

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI
CONSIGLIO COMUNALE**

Oggetto:

AFFIDAMENTO, SECONDO IL MODELLO "IN HOUSE PROVIDING"-
Concessione -, ALLA SOCIETÀ ANDRIA MULTISERVICE S.P.A. DEL
"SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO
MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E
SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE" - INDIRIZZI.

Fogli aggiunti n. _

Ing. Santola Quacquarelli

dott. Pasquale Colasuonno

Il Responsabile Settore

L'Assessore

SETTORE AMBIENTE IGIENE URBANA, PAESAGGIO, MOBILITÀ E VIABILITÀ,
DECORO URBANO, GARE

➤ La proposta è pervenuta il _

➤

Alla proposta sono allegati i seguenti documenti:

➤ La deliberazione diviene esecutiva

- a) Decorso l'undicesimo giorno dalla sua pubblicazione il cui periodo va dal _
b) Immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4,
D.to L. vo 267/2000

al _

➤ Sulla proposta di cui innanzi è stata adottata, _

la deliberazione del Consiglio Comunale

n° _

in data _

ore _

IL SEGRETARIO GENERALE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che, con delibera di Consiglio Comunale n.14 del 01/07/2013 è stato stabilito di affidare in concessione il servizio di cui all'oggetto ai sensi dell'art.30 del Codice dei Contratti e di procedere all'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica, sulla base delle specifiche tecniche contenute nel CSA allegato allo stesso atto;
- che con Determinazione Dirigenziale n.3184 del 16/09/2016, a seguito di evidenza pubblica, si aggiudicava definitivamente, sulla base dell'offerta tecnica, depositata agli atti dell'Ufficio e dell'offerta economica, all'ATI Publiparking S.r.l. - Piazza Capranica,95 - 00186 ROMA - Imbalplast S.r.l. - Via Consortile-Z.I. - 81030 Teverola (CE), la *"Concessione per la messa a disposizione, l'installazione, la manutenzione e la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione"*;
- che in data 13/02/2015, con registro n.1050 serie 1T dell'Agenzia delle Entrate di Barletta del 17/02/2015, veniva firmata la convenzione relativa alla *"Concessione per la messa a disposizione, l'installazione, la manutenzione e la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento mediante parcometri ausiliari del traffico e servizio di postalizzazione"*;
- che la delibera di Giunta Comunale n.38 del giorno 08/03/2019 avente ad oggetto *"MODIFICA, AMPLIAMENTO ORARI DI ESERCIZIO E AREE DI SOSTA REGOLAMENTATE CON PARCOMETRI E ISTITUZIONE DI MINI ABBONAMENTI. Proposta di modifica in esecuzione della Delibera di C.C. n.56 del 27/12/2018 Piano di riequilibrio finanziario pluriennale"*, venivano incrementati gli stalli di sosta a pagamento, ampliate le fasce orarie antimeridiane e pomeridiane, l'individuazione di microzone e di mini-abbonamenti, riservati solo ai lavoratori o ai residenti in strade in cui è istituita la sosta a pagamento e le relative tariffe;
- che con Ordinanza Dirigenziale n.270 del 30/05/2019 veniva istituito quanto deliberato nel succitato atto giuntale;

Considerato:

- che nel mese di AGOSTO 2022 verrà a scadere la proroga dell'affidamento della gestione della sosta a pagamento nel Comune di ANDRIA nelle zone a raso e nei parcheggi in aree esterne alla carreggiata stradale, aggiudicato definitivamente all'A.T.I. PUBLIPARKING S.r.l. - IMBALPLAST S.r.l., con Determinazione Dirigenziale n.3184/2016 e contratto registrato al n. 14 Rep. del 13/02/2015, registrato all'Agenzia delle Entrate di Barletta il 17/02/2015 al n. 1050 serie 1T;
- che con Deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 53/2020, è stato approvato il nuovo Statuto della Società Andria Multiservice e il Piano industriale 2020-2026, nei quali si è precisato che la Società oltreché ai servizi già previsti e resi all'Ente avrebbe potuto essere affidataria anche del servizio *"Gestione parcheggi"*;
- che il Comune di Andria è socio della società ANDRIA MULTISERVICE S.p.A. che si occupa di una serie di lavorazioni e manutenzioni nella Città di Andria affidati in modalità *"in house-providing"* giusta delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 29/04/2022;
- che con Deliberazione n. 23 del 03 febbraio 2022, la Giunta ha espresso indirizzo operativo e di impulso procedimentale, affinché si procedesse ad adottare gli atti amministrativi necessari per l'affidamento secondo il modello di *"in house providing"* alla società Andria Multiservice S.p.A. anche del *"SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE"* in regime di concessione secondo le seguenti linee:
 - a) tendenziale salvaguardia dei livelli occupazionali effettivi del servizio attualmente gestito, fatta salva ogni valutazione di fabbisogno e di sostenibilità da parte dell'Andria Multiservice S.p.A.;
 - b) miglioramento delle condizioni economiche a vantaggio del Comune con previsione di innalzamento dell'aggio, di frequenza trimestrale dei versamenti, di obiettivi minimi del servizio, di commisurazione dell'aggio alla totalità degli incassi realizzati;
 - c) adeguamento produttivo delle strumentazioni con possibilità di utilizzo dei sistemi innovativi e digitali di pagamento sia della sosta sporadica che quella in abbonamento.

Considerato, altresì, che in data 05/04/2022 prot.n. 30881, su sollecito del Servizio Mobilità del 18 febbraio prot.15842 del 18.02.2022, la società Andria Multiservice trasmetteva il Piano Industriale, inerente il "SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE" cui il Servizio Mobilità riscontrava con nota del 12/04/2022 prot.n.0033034, chiedendone dettagliati chiarimenti, giunti poi con nota del 19/04/2022 prot. n.35116;

Considerato, inoltre, che in data 05/05/2022 per manifestata esigenza dell'ing. Quacquarelli, su invito del Sindaco, Avv. Giovanna Bruno, si teneva un nuovo incontro di aggiornamento e approfondimento per l'affidamento del servizio in questione, giusta verbale agli atti del Servizio Mobilità, durante il quale la stessa ing. Quacquarelli, riferiva di aver evidenziato con propria nota prot. n. 0033034 del 12/04/2022, l'indeterminatezza di alcuni aspetti riscontrati nel piano industriale presentato dall'Andria Multiservice e, precisamente, rispetto agli indirizzi operativi e di impulso riportati nella delibera di giunta n.23 del 03/02/2022 rilevava che:

- *non era stato accuratamente specificato se la società intendesse rispettare la clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale ora impiegato dalla Publiparking srl; (infatti non era previsto nel Piano Industriale alcun piano di compatibilità o progetto di assorbimento);*
- *nello stesso Piano l'incremento dell'aggio a favore del Comune di Andria sarebbe passato dall'attuale 30,26 al 33,5% senza che fosse garantita la quota minima annua di €.200.000,00 da assicurare a questo Ente, come previsto dell'attuale contratto in essere.*

Dopo notevoli scambi di opinioni ed incontri successivi, finalizzati a porre in essere una corretta procedura a riguardo, tenutisi il 15.06.2022, il 07.07.2022, l'08.07.2022, si teneva un ulteriore incontro con l'Amministrazione e i dirigenti interessati del Comune di Andria in data 15.07.2022 e, come da verbale agli atti, si concordava nel ritenere possibile l'affidamento "in house-providing" (concessione), fermo restando la necessità che il Settore Finanziario formalizzasse le modalità della gestione finanziaria e contabile da inserire nel Capitolato Speciale e nel Contratto a redigersi, per l'incasso e per il trasferimento delle risorse in Entrata e in Uscita e che fossero garantiti gli attuali livelli occupazionali del Servizio in essere.

Considerato che risulta necessario tenere conto della legittimità del Servizio in parola, della sua qualità, della sua efficienza, della completezza nonché della sua convenienza economica, per l'affidamento nella modalità *in house-providing* (concessione);

Richiamata RELAZIONE ILLUSTRATIVA delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, redatta sul combinato disposto degli artt 34, cc. 20 e 21 del D.L. 179/2012 convertito con legge 221/2012, e 192, c. 2 del D.Lgs. 50/2016, predisposta dal Servizio Mobilità, anche sulla scorta del Piano Industriale presentato dalla società, anticipato negli incontri tenutisi a riguardo tra l'amministrazione e i dirigenti interessati dalla quale emergono:

- Ragioni del mancato ricorso al mercato;
- Benefici per la collettività;
- Convenienza economica rispetto all'esternalizzazione.

Visto il Capitolato Speciale per le aree di sosta a pagamento presenti sulle strade cittadine predisposto per le clausole essenziali dello svolgimento del Servizio, dal Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare - Servizio Mobilità.

Ritenuto che ricorrano i presupposti ai sensi del combinato disposto degli artt 34, cc. 20 e 21 del D.L. 179/2012 convertito con legge 221/2012, e 192, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento *in house-providing* (concessione), del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE" alla società **ANDRIA MULTISERVICE S.P.A** nel rispetto di quanto previsto dal C.S.A. e dal Piano Industriale.

Visto il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;

Visto, inoltre, il D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

Acquisiti i pareri espressi in calce ai sensi dell'art.49 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. dai dirigenti, ognuno per quanto di competenza:

- **Dott. Ing. Santola Quacquarelli** Dirigente Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare
- **Dott.ssa Grazia Cialdella** Dirigente del Settore Risorse Finanziarie
- **Avv. Giuseppe De Candia** Responsabile Servizio Avvocatura
- **Col. Dott. Francesco Capogna** Comandante della Polizia Locale

Visto, inoltre, il parere dei revisori dei Conti espresso con nota prot. n. ____ del ____;

Visto, infine, il parere _____ espresso dalla _____ Commissione Consiliare Permanente nella seduta del _____.

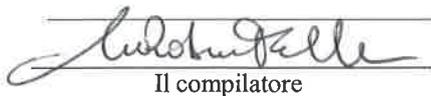
Visto il parere espresso dai Revisori dei Conti

D E L I B E R A

la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. di prendere atto del PIANO INDUSTRIALE, inerente la gestione della sosta a pagamento redatto dall'Andria Multiservice S.p.A., acquisito agli atti del Servizio Mobilità in data 05/04/2022 prot.n. 30881;
2. di recepire la Relazione Tecnica redatto ai sensi del combinato disposto degli artt 34, cc. 20 e 21 del D.L. 179/2012 convertito con legge 221/2012, e 192, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento *in house-providing* (concessione), e il Capitolato Speciale predisposti dal Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare – Servizio Mobilità, anche sulla scorta del predetto Piano Industriale di cui al punto 1;
3. di stabilire che il " SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI, AUSILIARI DEL TRAFFICO E SERVIZIO DI POSTALIZZAZIONE" sia affidato in *in house-providing* (concessione), ai sensi degli artt. 5 e 192 del Codice dei Contratti per anni 7, alla società **ANDRIA MULTISERVICE S.P.A.** secondo quanto previsto nel C.S.A. e nel Piano Industriale;
4. di stabilire che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Santola Quacquarelli, dirigente del Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare;
5. di incaricare pertanto il Dirigente del Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare di predisporre gli atti conseguenziali di propria competenza per l'espletamento delle attività amministrative finalizzate all'affidamento in parola, senza soluzioni di continuità con l'attuale servizio;
6. di stabilire altresì che la società dovrà consentire da subito l'accesso alla struttura deputata al controllo analogo "Ufficio Società partecipate", nonché rendere il conto della gestione nei modi e nei termini di cui al D.P.R. 194/1996 ai fini della trasmissione alla Corte dei Conti, fermo restando qualsiasi altra e/o ulteriore determinazione dell'Ente ai fini dell'esercizio del controllo analogo.
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4 del D. Lgs n. 267 del 18/08/2000.

RELAZIONE DELL'UFFICIO


Il compilatore

Il Responsabile di Servizio

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE - Servizio Tobilità

sulla presente
proposta

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

Si esprime parere favorevole

li, 22.07.2022

Il Responsabile di Settore

PARERE DEL COMANDANTE DELLA POLIZIA LOCALE

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

Si esprime parere favorevole

li, 22.07.2022

Il Responsabile di Settore

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AVVOCATURA

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

Si esprime parere favorevole,

li, 22 luglio 2022

Il Responsabile del Servizio

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA**

ai sensi dell'art 49, del D.to L.vo 267/2000

li,

Il Responsabile di Settore

DECISIONE DELLA GIUNTA COMUNALE