



COPIA

Provincia di BARLETTA – ANDRIA – TRANI
Piazza Umberto I
CF: 81001210723 – P.IVA: 009567707211
Tel. 0883/290111 – Fax 0883/290225

Deliberazione del Consiglio Comunale

Verbale n. 13

OGGETTO: LINEE GENERALI ED OBIETTIVI STRATEGICI PROPEDEUTICI ALL'ADOZIONE DEL PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA TRIENNIO 2021/2023.

L'anno duemila **VENTUNO** il giorno **DICIANNOVE** del mese di **MARZO** alle ore **10,30** in Andria, nella sede virtuale istituita presso la Sala Consiliare, si è riunito in forma telematica, mediante lo strumento della audio-videoconferenza, previo invito notificato ad ogni componente, il Consiglio Comunale in adunanza ordinaria in via di urgenza, in unica convocazione.

Alle ore 12,41, alla trattazione del presente argomento risultano presenti ed assenti i Consiglieri, come dall'elenco che segue:

		Presente/Assente				Presente/Assente	
1	BRUNO	Giovanna	<u>1</u>	18	BRUNO	Francesco	<u>15</u>
2	VURCHIO	Giovanni	<u>2</u>	19	CANNONE	Salvatore	<u>16</u>
3	CORATELLA	Vincenzo	<u>3</u>	20	VILELLA	Giovanni	<u>17</u>
4	FARAONE	Addolorata	<u>4</u>	21	MATERA	Tommaso	<u>18</u>
5	SGARRA	Nunzia	<u>5</u>	22	GRUMO	Gianluca	<u>19</u>
6	MARCHIO ROSSI	Lorenzo	<u>6</u>	23	CIVITA	Nicola	<u>20</u>
7	ADDARIO	Giovanni	<u>7</u>	24	DEL GIUDICE	Luigi	<u>21</u>
8	SANGUEDOLCE	Gianluca	<u>8</u>	25	BARCHETTA	Andrea	<u>4</u>
9	DI LORENZO	Michele	<u>9</u>	26	MALCANGI	Mirko	<u>22</u>
10	FORTUNATO	Luigia	<u>10</u>	27	BARTOLI	Michele	<u>23</u>
11	ASSELT	Grazia	<u>11</u>	28	MONTRONE	Vincenzo	<u>24</u>
12	LOSAPPIO	Raffaele	<u>12</u>	29	FRACCHIOLLA	Donatella	<u>25</u>
13	FARINA	Cosimo D.	<u>13</u>	30	FISFOLA	Marcello	<u>26</u>
14	SGARRA	Emanuele	<u>1</u>	31	CORATELLA	Michele	<u>27</u>
15	LEONETTI	Nunzia	<u>14</u>	32	SCAMARCIO	Antonio	<u>28</u>
16	MAIORANO	Daniela I. A.	<u>2</u>	33	MARMO	Nicola	<u>29</u>
17	SINISI	Marianna	<u>3</u>				

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale dott. Giovanni VURCHIO.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Brunella ASFALDO che esercita le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il Presidente invita i Consiglieri presenti a deliberare in ordine all'argomento indicato in oggetto.

La seduta è pubblica.

Si dà atto che, ai sensi del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 contenente misure di contrasto e contenimento della diffusione del virus Covid-19 e del DPCM del 18.10.2020, la seduta di Consiglio Comunale odierna si è svolta in modalità di audio/videoconferenza previo collegamento simultaneo di tutti gli intervenuti sulla piattaforma web "Zoom" (Identificativo seduta del 19/03/2021: 702 590 6065).

- Sono presenti in videoconferenza gli Assessori Comunali: Arch. Mario LOCONTE, Dott. Pasquale COLASUONNO, Dott. Cesareo TROIA, Dott. Giuseppe TAMMACCARO, Sig.ra Daniela DI BARI, Ins. Addolorata CONVERSANO, e Arch. Anna Maria CURCURUTO.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO, nella continuazione dei lavori consiliari odierni, introduce l'argomento iscritto all'O.d.G. Aggiuntivo Urgente, trasmesso con nota prot. n. 26245 del 18/03/2021, avente ad oggetto: **"LINEE GENERALI ED OBIETTIVI STRATEGICI PROPEDEUTICI ALL'ADOZIONE DEL PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA TRIENNIO 2021/2023."** avendo, il Consiglio Comunale, votato favorevolmente in ordine alla sua anticipazione e in merito al quale è stato presentato un emendamento a firma dei Capigruppo Marmo, Fisfolà e Del Giudice con nota prot. n. 26910 del 19/03/2021.

Il Sindaco Avv. Giovanna BRUNO illustra l'argomento.

Seguono gli interventi del Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO per dare lettura dell'emendamento presentato con nota prot. n. 26910 del 19/03/2021, del Consigliere MARMO per chiedere di sostituire, ove possibile, le parole in inglese distribuite nel testo, con parole italiane, del Consigliere DEL GIUDICE per illustrare l'emendamento, del Sindaco Avv. Giovanna BRUNO, del Consigliere SGARRA N., ancora del Sindaco Avv. Giovanna BRUNO per chiarimenti, del Consigliere DI LORENZO, del Segretario Generale Dott.ssa ASFALDO per precisazioni, del Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO per evidenziare, alla pagina 2 del documento allegato alla proposta, che per errore materiale è scritto: *"settembre 2019"* che va sostituito con **"settembre 2020"**.

Seguono ancora gli interventi del Sindaco Avv. Giovanna BRUNO e del Consigliere LOSAPPIO.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO, non avendo altre richieste di intervento, pone in votazione palese per appello nominale l'emendamento presentato con nota prot. n. 26910 del 19/03/2021.

L'emendamento presentato con nota prot. n. 26910/2021 è approvato all'unanimità con n. 29 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, CORATELLA V.zo, FARAONE, SGARRA N., MARCHIO ROSSI, ADDARIO, SANGUEDOLCE, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELTÌ, LOSAPPIO, FARINA, LEONETTI, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, GRUMO, CIVITA, DEL GIUDICE, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE, FRACCHIOLLA, FISFOLA, CORATELLA M.le, SCAMARCIO, MARMO).

Seguono gli interventi del Consigliere DEL GIUDICE per dichiarare il proprio voto favorevole e del Sindaco Avv. Giovanna BRUNO.

Si dà atto che nel corso del suddetto ultimo intervento si sono disconnessi da "zoom" i Consiglieri CANNONE e VILELLA, pertanto sono presenti in videoconferenza n. 27 Consiglieri Comunali.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO, non avendo altri iscritti a parlare, pone in votazione palese per appello nominale la proposta iscritta all'O.d.G. Aggiuntivo Urgente, giusta nota prot. n. 26245 del 18/03/2021, comprensiva dell'emendamento testè approvato e della correzione apportata dal Presidente.

La proposta iscritta all'O.d.G. Aggiuntivo Urgente odierno, così come emendata e corretta, è approvata all'unanimità con n. 27 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, CORATELLA V.zo, FARAONE, SGARRA N., MARCHIO ROSSI, ADDARIO, SANGUEDOLCE, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELTÌ, LOSAPPIO, FARINA, LEONETTI, BRUNO F.,

MATERA, GRUMO, CIVITA, DEL GIUDICE, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE, FRACCHIOLLA, FISFOLA, CORATELLA M.le, SCAMARCIO, MARMO).

*Si dà atto che al termine della votazione si sono connessi in videoconferenza i Consiglieri CANNONE e VILELLA, pertanto **sono presenti in videoconferenza n. 29 Consiglieri Comunali.***

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO pone in votazione la immediata eseguibilità della presente deliberazione.

La immediata eseguibilità della presente deliberazione è approvata all'unanimità con n. 29 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, CORATELLA V.za, FARAONE, SGARRA N., MARCHIO ROSSI, ADDARIO, SANGUEDOLCE, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, LEONETTI, BRUNO F., CANNONE, VILELLA, MATERA, GRUMO, CIVITA, DEL GIUDICE, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE, FRACCHIOLLA, FISFOLA, CORATELLA M.le, SCAMARCIO, MARMO).

La relazione e gli interventi sono riportati nella resocontazione che sarà allegata e pubblicata in separato momento.

Per l'effetto:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- i principi di legalità, efficacia, efficienza, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa declinati nella Carta Costituzionale, nelle fonti comunitarie ed in quelle statuali;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e tutte le fonti normative di esecuzione e di orientamento emanate in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Premesso che:

- la legge 190/2012 impone all'organo di indirizzo politico l'approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, attualmente unificato con quello della Trasparenza;
- il RPCT predispose lo schema di Piano che deve essere poi approvato, ogni anno, entro il 31 gennaio, salvo diverso termine stabilito dall'ANAC;
- l'attività di elaborazione del piano, per specifica disposizione di legge, non può essere affidata a soggetti esterni all'amministrazione;
- il Piano triennale ed i suoi aggiornamenti devono essere elaborati in modo coerente con i contenuti del Piano Nazionale Anticorruzione, che costituisce atto di indirizzo per la redazione del primo;

Dato atto:

- che il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 è stato adottato dall'ANAC con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 e successivamente pubblicato. Il PNA non è stato oggetto di ulteriore aggiornamento;
- che il PNA 2019 ha chiarito gli aspetti che le amministrazioni devono tenere in considerazione nella progettazione del loro sistema di gestione del rischio di corruzione, identificando i seguenti principi:

• Principi strategici:

- coinvolgimento degli organi di indirizzo politico-amministrativo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo, da realizzarsi, con riferimento agli Enti Locali, secondo quanto già

suggerito dall'ANAC nei precedenti Aggiornamenti al PNA, mediante l'adozione, da parte del Consiglio Comunale, precedentemente all'adozione definitiva del PTPCT ad opera della Giunta, di un documento contenente gli obiettivi strategici dell'Ente in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza;

- coinvolgimento di tutta la struttura organizzativa nel processo di gestione del rischio attraverso una responsabilizzazione diretta di tutti i soggetti interessati;
- collaborazione fra amministrazioni, non intesa come trasposizione acritica di esperienze di enti operanti nello stesso ambito territoriale e nello stesso comparto, ma come strumento per rendere maggiormente sostenibile l'attuazione del sistema di gestione della prevenzione della corruzione.

• Principi metodologici:

- attuazione del sistema di prevenzione attraverso un approccio sostanziale e non già come mero adempimento formale;
- gradualità del processo di gestione del rischio, soprattutto in amministrazioni di ridotte dimensioni;
- selettività nell'individuazione delle priorità di trattamento, attraverso una adeguata analisi e stima dei rischi che insistono sull'organizzazione;
- integrazione fra il processo di gestione del rischio di corruzione e quello di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale dell'Ente, prevedendo che tutte le misure specifiche programmate nel PTPCT diventino necessariamente obiettivi del Piano della Performance e inserendo criteri di valutazione che tengano conto del coinvolgimento nel sistema di prevenzione della corruzione;
- miglioramento e implementazione continua del sistema di gestione del rischio di corruzione attraverso la realizzazione di un sistema di monitoraggio che consenta una valutazione effettiva dello stato di attuazione delle attività programmate.

• Principi finalistici:

- effettività della strategia di prevenzione, evitando di introdurre nuovi oneri organizzativi, ma orientando l'attività alla creazione di valore pubblico per gli utenti;
- creazione di valore pubblico, inteso come il miglioramento del livello di benessere delle comunità di riferimento delle pubbliche amministrazioni.

Rilevato, dunque,

- che è stato riconfermato l'assunto secondo il quale il Piano assume un valore programmatico molto incisivo, dovendo necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall'organo di indirizzo;
- che l'elaborazione del P.T.P.C.T. presuppone, pertanto, il diretto coinvolgimento del vertice delle pubbliche amministrazioni e degli enti in ordine alla determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione, determinazione che è elemento essenziale e indefettibile del Piano stesso e dei documenti di programmazione strategico-gestionale;

Acclarato che:

- negli enti locali la competenza ad approvare il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza è ascrivita alla Giunta Comunale, salvo eventuale diversa previsione adottata nell'esercizio del potere di autoregolamentazione di ogni singolo ente (ANAC, deliberazione n. 12/2014), fermo restando, secondo quanto disposto dallo stesso PNA 2019, il coinvolgimento degli organi di indirizzo politico amministrativo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo da realizzarsi mediante l'adozione, da parte del Consiglio Comunale, precedentemente all'adozione definitiva del PTPCT ad opera della Giunta, di un documento contenente gli obiettivi strategici dell'ente in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza;

- la misura della importanza fondamentale di tale coinvolgimento è fornita, peraltro, dalla previsione, da parte del PNA 2019/2021, che qualora l'Autorità riscontri l'assenza di obiettivi strategici, avvia un procedimento di vigilanza volto alla emanazione di un provvedimento d'ordine ai sensi del Regolamento del 29 marzo 2017 "sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al d. lgs. 14 marzo 2013, n. 33";

Dato atto che:

- il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, nella seduta del 2 dicembre 2020, tenuto conto dell'emergenza sanitaria da Covid-19, ha ritenuto opportuno differire al 31 marzo 2021 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2021-2023;
- il Segretario Generale, nella sua qualità di Responsabile della prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza del Comune di Andria, nominato con decreto commissariale n.869 del 15 ottobre 2019 e confermato con decreto del Sindaco del Comune di Andria n.961 del 10/2/2021, ha predisposto, condividendone il contenuto con il Sindaco, il documento contenente le Linee generali e gli obiettivi strategici per la redazione del PTPCT 2021/2023 avendo come riferimento sia la pianificazione triennale in corso sia le linee specifiche di azione contenute nel programma amministrativo di mandato presentato dal Sindaco al Consiglio Comunale e da questi discusso ed approvato nella seduta del 09/3/2021;

Ritenuto detto documento meritevole di approvazione essendo, lo stesso, rispondente sia agli obiettivi che questa Amministrazione intende perseguire in tema di minimizzazione del rischio corruttivo, promozione della legalità dell'azione ed attuazione della trasparenza nell'agere pubblico sia alle prescrizioni metodologiche e di merito contenute nel PNA 2019/2021;

Visto il parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza amministrativa, espresso dal Segretario Generale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, Dott.ssa Brunella Asfaldo, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che sulla presente proposta non è stato richiesto ed acquisito il parere contabile di cui all'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, trattandosi di mero atto di indirizzo non comportante, sotto il profilo contabile, alcuna spesa a carico del Comune né alcun riflesso diretto od indiretto sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Visto il parere favorevole espresso dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 18/03/2021;

all'unanimità con n. 27 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, CORATELLA V.zo, FARAONE, SGARRA N., MARCHIO ROSSI, ADDARIO, SANGUEDOLCE, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, LEONETTI, BRUNO F., MATERA, GRUMO, CIVITA, DEL GIUDICE, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE, FRACCHIOLLA, FISFOLA, CORATELLA M.le, SCAMARCIO, MARMO), espressi con votazione palese per appello nominale;

DELIBERA

- 1) di approvare le Linee generali e gli obiettivi strategici per l'aggiornamento del PTPCT 2021/2023 riportate nel documento, come emendato, allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale.
- 2) di prescriberne la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente, Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Altri contenuti – corruzione";

IL CONSIGLIO COMUNALE

inoltre;

all'unanimità con n. 29 voti favorevoli (SINDACO BRUNO, VURCHIO, CORATELLA V.zo, FARAONE, SGARRA N., MARCHIO ROSSI, ADDARIO, SANGUEDOLCE, DI LORENZO, FORTUNATO, ASSELT, LOSAPPIO, FARINA, LEONETTI, BRUNO F.,

CANNONE, VILELLA, MATERA, GRUMO, CIVITA, DEL GIUDICE, MALCANGI, BARTOLI, MONTRONE, FRACCHIOLLA, FISFOLA, CORATELLA M.le, SCAMARCIO, MARMO), espressi con separata votazione palese per appello nominale;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della predisposizione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Comune di Andria per il triennio 2021/2023 e la necessità della sua approvazione entro il 31 marzo 2021.

Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giovanni VURCHIO prosegue i lavori consiliari passando ad introdurre l'argomento iscritto al punto 2.4) dell'O.d.G., come da convocazione prot. n. 25498 del 16/03/2021.

=====Giuliana Mastropasqua

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to Dott. Giovanni VURCHIO

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Brunella ASFALDO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Prot. n° _____

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che, della presente deliberazione, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e della L. n. 69 del 18.06.2009.

Dalla Residenza Municipale, li 24 MAR. 2021


IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Brunella ASFALDO