

DECRETO SINDACALE n. 765 del 14/02/2017

Il Sindaco

Oggetto: Attribuzione e definizione incarichi dirigenziali ai dirigenti a tempo indeterminato. Attribuzione dell'incarico di responsabilità della gestione del Corpo di P.M. al Vice Comandante di Polizia Municipale.

Richiamati i propri Decreti Sindacali n. 720 del 08.01.2016, n. 722 del 26.02.2016, n. 725 del 29.04.2016, n.751 del 30.06.2016 e n. 758 del 30.09.2016, n. 760 del 30/11/2016 e n. 764 del 01/02/2017, con cui si assegnavano gli incarichi dirigenziali relativi alle strutture apicali dell'assetto organizzativo, con decorrenza rispettivamente fino al 28.02.2016, al 30.04.2016, al 30.06.2016, al 30.09.2016, al 30.11.2016, al 31.01.2017 e da ultimo, fino alla data del 14/02/2017;

Rilevato che anche nella seconda fase di ricollocamento del personale provinciale soprannumerario, dal Portale "Mobilità.gov" del Dipartimento della Funzione Pubblica, terminata il 13.12.2016, non risulta personale dirigenziale soprannumerario nell'ambito della Provincia di Barletta – Andria – Trani, con le competenze richieste per garantire la copertura dei posti dirigenziali vacanti;

Preso atto che la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare n. 0067545 P-4.17.1.7.4 del 19.12.2016 ha stabilito il ripristino delle ordinarie facoltà di assunzione per tutte le categorie di personale, per alcune Regioni, tra cui la Puglia;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 09.04.2016, avente ad oggetto "Programmazione Triennale del fabbisogno 2016/2018 – Definizione Piano Annuale delle Assunzioni 2016. Provvedimenti";

Richiamate, in generale, le norme riguardanti gli incarichi dirigenziali della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) e stabilito che, ai sensi dell'art. 1:

- comma 219: "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 8, 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, e dell'attuazione dei commi 422, 423, 424 e 425 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, e successive modificazioni, sono resi indisponibili i posti dirigenziali di prima e seconda fascia delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, come rideterminati in applicazione dell'articolo 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, e successive modificazioni, vacanti alla data del 15 ottobre 2015, tenendo comunque conto del numero dei dirigenti in servizio senza incarico o con incarico di studio e del personale dirigenziale in posizione di

Il Sindaco

comando, distacco, fuori ruolo o aspettativa. Gli incarichi conferiti a copertura dei posti dirigenziali di cui al primo periodo dopo la data ivi indicata e fino alla data di entrata in vigore della presente legge cessano di diritto alla medesima data di entrata in vigore, con risoluzione dei relativi contratti. Sono fatti salvi i casi per i quali, alla data del 15 ottobre 2015, sia stato avviato il procedimento per il conferimento dell'incarico e, anche dopo la data di entrata in vigore della presente legge, quelli concernenti i posti dirigenziali in enti pubblici nazionali o strutture organizzative istituiti dopo il 31 dicembre 2011, i posti dirigenziali specificamente previsti dalla legge o appartenenti a strutture organizzative oggetto di riordino negli anni 2014 e 2015 con riduzione del numero dei posti e, comunque, gli incarichi conferiti a dirigenti assunti per concorso pubblico bandito prima della data di entrata in vigore della presente legge o da espletare a norma del comma 216, oppure in applicazione delle procedure di mobilità previste dalla legge. In ogni altro caso, in ciascuna amministrazione possono essere conferiti incarichi dirigenziali solo nel rispetto del numero complessivo dei posti resi indisponibili ai sensi del presente comma”;

- ***comma 221:** “Le regioni e gli enti locali provvedono alla ricognizione delle proprie dotazioni organiche dirigenziali secondo i rispettivi ordinamenti, nonché al riordino delle competenze degli uffici dirigenziali, eliminando eventuali duplicazioni. Allo scopo di garantire la maggior flessibilità della figura dirigenziale nonché il corretto funzionamento degli uffici, il conferimento degli incarichi dirigenziali può essere attribuito senza alcun vincolo di esclusività anche ai dirigenti dell'avvocatura civica e della polizia municipale. Per la medesima finalità, non trovano applicazione le disposizioni adottate ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 6 novembre 2012, n. 190, ove la dimensione dell'ente risulti incompatibile con la rotazione dell'incarico dirigenziale”;*
- ***comma 224:** “Resta escluso dall'applicazione delle disposizioni di cui al comma 219 il personale di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, delle città metropolitane e delle province adibito all'esercizio di funzioni fondamentali, degli uffici giudiziari e dell'amministrazione della giustizia, dell'area medica e veterinaria e del ruolo sanitario del Servizio sanitario nazionale, il personale appartenente alla dirigenza di seconda fascia con funzione tecnico-ispettiva del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca nonché, per le funzioni specifiche attribuite dalla legge, il personale preposto ai posti dirigenziali del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri. E' escluso altresì il personale delle agenzie di cui al decreto legislativo 24 settembre 2015, n. 157”;*
- ***comma 234:** “Per le amministrazioni pubbliche interessate ai processi di mobilità in attuazione dei commi 424 e 425 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, le ordinarie facoltà di assunzione previste dalla normativa vigente sono ripristinate nel momento in cui nel corrispondente ambito regionale e' stato ricollocato il personale interessato alla relativa mobilità'. Per le amministrazioni di cui al citato comma 424*

dell'articolo 1 della legge n. 190 del 2014, il completamento della predetta ricollocazione nel relativo ambito regionale e' reso noto mediante comunicazione pubblicata nel portale «Mobilita.gov», a conclusione di ciascuna fase del processo disciplinato dal decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione 14 settembre 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 227 del 30 settembre 2015. Per le amministrazioni di cui al comma 425 dell'articolo 1 della legge n. 190 del 2014 si procede mediante autorizzazione delle assunzioni secondo quanto previsto dalla normativa vigente”.

Richiamata, a tal riguardo, la Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Puglia n. 73/2016/PAR (confermata peraltro dalla Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Lazio n. 87/2016/PAR), la quale, dipanando ogni dubbio interpretativo circa l'applicabilità o meno del comma 219 della Legge n. 208/2015, anche agli Enti Locali, ha chiarito che, tanto sul piano letterale, che su quello sistematico e teleologico, la disciplina trova piena applicazione anche per gli Enti Locali, con particolare riferimento alla indisponibilità dei posti dirigenziali vacanti alla data del 15 ottobre 2015, con la conseguente impossibilità giuridica per le pubbliche amministrazioni di assumere dirigenti pubblici, con qualsivoglia tipologia contrattuale, a prescindere dalla natura temporanea o definitiva del rapporto (compresi gli incarichi a tempo determinato *ex art.* 110 del Tuel);

Considerato che la normativa in esame impone di rivedere la struttura organizzativa interna, e che questa Amministrazione ha in atto un processo di revisione dell'intero assetto organizzativo, anche in virtù dell'indisponibilità, nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi della Legge n. 124/2015 (c.d. “Riforma Madia”), dei posti dirigenziali vacanti alla data del 15 ottobre 2015, sancita espressamente dall'art. 1, comma 219, della Legge n. 208/2015;

Evidenziato che è ancora in atto il percorso di adozione dei decreti legislativi attuativi della Legge n. 124/2015, a completamento dell'intera riforma riguardante la Pubblica Amministrazione, sottoposta, peraltro, al vaglio di legittimità costituzionale della Consulta che, con particolare riferimento alla dirigenza pubblica, con sentenza n. 251 del 9/11/- 25/11/2016, ha sancito la illegittimità di alcuni articoli della Legge 7 agosto 2015, n. 124 (cd. Legge Madia), così come individuati nei punti 1, 2, 3 e 4 del dispositivo della predetta sentenza;

Dato atto che:

- l'Amministrazione ha proceduto con D.D. n.1937 del 01.09.2016 e per tutte le ragioni ivi riportate all'assunzione a tempo determinato per anni uno con decorrenza 01.09.2016 e sino al 31.08.2017 del sig. MAZZOTTA dott. Diego, quale vincitore, come da determinazione dirigenziale n.1862/2016, della selezione pubblica riservata ad idonei in

graduatorie di concorso a tempo indeterminato per Dirigenti di area contabile, per la direzione del Settore Risorse Finanziarie;

- l'Amministrazione ha proceduto con D.D. n.1938 del 01.09.2016 e per tutte le ragioni ivi riportate all'assunzione a tempo determinato per anni uno con decorrenza 01.09.2016 e sino al 31.08.2017 del sig. PISCITELLI ing. Felice, quale vincitore, come da determinazione dirigenziale n.1861/2016, della selezione pubblica riservata ad idonei in graduatorie di concorso a tempo indeterminato per Dirigenti di area tecnica, per la direzione del Settore Sportello Unico Edilizia e del Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica;
- giusto atto monocratico n.756 del 01.09.2016 si è proceduto all'attribuzione degli incarichi a tempo determinato e per anni uno decorrenza dal 01.09.2016 e sino al 31.08.2017, al sig. MAZZOTTA dott. Diego per la direzione del Settore Risorse Finanziarie e al sig. PISCITELLI ing. Felice per la direzione del Settore Sportello Unico Edilizia e del Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica, con contestuale revoca dell'incarico già attribuito con proprio Decreto n.751 del 30.06.2016, al Segretario Generale, dott. Giuseppe Borgia, per la direzione del Settore Sportello Unico Edilizia e del Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica;

Preso atto che

- con deliberazione di G. C. n. 18 del 31/01/2017, esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto all'approvazione del nuovo assetto organizzativo della macrostruttura dell'Ente e della rideterminazione della dotazione organica Dirigenziale con decorrenza dal 15/02/2017, modificando la delibera di Giunta Comunale n. 314/2012;

- detta deliberazione individua complessivi n. 8 Settori così come di seguito riportati:

SETTORE	Posti dirigenziali – Responsabili Settore
1	Intervento Edilizio Commerciale – Sviluppo Economico – Sue – Suap - Agricoltura
2	Piano e Pianificazione Strategica – Patrimonio – Reti e Infrastrutture Pubbliche - Mobilità
3	Lavori Pubblici – Manutenzioni – Ambiente
4	Servizi alla Persona – Socio Sanitario – Pubblica Istruzione
5	Sviluppo – Interesse culturale – Sportivo – Promozione Turistica – Marketing Territoriale Economico e Marketing Territoriale
6	Programmazione Economico Finanziario – Tributi – Politiche Comunitarie – Partecipazioni Societarie – Risorse Umane
7	Gabinetto del Sindaco – Area Comunicazione- Interventi di supporto

	istituzionale – Appalti e Contratti – Casa – Espropri – Servizi Demografici – Innovazione Tecnologica
8	Vigilanza e Protezione Civile Osservatorio Sicurezza

- detta delibera fissa la decorrenza del nuovo modello organizzativo a far data dal 15.02.2017;

Ritenuto di dover provvedere all'attribuzione degli incarichi dirigenziali ai sensi dell'art.50 del D.Lgs. 267/2000, tenuto conto del nuovo assetto organizzativo in vigore dal 15.02.2017, anche tenuto conto della esigenza della continuità dell'azione amministrativa da parte dei dirigenti temporaneamente incaricati della gestione dei vari Settori/Servizi comunali sino al 14.02.2017;

Ritenuto, pertanto, in tale contesto e per le ragioni suesposte, di dover ulteriormente, in via temporanea, assegnare gli incarichi dirigenziali sino al 31.08.2017, in concomitanza con lo scadere dei due contratti a tempo determinato con i sopracitati dirigenti dott. Mazzotta e ing. Piscitelli;

Dato, altresì, atto che con precedente Decreto sindacale n. 764/2017 veniva conferita, sino al 14/02/2017, la responsabilità della gestione del Corpo di P.M. del Comune di Andria, al Vice-Comandante, Ten. Col. dott. Riccardo Zingaro – Cat. D.3, in quanto in possesso della necessaria specifica professionalità, stante l'autonomia del Corpo di Polizia Municipale dalle altre strutture burocratiche dell'Ente, per la peculiarità delle funzioni del personale che vi appartiene, tale da non consentire l'attribuzione di siffatto incarico ad altro dirigente amministrativo e da legittimare l'attribuzione dell'incarico di responsabilità esclusivamente al personale appartenente al Corpo di Polizia Municipale, secondo quanto stabilito dal Consiglio di Stato – Sez. V – con sentenza n. 2607 del 14-05-2013 e ribadito da ultimo dal Consiglio di Stato – Sez. V - con la sentenza del 16 gennaio 2015 n. 75;

Ritenuto, per le ragioni su esposte, di dover confermare, l'attribuzione dell'incarico di responsabilità della gestione del Corpo di P.M. al Vice-Comandante, Ten. Col. dott. Riccardo Zingaro, Cat. D.3 sino al **31.08.2017**;

Precisato nello specifico, che per l'Ing. Santola Quacquarelli resta, altresì, prorogato sino al 31/08/2017 l'incarico di Responsabile dei provvedimenti in materia di tutela paesaggistica, ai sensi dell'art. 9, comma 2, L. R. n. 20/2009, come attribuito con disposizione prot. n.16151 del 26/02/2014;

Considerato che il nuovo modello Organizzativo istituisce il Servizio Autonomo Avvocatura, che stante la peculiarità di detta struttura deve essere necessariamente attribuito ad un professionista legale e dunque all'avv. Giuseppe De Candia quale unico professionista legale attualmente in servizio presso l'Ente, attualmente preposto al servizio Avvocatura, il quale opererà in stretta connessione con il vertice decisionale dell'Ente.

Considerato, altresì, che con detto modello Organizzativo, al fine di assicurare l'effettiva unitarietà di direzione complessiva dell'Ente e di garantire il buon andamento della attività amministrativa, viene costituito un "Ufficio di Segreteria Generale" che fornisca un adeguato supporto giuridico e amministrativo al Segretario Generale e che nel contempo l'Ufficio Staff del Sindaco, pur rimanendo alla diretta dipendenza del Sindaco, viene incardinato sotto la direzione del Segretario Generale, onde creare un collegamento con gli Organi Politici, ed in particolare, con il Vertice;

Considerati i requisiti di legge e regolamentari per la copertura di posti dirigenziali nel Comune di Andria;

Visti:

- gli artt. 50, comma 10 e 107 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., recante "*Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*";
- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- la Legge n. 208/2015, recante "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2016)*";

Visto l'art. 43 dello Statuto Comunale;

Visto l'art. 25 del vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e Servizi;

Tanto premesso ed esposto,

DISPONE

- 1) di conferire, per le ragioni e motivazioni tutte in premessa esplicitate e che qui si intendono integralmente richiamate, sino al **31.08.2017**, vista la delibera di G.C. n. 18/2017 sopra richiamata, gli incarichi dirigenziali attribuendoli come di seguito elencati:

SETTORE	Posti dirigenziali – Responsabili Settore	Incaricato
1	Intervento Edilizio Commerciale – Sviluppo Economico – Sue – Suap - Agricoltura	Ing. Felice PISCITELLI Dirigente a tempo determinato
2	Piano e Pianificazione Strategica – Patrimonio – Reti e Infrastrutture Pubbliche - Mobilità	Ing. Felice PISCITELLI Dirigente a tempo determinato (ad interim)
3	Lavori Pubblici – Manutenzioni - Ambiente	Ing. Santola QUACQUARELLI Dirigente a tempo indeterminato
4	Servizi alla Persona – Socio Sanitario – Pubblica Istruzione	Dott.ssa Ottavia MATERA Dirigente a tempo indeterminato
5	Sviluppo – Interesse culturale –	Dott.ssa Rosalba VARIO

	Sportivo – Promozione Turistica – Marketing Territoriale Economico e Marketing Territoriale	Dirigente a tempo indeterminato
6	Programmazione Economico Finanziario – Tributi – Politiche Comunitarie – Partecipazioni Societarie – Risorse Umane	Dott. Diego MAZZOTTA Dirigente a tempo determinato
7	Gabinetto del Sindaco – Area Comunicazione- Interventi di supporto istituzionale – Appalti e Contratti – Casa – Espropri – Servizi Demografici – Innovazione Tecnologica	Dott.ssa Laura LIDDO Dirigente a tempo indeterminato
8	Vigilanza e Protezione Civile Osservatorio Sicurezza	Dott. Riccardo ZINGARO Vice Comandante di P.M.

- 2) di stabilire che il Servizio Autonomo Avvocatura, stante la peculiarità di detta struttura deve essere necessariamente attribuito ad un professionista legale e dunque all'avv. Giuseppe De Candia quale unico professionista legale attualmente in servizio presso l'Ente, attualmente preposto al servizio Avvocatura, il quale opererà in stretta connessione con il vertice decisionale dell'Ente;
- 3) di prorogare sino al 31/08/2017 all'Ing. Santola Quacquarelli l'incarico di Responsabile dei provvedimenti in materia di tutela paesaggistica, ai sensi dell'art. 9, comma 2, L. R. n. 20/2009, come attribuito con disposizione prot. n.16151 del 26/02/2014;
- 4) di costituire, al fine di assicurare l'effettiva unitarietà di direzione complessiva dell'Ente e di garantire il buon andamento della attività amministrativa, un “Ufficio di Segreteria Generale” che fornisca un adeguato supporto giuridico e amministrativo al Segretario Generale e di stabilire che, nel contempo, l'Ufficio Staff del Sindaco, pur rimanendo alla diretta dipendenza del Sindaco, viene incardinato sotto la direzione del Segretario Generale, onde creare un collegamento con gli Organi Politici, ed in particolare, con il Vertice;
- 5) di confermare per tutti gli incaricati il trattamento economico in godimento come dai surrichiamati Decreti.

Il Dirigente del Settore n.6 (Risorse Umane) è incaricato di dare attuazione al presente provvedimento.

Si notifichi a quanti spetta.

Andria, li 14/02/2017

Il Sindaco
avv. Nicola GIORGINO