

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1875 DEL 28/06/2018

Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica

OGGETTO: CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI
ANNO 2018 – APPROVAZIONE DEGLI AVVISI PUBBLICI PER SOLI TITOLI
AI FINI DELLA COSTITUZIONE DELL'ALBO DEI RILEVATORI E AVVIO
PROCEDURA.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- che l'art. 3 del decreto legge n. 179 del 18 ottobre 2012, convertito con modifiche dalla legge n. 221 del 17 dicembre 2012, ha introdotto il Censimento Permanente, e ha previsto lo svolgimento delle attività mediante indagini statistiche a cadenza annuale; in ottemperanza a quanto stabilito dalla normativa sopra richiamata, l'Istat nel 2017 ha concluso l'ultima fase delle attività sperimentali che ha avuto inizio con le rilevazioni svolte nel 2015 ed intende avviare il Censimento permanente a partire dal 2018, in conformità con la normativa europea e nazionale; la metodologia statistica che si intende utilizzare si caratterizza con l'esecuzione di due indagini campionarie annuali che verranno integrate con archivi amministrativi - Rilevazione areale e Rilevazione da lista;
- che con nota prot. n. 1045906 del 13 ottobre 2017 acquisita al protocollo al n. 90247 del 24/10/2017 l'Istat ha comunicato l'inserimento del Comune di Andria fra quelli coinvolti nelle edizioni annuali del Censimento permanente (dal 2018 fino al 2021), che si svolgerà nel quarto trimestre di ciascun anno, rimandando a successive comunicazioni e circolari le modalità attuative della rilevazione;
- che con la comunicazione n. 1 prot. n. 0501391/18 del 16 marzo 2018, acquisita al protocollo n.26328 del 19/03/2018 l'Istat ha fornito le prime indicazioni in ordine alla strategia generale del Censimento, alle principali caratteristiche delle rilevazioni, a modalità e tempi di corresponsione dei contributi spettanti agli Uffici Comunali di Censimento, nelle more della pubblicazione del Piano Generale di Censimento;
- che il disegno di rilevazione a supporto degli obiettivi del Censimento Permanente si articola in due differenti indagini campionarie periodiche, areale e da lista, denominate rispettivamente A e L. La Rilevazione Areale (A) è un'indagine in cui vengono rilevate tutte le unità che fanno riferimento al campo di osservazione del Censimento e che sono presenti all'interno delle aree di rilevazione campionate: tali aree vengono estratte dal Registro Statistico dei Luoghi, facente parte del Sistema Integrato di Registri (SIR), e corrispondono in alcuni casi a sezioni di Censimento (porzioni di territorio comunale), in altri casi a specifici indirizzi. La rilevazione prevede l'utilizzo della sola tecnica Computer Assisted Personal Interviewing (CAPI), pertanto le famiglie saranno intervistate da un rilevatore munito di dispositivo mobile;
- che nel 2018, per il Comune di Andria, il numero di famiglie che saranno coinvolte nell'indagine Areale è pari a **1.047** mentre per l'indagine da Lista è pari a **1.672**; **ai fini del censimento sono** previste tre diverse attività:
 1. ricognizione preliminare dell'area di rilevazione;
 2. rilevazione porta a porta;
 3. verifica delle incongruenze tra individui rilevati e lista anagrafica;
- che l'Istat chiarisce che, per le entrambe le indagini (A e L), si possono ottimizzare le operazioni di rilevazione utilizzando, gli stessi rilevatori e stimando il numero di rilevatori, sulle precedenti rilevazioni

sperimentali effettuate dal medesimo Istituto. Dunque il numero di rilevatori necessari ad effettuare le interviste delle indagini A ed L può essere stimato nella misura massima di **31 unità**. Sulla base di tale stima, suscettibile di ulteriori variazioni che eventualmente saranno successivamente comunicate, l'ISTAT provvederà alla fornitura dei tablet necessari ad effettuare le interviste e a dimensionare l'organizzazione dei preliminari eventi formativi;

- che con Circolare n. 1 prot. n. 0656145/18 del 6 aprile 2018 acquisita al protocollo con n. 0032777 del 09/04/2018, l'ISTAT ha fornito indicazioni in ordine alle specifiche tecniche delle rilevazioni, alle modalità e ai tempi di costituzione degli Uffici Comunali di Censimento (UCC) e ai loro compiti, alle modalità di selezione e requisiti professionali di coordinatori, operatori di back office e rilevatori;

Le due rilevazioni, Areale e da Lista, devono far riferimento alla data del 7 ottobre 2018. Per quanto attiene la Rilevazione Areale (A) le operazioni sul campo avranno inizio il 1° ottobre e termineranno il 9 novembre 2018. La rilevazione da Lista (L) le operazioni sul campo avranno inizio l'8 ottobre e termineranno il 20 dicembre 2018;

Richiamata Circolare n. 1 prot. n. 0656145/18 del 6 aprile 2018 la quale stabilisce che le fasi delle rilevazioni censuarie dovranno essere organizzate, a livello locale, attraverso la costituzione degli Uffici Comunali di Censimento (UCC). Le funzioni e i compiti di UCC sono attribuite all'Ufficio di Statistica del Comune, ove costituito, e al responsabile dell'Ufficio di statistica sono attribuite le funzioni di responsabile dell'UCC.;

Rilevato che l'Istat, al fine di assicurare il corretto svolgimento dei compiti suindicati, necessari per il buon andamento delle operazioni censuarie ha disposto:

- 1) che ciascun UCC dovrà disporre di risorse professionali, logistiche e strumentali adeguate in quantità e qualità. Tra il personale necessario a espletare le operazioni censuarie demandate alla responsabilità degli uffici di Censimento costituiti dai Comuni assumono particolare rilevanza le figure dei rilevatori che, unitamente ai coordinatori e gli operatori di back office, compongono la rete di rilevazione.
- 2) I Comuni affidano l'incarico di coordinatore, operatore di back office e di rilevatore **a personale dipendente** oppure, qualora non sia possibile o questo non sia in possesso dei requisiti minimi richiesti, a personale esterno, secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia;
- 3) La selezione, la nomina e l'inserimento nel Sistema di Gestione Indagini (SGI) dei coordinatori dovrà essere effettuata da ciascun Comune entro il 20 Luglio 2018;
- 4) Il Responsabile dell'UCC dovrà assicurare che i nominativi dei suddetti operatori comunali vengano inseriti nel Sistema Unico di Gestione (SGI) secondo le istruzioni che saranno impartite dall'Istat con successiva circolare;

Visto che il Dirigente nella qualità di Responsabile del Settore VII con nota prot. n. 0044147 in data 15/05/2018, ha chiesto al Dirigente del Settore VI la variazione di bilancio con relativi capitoli in entrata ed in uscita, e al Sindaco e Segretario nonché indirizzi per il reclutamento dei Coordinatori e rilevatori;

Vista la successiva nota prot. n. 0046348 in data 22/05/2018 con la quale veniva inviata al Settore VI la proposta di delibera con cui si procedeva alla costituzione dell'Ufficio Comunale di Censimento nonché alla definizione delle modalità di reclutamento dei rilevatori e coordinatori delle attività censuarie.

Vista la nota di riscontro prot. n. 0046690 in data 22/05/2018 del Dirigente del Settore VI Programmazione Economico Finanziaria, Tributi, Politiche Comunitarie, Partecipazioni Societarie, Risorse Umane, Dott. Vincenza FORNELLI, con la quale ha comunicato che *“allo stato non è possibile esprimere il parere di regolarità tecnica in ordine agli aspetti attinenti alla remunerazione del personale comunale”*, giusta nota allegata;

Letta la Circolare n. 1 dell'Istat che ha tra l'altro chiarito che **il termine ultimo** per la Costituzione dell'UCC **è il 25 maggio 2018**, mentre la circolare ISTAT n. 2 prot. n. 0859941/18 dell'11/05/2018, esplicita le fasi della rilevazione censuaria, il calendario della rilevazione Areale e da Lista.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 in data 24/05/2018 con la quale ha stabilito:

- di attribuire le funzioni e i compiti di UCC all'Ufficio Statistica del Comune;
- di attribuire le funzioni di responsabile dell'UCC al responsabile del medesimo Ufficio, ins. Carolina TONDOLO, Istruttore Direttivo in P.O. (già nominata con atto del Segretario Generale prot. n. 97147 in data 09/11/2011 delle funzioni di responsabile dell'Ufficio di statistica Comunale);
- di attribuire le funzioni di Vicario del Responsabile dell'Ufficio Comunale di Censimento alla Sig.ra Rosa DE BLASIIS, Istruttore Direttivo, la quale sostituirà il responsabile in sua assenza ed a seguito di collocamento in quiescenza;
- di riservarsi l'adozione di ulteriore provvedimento deliberativo di indirizzi al competente Ufficio Comunale di Censimento per le procedure amministrative per l'attuazione del reclutamento del personale, degli operatori di back office, dei coordinatori e dei rilevatori, nonché per le modalità di riparto dei compensi ISTAT;

Rilevato, altresì, che con la medesima circolare ISTAT n. 1 prot. n. 0501391/18 del 16 marzo 2018, viene resa nota anche l'entità del contributo Istat per effettuare la rilevazione. In particolare, sono previste due tipologie di contributo (forfettario variabile e fisso), diversificate per i due tipi di rilevazione. La stima dell'importo complessivo del contributo forfettario variabile che sarà corrisposto al Comune di Andria per le attività da svolgere nel 2018 per le due rilevazioni Areale e da Lista è pari a € **46.366,00**. Per gli aspetti organizzativi legati alle operazioni necessarie ad assicurare le attività dell'UCC per la rilevazione Areale e per la rilevazione da Lista sarà erogato un contributo fisso per un totale di € **5.438,00**. I contributi saranno corrisposti dall'Istat ai Comuni in due soluzioni:

- Entro ottobre 2018 sarà erogato il contributo fisso per il funzionamento degli UCC;
- Entro marzo 2019 sarà erogato il contributo variabile legato all'attività di rilevazione;

In dettaglio la stima del contributo definito dall'ISTAT per il censimento, in base alle circolari n.1 e n.2 rispettivamente del 06/04/2018 e 11/05/2018 e del piano generale di censimento prot. n. 1045906 del 13/10/2017 è il seguente:

- contributo fisso per la rilevazione areale € 2.094,00;
- contributo fisso per la rilevazione di lista € 3.344,00;
- per ciò che attiene alla stima del contributo variabile, l'ISTAT ha indicato un importo indicativo presunto di € 17.282,00 per la rilevazione areale e € 29.084,00 per la rilevazione per lista;

Evidenziato che le modalità di distribuzione del contributo ISTAT sono state definite nella relazione a firma del Responsabile dell'U.C.C. e della sottoscritta Dirigente parte integrante e sostanziale della l'indirizzo sindacale prot. n. 0058851 del 27/06/2018 ha dato atto che al momento, non risulta nominata la Giunta Comunale, nella qualità di capo dell'Amministrazione, al fine del raggiungimento dell'obiettivo di cui sopra;

Evidenziato che sulla base della relazione istruttoria di cui innanzi che recava, altresì, schema di avviso pubblico e relativa modulistica, il Sindaco ha espresso il seguente indirizzo:

1. si ritengono del tutto condivisibili, al fine della regolarità e speditezza delle operazioni relative al censimento in oggetto, le modalità operative proposte dal Dirigente del Settore VII, nella sopra citata Relazione che è parte integrante del presente atto di indirizzo;
2. per l'individuazione dei n. 21 rilevatori del censimento si ritiene di procedere mediante selezione interna tra il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato comunale, finalizzato a disporre di una specifica graduatoria; in merito si condividono i criteri di selezione proposti dalla dirigente nello schema di avviso di selezione, trasmesso unitamente alla relazione;
3. per ciò che attiene ai tre coordinatori si condivide la necessità espressa dal dirigente che tali figure siano individuate dal Responsabile dell'Ufficio di Censimento d'intesa con il Dirigente di riferimento, nell'ambito del personale preposto all'UCC;
4. per quanto concerne il personale da incaricare per l'attività di back office, per le ragioni rappresentate, nella relazione, dalla dirigente ed in particolare per la esigenza che tali operatori svolgano le attività di competenza negli uffici comunali dei servizi demografici, si condivide la necessità di dover individuare tali professionalità tra il personale in servizio presso gli Uffici

Demografici e in subordine tra il restante personale del Settore 7.

Ritenuto in relazione al numero di questionari (in totale n.1047 (A) + n.1672 (L)) e sulla base dell'indirizzo sindacale, di nominare 21 rilevatori, da individuarsi tra il personale comunale, a cui preporre n.3 coordinatori (7 rilevatori per ogni coordinatore);

Ritenuto di dover individuare il personale con apposita selezione mediante apposito avviso pubblico interno, finalizzato a disporre di una graduatoria da cui selezionare i rilevatori, prevedendo che in piattaforma SGI saranno inseriti come rilevatori n.21 unità mentre ulteriori 10 unità saranno caricate ai fini della partecipazione alle attività formative;

Evidenziato che i rilevatori devono essere in possesso dei requisiti previsti dall'ISTAT e di seguito esplicitati:

avere età non inferiore a 18 anni; b) essere in possesso del diploma di scuola superiore di secondo grado o titolo di studio equipollente; c) saper usare i più diffusi strumenti informatici (PC, Tablet), possedere adeguate conoscenze informatiche (internet, posta elettronica) ed esperienza in materia di rilevazioni statistiche e in particolare di effettuazione di interviste; d) avere un'ottima conoscenza parlata e scritta della lingua italiana e) godere dei diritti politici e non aver subito condanne penali; f) avere cittadinanza italiana o di uno degli Stati Membri dell'Unione europea o un regolare permesso di soggiorno;

Evidenziato, altresì, che i tre coordinatori devono essere in possesso di esperienza in materia di rilevazioni statistiche o di precedenti esperienze lavorative presso gli uffici demografici, anagrafici elettorali dei comuni, o di precedenti esperienze lavorative presso centri di elaborazione dati di enti pubblici o privati, precisando che costituisce titolo preferenziale avere precedenti esperienze di supervisione o coordinamento di indagini statistiche;

Ritenuto, quindi, in relazione alla peculiarità del ruolo e del fatto che professionalità idonee sono presenti presso i Servizi Demografici di questo Comune, in coerenza con l'indirizzo sindacale che tali figure saranno individuate dal responsabile dell'Ufficio di Censimento d'intesa con il dirigente di riferimento;

Evidenziato, inoltre, che gli operatori di back office saranno individuati in coerenza con l'indirizzo sindacale, prioritariamente, tra il personale in servizio presso gli Uffici Demografici, tenuto conto che l'attività si svolgerà in detti uffici ed in subordine tra il restante personale del Settore 7, in numero massimo di sei unità, cui preporre i tre coordinatori innanzi indicati (n.2 unità per coordinatore);

Rilevato, inoltre, che con la citata circolare ISTAT n. 2 prot. n. 0859941/18 dell'11/05/2018 è stato stabilito di prorogare i tempi di costituzione ed inserimento nel Sistema di Gestione Indagini della rete di rilevazione dal 30 giugno 2018 al 20 luglio 2018;

Vista la successiva nota prot. n. 0058461 del 26 Giugno 2018 del Dirigente del Settore 6, con la quale comunicava che in data 25/06/2018, si è tenuto incontro sindacale con le OO.SS. e la RSU avente ad oggetto la comunicazione circa la volontà dell'Amministrazione di impartire indirizzi ai fini della costituzione del fondo risorse 2018, prevedendo, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c) del predetto CCNL l'inserimento, a titolo di risorse variabili dei c.d. incentivi ISTAT nella misura degli importi riportati nella delibera di G.C. 63 del 24/05/2018;

Evidenziato che il Dirigente del Settore VII con la nota prot. n. 0058850 in data 27/06/2018 ha trasmesso al Sindaco la relazione riferita alle attività censuarie 2018 e lo schema di avviso pubblico per soli titoli ai fini della costituzione dell'Albo dei Rilevatori e relativo modello di partecipazione, al fine di specifico atto di indirizzo dell'Amministrazione;

Visto, l'atto di indirizzo del Sindaco prot. n. 0058851 in data 27/06/2018 innanzi richiamato;

Evidenziato, altresì, che Dirigente del Settore VII con nota prot. n. 0059118 in data 28/06/2018, ha trasmesso alle OO.SS. Ed alla R.S.U. la relazione dell'Ucc nonché il suddetto atto di indirizzo sindacale e lo

schema di avviso pubblico per soli titoli ai fini della costituzione dell'Albo dei Rilevatori e relativo modello di partecipazione;

Considerato, che le somme dei contributi forfettari sono onnicomprensive e dunque remunerative di ogni attività prevista per il Censimento, sono indicati nell'allegata relazione a firma del Responsabile dell'U.,C.,C. E della sottoscritta dirigente;

Evidenziato che tutte le attività connesse al censimento sono remunerabili se svolte al di fuori dell'ordinario orario di servizio;

Visto lo schema di avviso pubblico per soli titoli ai fini della costituzione dell'Albo dei Rilevatori e relativo modello di partecipazione predisposti dall'Ufficio Comunale di Censimento;

Visto:

- l'art. 3 del decreto legge n. 179 del 18 ottobre 2012, convertito con modifiche dalla legge n. 221 del 17 dicembre 2012;
- il Piano Generale di Censimento (PGC) approvato dal Consiglio d'Istituto dell'ISTAT in data 26/03/2018;
- la circolare Istat n. 1 prot. n. 0501391/18 del 16 marzo 2018 relativa ai requisiti professionali, modalità e tempi di reclutamento e formazione, compiti dei rilevatori e coordinatori comunali;
- la circolare ISTAT n. 2 prot. n. 0859941/18 dell'11/05/2018;
- la circolare ISTAT n.3 prot. n. 1028323 del 20/06/2018;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 24/05/2018;
- la deliberazione consiliare n. 14 del 14/04/2018, approvativa del Bilancio 2018 e pluriennale 2018/2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. n. 110 del 31/01/2018 con la quale e si è provveduto ad approvare il piano delle performance 2018-2020 – Piano degli Obiettivi / Piano Esecutivo di Gestione”, attraverso le dotazioni finanziarie e organiche in essere alla data dell'ultimo bilancio definitivamente approvato;

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in narrativa:

1. di prendere atto dell'atto di indirizzo sindacale prot. n. 0058851 del 27/06/2018 e della relativa relazione del responsabile dell'Ufficio Comunale di Censimento e della sottoscritta dirigente riferita alle attività censuarie 2018;
2. di approvare l'allegato schema di avviso di selezione, per soli titoli, ai fini della costituzione dell'Albo dei Rilevatori statistici promosso dal Comune di Andria per il censimento permanente della popolazione e delle abitazioni anno 2018;
3. di approvare l'allegato schema di modello di domanda per l'avviso di cui al precedente punto 2.;
4. di stabilire che i rimborsi ISTAT saranno ripartiti sulla base della relazione allegata al presente atto, fermo restando eventuali modifiche che si dovessero rendere necessarie a seguito di chiarimenti ed interlocuzioni con l'ISTAT;
5. di stabilire che per ciò che attiene al contributo fisso previsto dal Piano Generale del Censimento (€ 2.094,00 + € 3.344,00), tale somma sarà utilizzata per le attività preparatorie (bandi, selezione delle figure di rilevatore, coordinatore, caricamento in piattaforma, raccordo con gli Uffici) e che il personale

sarà remunerato attraverso compensi parametrati al lavoro straordinario, fermo restando che le somme assegnate devono intendersi al lordo e comprensive dei contributi a carico dell'Ente e a carico del lavoratore e dell'IRAP;

6. di stabilire che tutte le attività connesse al censimento sono remunerabili se svolte al di fuori dell'ordinario orario di servizio;
7. di stabilire che la stima dell'importo complessivo del contributo forfettario variabile che sarà corrisposto dall'ISTAT al Comune di Andria per le attività da svolgere nel 2018 per le due rilevazioni Areale e da Lista è pari a € 46.366,00. Per gli aspetti organizzativi legati alle operazioni necessarie ad assicurare le attività dell'UCC per la rilevazione Areale e per la rilevazione da Lista sarà erogato un contributo fisso per un totale di € 5.438,00.
Di dare atto, giusta comunicazione del Dirigente del Settore VI del 24/06/2018 prot. n. 0058461, che le suddette somme ai sensi dell'art.67 co.3 lett.c) del C.C.N.L. funzioni locali 2016-2018 in fase di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2018 saranno inserite, a titolo di risorse variabili dei c.d. incentivi ISTAT per gli importi comunicati dall'ISTAT, a beneficio dei dipendenti che svolgeranno tali attività al di fuori dell'orario di lavoro, ai sensi dell'art.70 ter. co.1 del C.C.N.L.;
8. di trasmettere l'avviso di cui al precedente punto n.2 a tutti i dirigenti comunali per l'opportuna pubblicità e di provvedere alla pubblicazione all'albo pretorio del sito istituzionale.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1875 DEL 28/06/2018

OGGETTO: CENSIMENTO PERMANENTE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI ANNO 2018 – APPROVAZIONE DEGLI AVVISI PUBBLICI PER SOLI TITOLI AI FINI DELLA COSTITUZIONE DELL'ALBO DEI RILEVATORI E AVVIO PROCEDURA.

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica

Laura Liddo / INFOCERT SPA

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
