la gestione del servizio;
- fornire direttive in merito all'espletamento della gara, da effettuarsi nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 50/2016;

Preso atto che l'art. 35, c.14, D.Lgs. n. 50/2016 dispone:

“14. *Per gli appalti pubblici di servizi, il valore da porre come base per il calcolo del valore stimato dell'appalto, a seconda del tipo di servizio, è il seguente:*

(...) b) per i servizi bancari e altri servizi finanziari: gli onorari, le commissioni da pagare, gli interessi e altre forme di remunerazione; (...);

Visto l'allegato schema di convenzione nel quale sono contenute tutte le prescrizioni di carattere giuridico, tecnico ed economico che regolano il servizio, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Atteso che, in merito alla procedura di gara per l'individuazione del nuovo soggetto tesoriere e ad ogni altro adempimento connesso alla gara, provvederà con proprie determinazioni il Responsabile del Servizio finanziario secondo le disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 50/2016;

Evidenziato che il servizio di tesoreria, alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016) va qualificato come appalto di servizio;

Valutato che le nuove condizioni da porre a base di gara, devono consentire agli istituti interessati di elaborare un'offerta congrua ed economicamente sostenibile, che garantisca nel contempo all'Amministrazione comunale, per l'intera durata contrattuale, la prestazione di un servizio pienamente rispondente alle proprie esigenze,

conforme agli attuali standard qualitativi e prestazionali, nonché aderente a tutte le normative al momento applicabili;

Dato atto che l'affidamento del servizio verrà effettuato mediante procedura ad evidenza pubblica, come previsto dall'art. 210 del d.lgs. 267/2000;

Preso atto di quanto segnalato da tempo dall'Associazione Bancaria Italiana e dall'ANCI con la nota del 04/07/2017 nella quale si evidenzia che: "l'ambito delle tesoreria per conto degli enti locali sta da tempo attraversando una profonda crisi per il manifestarsi, sempre più frequente, del fenomeno delle "gare deserte" su tutto il territorio nazionale. Le Banche segnalano come l'aumento dei rischi di gestione e la progressiva riduzione delle prospettive legate alla "raccolta diretta" abbiano ridotto i profili della convenienza nell'espletamento del servizio"omissis....;

Ritenuto, pertanto, che a causa delle suevidenziate difficoltà che si riscontrano nell'affidamento del servizio di tesoreria si rende necessario dare la massima diffusione al bando di gara garantendo tempi di pubblicazione adeguati alla peculiarità della procedura di gara di che trattasi;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica e contabile, il Dirigente dell'Area Servizi Interni - Settore Programmazione Economico Finanziaria, Aziende Partecipate, Economato, Tributi ha espresso parere favorevole;

Visto il parere favorevole espresso dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 23/12/2022;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

con n. 19 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, MARCHIO ROSSI, ADDARIO, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, SGARRA, LEONETTI, MAIORANO, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE); **n. 6 astenuti** (DI PILATO, DEL GIUDICE, BARCHETTA, FRACCHIOLLA, FISFOLA, MARMO), espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1. di procedere**, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, all'affidamento del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2023/2027, rinnovabile per ulteriori 2 (due) anni;
- 2. di approvare**, ai sensi dell'art. 210 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 53 del Regolamento comunale di contabilità, lo schema di convenzione per lo svolgimento del servizio di tesoreria per il periodo 2023 - 2027, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 3. di dare atto** che la gara verrà espletata mediante procedura aperta, previa pubblicazione di bando di gara, secondo la legislazione vigente in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 53 del Regolamento comunale di contabilità;
- 4. di demandare** al Responsabile del Servizio finanziario tutti gli adempimenti necessari per dare esecuzione al presente provvedimento, quali l'approvazione del bando di gara e la nomina della commissione giudicatrice.

IL CONSIGLIO COMUNALE

inoltre,

con n. 19 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, MARCHIO ROSSI, ADDARIO, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, SGARRA, LEONETTI, MAIORANO, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, MALCANGI, BARTOLI,

MONTRONE); **n. 6 astenuti** (DI PILATO, DEL GIUDICE, BARCHETTA, FRACCHIOLLA, FISFOLA, MARMO), espressi per alzata di mano con separata votazione;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO prosegue i lavori consiliari odierni passando ad introdurre l'argomento iscritto al punto 5) dell'O.d.G., come da convocazione prot. n. 0111061 del 22/12/2022.

=====Giuliana Mastropasqua

4.ODG affidamento servizio di tesoreria comunale per il periodo 2020-2026. Approvazione schema di convenzione. Direttive in merito all'espletamento della gara, protocollo numero 0107991 del 14 dicembre 2022

Naturalmente porta le firme della dott.ssa Cialdella, dell'assessore Al Ramo, ed è passata nelle apposite commissioni. Prego la dottoressa Cialdella per discutere dello schema di convenzione.

Dottoressa Cialdella

Buongiorno a tutti. Siamo qui a discutere dello schema di convenzione per il servizio di tesoreria, come a tutti Noto un servizio indispensabile. Anche perché è la conditio sine qua non per cui procedere con le procedure di gara per l'affidamento di questo servizio. Faccio presente che il servizio di tesoreria attualmente in essere è scaduto nel 2015 se non erro. Quindi siamo in regime di proroga su proroga. È oggettivamente non è più sostenibile anche perché la stessa Corte dei Conti Ci ha chiesto di procedere il più rapidamente possibile, all'attivazione del servizio secondo le procedure di legge. La convenzione, lo schema di convenzione che approva il consiglio, disciplina l'attività, disciplina sostanzialmente che cosa deve fare il servizio di tesoreria, termini di gestione delle riscossioni e dei pagamenti. È uniformato come schema su uno schema Agid, pubblicato da agid in modo tale da essere piuttosto uniformi e con nessuna particolarità specifica.

Presidente del Consiglio Comunale

Grazie dottoressa Cialdella. È aperta la discussione non noto richieste di intervento sottoponiamo a votazione la proposta di deliberazione. Affidamento del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2020-2027, approvazione schema di convenzione. Direttive in merito all'espletamento della gara, chi è favorevole? 19. Contrario? Chi si astiene? 6. Immediata eseguibilità, chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene? Come prima. Grazie passiamo al punto numero 5

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to Dott. Giovanni VURCHIO

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Rosa ARRIVABENE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Prot. n° _____

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che, della presente deliberazione, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e della L. n. 69 del 18.06.2009.

Dalla Residenza Municipale, li 10 GEN 2023

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Rosa ARRIVABENE

