

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1065 DEL 12/05/2017

Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica

**OGGETTO: GESTIONE OPERATIVA DEI SERVIZI OFFERTI DALLO SPORTELLLO
INFORMAGIOVANI CENTRO DI INFORMAZIONE ED
ORIENTAMENTO DEI GIOVANI DEL COMUNE DI ANDRIA,
PERIODO 14.5.2017-16.6.2017 - CIG ZC31E933DE. MODIFICA
IMPORTO NETTO DI AGGIUDICAZIONE IN FAVORE DELLA
INFORMA SCRAL.**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- che, in adempimento di quanto stabilito nella deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 4.8.2016 di indizione della nuova gara di appalto per l'affidamento del servizio dello Sportello IG-integrato con funzioni URP, sono state adottate le DD.DD. nn. 2447 dell'11.10.2016 e 2674 del 26/10/2016, stabilendo, effettuate le pubblicazioni di rito, il termine del 4.11.2016 per la presentazione delle offerte;
- che, in coerenza alla disciplina transitoria stabilita dalla Giunta Municipale con proprio atto n. 220/2016 per la composizione e nomina della Commissione Giudicatrice, con DD n. 3312 del 22/12/2016 è stata nominata la commissione di gara;
- che la Commissione, nella seduta pubblica del 30 marzo 2017, giusta verbale n. 10, ha disposto l'esclusione della ditta Mediterranea ASL, prima classificata, e ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore dell'altro concorrente, Informa scarl;
- che, per quanto innanzi, con DD n. 784 del 3.4.2017 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in favore della seconda classificata, la ditta Informa scarl, aggiudicazione di cui è stata dichiarata l'efficacia con successiva DD n. 851 del 10.4.2017;
- che, in prosieguo di tempo, con ricorso al Tar per la Puglia- sede di Bari, notificato a questo Comune a mezzo spedizione postale effettuata in data 21.4.2017 ed acquisito a prot. generale dell'Ente al n. 35415 del 26.4.2017, la ditta esclusa, Mediterranea Aps, ha proposto l'annullamento dell'esclusione e dell'aggiudicazione definitiva a Informa scarl;
- gli atti di aggiudicazione di cui sopra;
- che, per l'effetto - approssimandosi la scadenza del 14.5.2017 dell'affidamento in corso disposto con DD n. 770 del 31.3.2017 in favore della ditta Programma Sviluppo poiché, alla data del 31-3-2017, non era ancora intervenuta l'aggiudicazione definitiva in capo alla Informa scarl, come da verbale della Commissione giudicatrice n. 10 del 30.3.2017 - il Sindaco, con propria nota prot. 39574 del 10.5.2017, ha dato indirizzo al Dirigente del Settore procedente per "valutare, alla luce del gravame instaurato presso il Tar di Puglia, le

azioni più opportune per evitare l'interruzione del servizio pubblico de qua, per il tempo strettamente necessario, assicurato in via continuativa da oltre un decennio.....evitando così la perdita per l'utenza giovanile di un punto di riferimento validissimo in termini di orientamento, consulenza, predisposizione di business plan, alternanza scuola/lavoro, informazioni sul programma Garanzia Giovani,etc.”;

- che, per l'effetto, con propria nota prot. n. 0039713 del 10.5.2017, è stato chiesto all'attuale SG, ovvero a Programma Sviluppo di Taranto, la disponibilità “di valutare la possibilità di un affidamento del servizio, alle condizioni in corso, per 30 giorni, fino al 16 giugno 2017. Tale affidamento consentirebbe di conoscere le determinazioni della giustizia amministrativa sul ricorso proposto, misura cautelare compresa, e di procedere conseguentemente agli atti successivi (consegna del servizio, allestimento degli spazi del servizio nel nuovo sito, giacchè lo sportello non verrà più allocato nella sede attuale, ma a Palazzo di Città), atti che richiederanno, necessariamente, ulteriori attività non realizzabili in breve tempo”;
- che in data 11 maggio 2017, con nota trasmessa via pec e introitata al prot. dell'Ente al n. 40262 in pari data, l'Associazione Programma Sviluppo ha comunicato la propria disponibilità alla prosecuzione del servizio in oggetto “fino al 16.6.2017 alle stesse condizioni attualmente in essere per un importo pari a 4.403,43 oltre Iva”;
- Tutto ciò premesso:
- constatato che l'intervenuto gravame dinanzi al Tar di Puglia-sede di Bari contro l'aggiudicazione definitiva alla Informa scarl determina un oggettivo rinvio nella conclusione delle procedure di contrattualizzazione del servizio provocando così, necessariamente, il prolungamento del servizio in essere ottemperando così all'indirizzo di dettaglio e alle ragioni di non interruzione del servizio ivi indicate;
- considerato che, pertanto, l'affidamento del servizio con procedura negoziata per un limitato periodo di tempo si configura come una “proroga tecnica” , inteso quale istituto elaborato in via pretoria, in particolare dalla giurisprudenza amministrativa e dalla Autorità;
- Rilevato che ricorre una situazione del tutto eccezionale e straordinaria, determinata dal gravame proposto contro gli atti di aggiudicazione definitiva del servizio e di esclusione della ricorrente dinanzi al Tar di Puglia e dalla circostanza concreta di evitare un blocco dell'azione amministrativa e del funzionamento del servizio Informagiovani per tutte le ragioni innanzi espresse;
- Evidenziato che la prosecuzione del servizio trova la sua giustificazione nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento degli interessi pubblici in gioco;
- Rilevato che l'ANAC ha individuato alcune ipotesi nelle quali la proroga può ritenersi ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa sopra richiamato, restringendo però tale possibilità a casi limitati ed eccezionali nei quali, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente (ex multis, Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, Deliberazione 19 dicembre 2012, n. 110, Deliberazione 19 settembre 2012, n. 82, Deliberazione 10 settembre 2008, n. 36, Deliberazione 6 ottobre 2011, n. 86; in

giurisprudenza, Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n. 2882, Consiglio di Stato, V, 7 aprile 2011, n. 2151);

Constatato che l'attività in essere assicurata dall'attuale gestione dello sportello IG non può essere interrotta giacché – come motiva nel suo indirizzo il Sindaco - in questi anni si è venuto consolidando come utile e necessario per l'utenza giovanile e da non sospendere proprio a causa della attuale, perdurante, difficile congiuntura economica ed occupazionale rispetto alla quale lo Sportello IG assicura consulenza, orientamento, definizione di business plan e percorsi formativi appunto rivolti ai giovani disoccupati;

- che, pertanto, acquisita la disponibilità della Ditta, il periodo di affidamento, alle stesse condizioni e modalità in corso, potrebbe decorrere dal 15 maggio al 16 giugno 2017 per una spesa comprensiva di Iva pari ad euro 5.372,19, i.c.;
- Preso atto - visto l'art. **36** comma 2 lett. a) del D.to leg.vo 50/2016 che prevede l'acquisizione con procedura negoziata per importi inferiori ad € 40.000,00 – che può procedersi all'affidamento de qua, trattandosi di somma appunto inferiore alla detta soglia;
- Preso atto che in Consip non c'è disponibilità di servizi analoghi;
- **Visto** il **DURC regolare** prot. n. INPS_6107547 del 9.3.2017 (acquisito al ns. prot. gen. N24010 del 21.3.2017) con scadenza di validità indicata al 7.7.2017;
- **Visto** il certificato fiscale **regolare** (ns. prot. n. 84934 in data 5.10.2016) dal quale risulta che non risultano carichi erariali pendenti a carico dell'Associazione “Programma Sviluppo”;
- Vista la dichiarazione ex-art. 80 del DLgs 50/2016 agli atti dell'ufficio;
- **Preso atto** che occorre affidare a Programma Sviluppo il servizio in parola nelle more delle determinazioni definitive del Tar di Puglia-sede di Bari sul gravame proposto dalla ditta Mediterranea Aps contro gli atti di cui sopra;
- Preso atto, altresì, che il provvedimento de qua consente la non interruzione del servizio che in questi anni si è venuto consolidando come utile e necessario per l'utenza giovanile e da non sospendere proprio a causa della attuale, perdurante, difficile congiuntura economica ed occupazionale rispetto alla quale lo Sportello IG assicura consulenza, orientamento, definizione di business plan e percorsi formativi appunto rivolti ai giovani disoccupati;
- Evidenziato che il CSA prevede che “eccezionalmente per esigenze organizzative proprie dell'amministrazione appaltante o connesse all'espletamento della gara , la stessa potrà stabilire una decorrenza del servizio diversa da quella detta e in questo caso sarà rideterminato l'importo contrattuale in relazione all'effettiva decorrenza del contratto, senza che l'appaltatore possa pretendere alcunchè”
- Rilevato che a causa del ricorso al Tar proposto e della necessità di rispettare il dettato normativo dell'art. 32, comma 11, del DLgs 50/2016 che testualmente recita: “Se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato, dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante e per i successivi venti giorni, a condizione che entro tale termine intervenga almeno il provvedimento cautelare di primo grado o la pubblicazione del dispositivo della

sentenza di primo grado in caso di decisione del merito all'udienza cautelare ovvero fino alla pronuncia di detti provvedimenti se successiva”;

- Ritenuto quindi di dover rideterminare l'importo netto di aggiudicazione in favore della Ditta Informa scarl da euro 96.814,22, oltre Iva, ad euro 91.334, 24, oltre Iva;
- Evidenziata la necessità di disimpegnare la somma di euro 6.685,57 al cap. 4239/3 del Bilancio 2017 PIC - 1.03.02.15007;
- **Visto** che il **CIG** assegnato al presente servizio è il seguente: ZC31E933DE;
- **Visto** lo schema di contratto (agli atti dell'Ufficio);

Tutto ciò premesso;

- Vista la proposta di provvedimento sottoscritta dal RUP Dott. Rutigliano e dal Dirigente del Settore Dott. Laura Liddo;
Visto il vigente Regolamento di Contabilità;
Vista la delibera di Giunta Comunale n. 130 del 04/08/2016;
- **Visto** il Bilancio 2017 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 18 del 12.4.2017;
Vista la D.G.M. n. 108 del 14.06.2016 di approvazione del Piano delle performance 2016/2018 (PDO e PEG su base triennale);
Ritenuta la propria competenza ad adottare il presente atto giusta Atto di delega di cui alla DD 1064 dell' 11/05/2017
- **Rilevato** che il sottoscritto non incorre in condizione di conflitto di interessi, sia pure potenziale, ai sensi dell'art. 6/bis della L. 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2012 (Legge Anticorruzione);

DETERMINA

1. di richiamare per intero le premesse sopra riportate come parte integrante del presente atto;
2. prendere atto dell'indirizzo di dettaglio sindacale del 9.5.2017 e di quanto ivi riportato in ordine alla necessità di non interrompere le attività svolte dallo sportello IG in favore dell'utenza giovanile e, pertanto, di accedere, per l'effetto, all'affidamento del servizio di qua - alla luce del gravame proposto dinanzi al Tar di Puglia, sede di Bari, contro gli atti di aggiudicazione definitiva alla ditta Informa scarl della nuova gestione dello sportello IG- parte funzioni URP - all' Associazione Programma Sviluppo di Taranto, che ha dato la necessaria disponibilità, per il periodo 15.5.2017/16.6.2017;
3. di prendere atto, per l'effetto, con questo provvedimento, dell'indirizzo di dettaglio sindacale di cui sopra, e alla esigenza ivi richiamata di non interruzione del servizio nelle more delle determinazioni definitive del Tar di Puglia-sede di Bari, sul ricorso presentato dalla ditta esclusa, la Mediterranea Aps, contro i provvedimenti di aggiudicazione definitiva alla ditta Informa scarl;
4. di rideterminare, per le motivazioni in premessa indicate, l'importo netto di aggiudicazione in favore della Ditta Informa scarl, di cui alla DD n. 784 del 3.4.2017 (punto 3. del dispositivo), da euro 96.814,22, oltre Iva, ad euro 91.334, 24, oltre Iva, e di disimpegnare la somma di euro 6.685,57 al cap. 4239/3 del Bilancio 2017 PIC 1.03.02.15007;

5. di **affidare**, pertanto - ai sensi dell'art. 63, c.5 e dell'art. **36** comma 2 lett. a) del D.to leg.vo 50/2016 e preso atto della nota di disponibilità dell'11.5.2017 , acquisita al prot. n. 40262 in pari data, del detto Soggetto Gestore - all'Associazione **Programma Sviluppo**, via Ugo De Carolis, n.18 -74121 TARANTO, per il periodo **15 maggio 2017-16 giugno 2017** la gestione operativa dei servizi offerti dallo sportello "Informagiovani" Centro di informazione ed orientamento dei giovani del Comune di Andria, sito in piazza Bersaglieri d'Italia per un importo pari ad euro 5.372,19 i.c.;
6. di **approvare** lo schema di contratto contenente le clausole essenziali per l'espletamento del servizio in parola (agli atti dell'ufficio);
7. di **impegnare** la spesa di € 5.372,19 (**compresa Iva**) a favore di Programma Sviluppo, via Ugo De Carolis, n.18 -74121 TARANTO – C.F. 90133200734 per il servizio di cui sopra, il cui numero di **CIG** è: ZC31E933DE;
8. di **imputare**, per l'effetto, la somma di € 5.372,19 (**iva compresa**) al cap. 4239/3 del bilancio 2017/2019, esercizio 2017, codifica piano dei conti **U.1.03.02.15.007** "*Contratti di servizio per la formazione dei cittadini*";
9. di **dare atto** che il pagamento sarà effettuato dietro presentazione di regolare fattura e disposto con separata determina di liquidazione, previa verifica positiva del DURC e della posizione fiscale e tributaria c/o l'Agenzia delle Entrate e sarà eseguito esclusivamente mediante bonifico bancario intestato all'aggiudicatario ed accreditato sul conto dello stesso deputato alla fornitura IBAN;
10. di **dare atto** che responsabile del presente procedimento, necessario al fine di dare attuazione alle attività assegnate dalla DGM 130/2016, è il Dott. Vincenzo Rutigliano;
11. di **stabilire** altresì che i dati contenuti nel presente provvedimento saranno pubblicati sul link amministrazione trasparente , ai sensi dell'art. 23 co 1 del D.lgs. 33/2013 e 37 comma 1 lett. b) del D.to Leg.vo n. 33/2013 e dell'art 29 del D.lgs. 50/2016;
12. di comunicare il presente provvedimento a Programma Sviluppo Aps e alla scarl Informa.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1065 DEL 12/05/2017

**OGGETTO: GESTIONE OPERATIVA DEI SERVIZI OFFERTI DALLO SPORTELLO
INFORMAGIOVANI CENTRO DI INFORMAZIONE ED ORIENTAMENTO DEI GIOVANI
DEL COMUNE DI ANDRIA, PERIODO 14.5.2017-16.6.2017 - CIG ZC31E933DE.
MODIFICA IMPORTO NETTO DI AGGIUDICAZIONE IN FAVORE DELLA INFORMA
SCRAL.**

**In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza
dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000**

**Il Funzionario Delegato del Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-
Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi
Demografici-Innovazione Tecnologica**

Vincenzo Rutigliano / INFOCERT SPA

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
