



COPIA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO n.. 53
ASSUNTA CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI STATUTO E DEL PIANO INDUSTRIALE 2020-2026 DELLA SOCIETA' -IN HOUSE- ANDRIA MULTISERVICE SPA.

L'anno duemila venti il giorno **diciassette** del mese di **settembre** alle ore **19,35**, in Andria, nella sede comunale, il **Commissario Straordinario dr Gaetano TUFARIELLO**, assunti i poteri del Consiglio Comunale, giusta D.P.R. del 21 maggio 2019, ha adottato la seguente deliberazione.

Partecipa il Segretario Generale **dott.ssa Brunella ASFALDO-**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Premesso che

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.90 assunta in data 20/10/1999, veniva approvato lo schema dello Statuto della Società Mista Pubblico Privata Andria Multiservice SPA, con partecipazione azionaria del Comune di Andria per una quota percentuale pari al 51% e la Società Italia Lavoro per la residua quota percentuale pari al 49 % del capitale sociale nonché il piano d'impresa;
- con successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 11/06/2006, l'Amministrazione Comunale ha acquistato dalla Società Italia Lavoro la residua quota percentuale pari al 49 % del capitale sociale, per cui attualmente è proprietaria del 100% delle quote azionarie della Società Andria Multiservice SpA;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.98 del 09/12/2009 è stata approvata la nuova bozza di statuto della Società "Andria Multiservice SpA" in cui si è precisato che la Società, a totale capitale pubblico, ha per oggetto la gestione dei servizi ed attività strumentali per l' Ente con il modello dell'*in house providing*;

Richiamata la Delibera di Giunta n. 60 del 31/03/2015 relativa al Piano di razionalizzazione delle società partecipate giusta art. 1 commi 611 e seguenti della L. 190/2014 (Legge di stabilità 2015) che nell'allegato B relativo alla Società Andria Multiservice SpA evidenziava quanto segue:

- 1) ricorrono i seguenti presupposti per confermare la tipologia dell'affidamento in house:
 - a) totale partecipazione pubblica, ex art. 5 dello Statuto;
 - b) il controllo analogo, ex art. 20 dello Statuto;
 - c) esclusività dell'attività con l'Ente affidante, ex art. 5 dello Statuto;
- 2) ricorrono i presupposti di efficacia ed economicità, ex art. 6 dello Statuto della società Andria Multiservice spa, trattandosi nella fattispecie, di contratti la cui maggiore incidenza è rappresentata dal personale che è remunerato con contratti FISE, decisamente più economici dei contratti applicati al personale delle aziende private;
- 3) si è proceduto a dare attuazione alle prescrizioni normative del D. L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014, assicurando comunque la riduzione percentualizzata prescritta sulle voci possibili, cioè al netto del costo del personale e della sicurezza;

Richiamata altresì la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31/07/2017 che approvava le modifiche allo statuto della Società adeguandolo all'art. 26 del Dlgs 175/2016 avente oggetto *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 31/07/2017 con la quale l'Ente approvava il Regolamento del Controllo Analogo delle Società in House del Comune di Andria e in particolare l' articolo 8 – Controllo societario- che prevede: *“Il Controllo societario viene attuato dal Comune di Andria, nella fase di approvazione dello Statuto e dei suoi aggiornamenti e comunque nell'esercizio delle attribuzioni di cui all'art. 42, comma 2, con particolare riferimento alla lett. a), lett. b), lett. e), lett. g), lett. m), del Tuel”*;

Considerato che

- l'Amministrazione Comunale di Andria detiene l'intera partecipazione azionaria della Società Andria Multiservice SpA esercitando il controllo analogo, così come disciplinato all'art. 2 comma 1 let. c) del D. Lgs. n. 175/2016 e agli artt. 5 e 192 del Dlgs 50/2016 e smi;
- l'art.16, comma 1, del dlgs 175/2016 disciplina l'affidamento in house da parte degli Enti locali, prevedendo che l'affidamento dei servizi strumentali sia consentito, senza previo esperimento di procedura ad evidenza pubblica, se affidato a società per azioni a capitale pubblico maggioritario;
- La Società Andria Multiservice, può essere, quindi legittimamente affidataria in via diretta dei servizi strumentali, ricorrendo le seguenti condizioni:
 - a) totale partecipazione pubblica in conformità a quanto sancito all' art.16 comma 1 del TUSP;
 - b) il controllo analogo;
 - c) l'esclusività dell'attività con l'Ente affidante;

Evidenziato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27/11/2018 l'Ente è ricorso alla procedura di Riequilibrio Finanziario Pluriennale ai sensi degli artt. 243 bis e segg. del TUEL, nonché all'accesso al Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali, di cui all'art. 243 ter TUEL, prevedendo per la Società Andria Multiservice, la riduzione del 20% dei contratti in essere (a tal riguardo l'allegato 11 alla deliberazione), approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n.38/2017;

Visto l'art. 147-*quater* del D.Lgs. n. 267/2000, in tema di “*Controlli sulle società partecipate non quotate*”, il quale stabilisce che “*L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili*”;

Richiamato, nello specifico, anche il comma 2 del predetto art. 147-*quater* del D.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che, in attuazione di quanto previsto al precedente comma 1, l'Amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica;

Visto, altresì, il D.Lgs. n. 118/2011, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”, in cui sono state definite, agli artt. 11-*ter* e 11-*quater*, le condizioni in presenza delle quali si configura una condizione di controllo (societario) della pubblica amministrazione su un ente strumentale o su una società, ai fini dell'elaborazione del bilancio consolidato;

Richiamata la disciplina di cui all'Allegato n. 4/1 al D.Lgs.n. 118/2011, contenente il *Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio*, che pone in capo agli enti locali, titolari di organismi strumentali (enti o società), l'onere di definire gli strumenti di programmazione di tali soggetti in coerenza con il principio della programmazione e con le disposizioni dettate dal medesimo decreto;

Tenuto Conto di quanto già stabilito con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 4/2019 avente oggetto “*Le Prime Linee Programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso della gestione provvisoria del Commissario Straordinario*” che prevede nello specifico all'allegato a) di “*...Ottimizzare l'impiego delle risorse e del patrimonio pubblico attraverso una programmazione efficace, la razionalizzazione dell'organizzazione comunale e delle società partecipate ed un adeguato controllo della spesa*”;

Rilevato che con deliberazione del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 26 del 22 maggio 2020, sono stati definiti gli obiettivi strategici e operativi dell'Ente rispetto alla Società in house Andria Multiservice SpA, finalizzati altresì alla revisione del modello organizzativo e gestionale, della Società prevedendo: “*...la necessità, nell'ambito delle doverose attività di programmazione, controllo e monitoraggio, effettuate anche mediante la rendicontazione periodica - tramite relazioni semestrali - dell'Ente socio, Comune di Andria, di individuare appositi obiettivi imprenditoriali, strategici e gestionali, con il relativo dettaglio degli investimenti per ciascun esercizio del triennio e indicazione delle relative modalità di copertura finanziaria, con particolare attenzione a:*

- a) *generale rispetto delle norme di finanza pubblica;*
- b) *obiettivi gestionali dei servizi secondo parametri qualitativi e quantitativi, anche mediante monitoraggio, almeno con cadenza semestrale, del budget economico-finanziario, con contestuale trasmissione della situazione economico-patrimoniale infrannuale al Comune di Andria;*

- c) *contenimento significativo della spesa di personale, valutando anche:*
- *la riduzione del ricorso al lavoro straordinario o la razionalizzazione dei servizi in pronta reperibilità, anche mediante ridefinizione dell'organigramma e funzionigramma;*
 - *il blocco del turn over a seguito di collocamenti a riposo;*
- d) *rispetto del Codice dei contratti pubblici, anche mediante monitoraggio semestrale degli affidamenti tramite il mercato elettronico MePA e/o altre modalità previste dalla vigente normativa di settore;*
- e) *adozione di provvedimenti gestionali finalizzati ad eliminare sacche di inefficienza e di scarsa produttività e a ridurre i costi aziendali, con un più efficace ed efficiente utilizzo delle risorse a disposizione, nel pieno rispetto delle misure correttive previste, a riguardo, nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, ex art. 243 bis del D.Lgs. n. 267/2000, di cui alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27.11.2018;*
- f) *adozione di provvedimenti gestionali finalizzati a conformare l'agere amministrativo alle vigenti normative in materia di trasparenza e anticorruzione.*

Considerato che le Linee Guida predisposte dalla Società Andria Multiservice per il Piano Industriale 2020-2023, allegate alla Deliberazione n.26/2020, prevedono altresì di poter realizzare anche l'ampliamento di nuovi servizi, con l'obiettivo di non gravare sul bilancio del Comune di Andria, tali da consentire alla Società il mantenimento dell'equilibrio economico;

Richiamati altresì

- gli obiettivi strategici previsti nel Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio della programmazione finanziaria 2019/2021, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 19/07/2019;
- gli obiettivi strategici previsti nel Documento Unico di programmazione (DUP) per il triennio della programmazione finanziaria 2020-2022, approvato con Deliberazione n. 39 del 20/07/2020 del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale che ribadiscono quanto già esplicitato con deliberazione del C.S. n. 26/2020;

Vista la determinazione dell'Amministratore Unico della Società Andria Multiservice SpA, del 10/09/2020 di approvazione del Piano Industriale per gli anni 2020-2026, nonché delle modifiche dello Statuto Sociale della Società, trasmessa con nota prot. n. 72046 del 10/09/2020;

Dato atto che l'istruttoria svolta dal Servizio Aziende partecipate e Controllo analogo non ha evidenziato elementi di criticità sulla proposta;

Dato atto, altresì, che la Segreteria Generale, in sede di verifica della coerenza con la normativa vigente del complesso della proposta depositata, ha evidenziato che è opportuno prescrivere il rigoroso rispetto di quanto previsto, per le società in house, dall'art. 4 del TUSP;

Dato atto, infine, che la presente proposta riveste carattere di urgenza e di improrogabilità, atteso che: a) i contratti attualmente in corso scadranno il 31/12 ed occorre predisporre gli atti ed ogni elemento utile per un affidamento di respiro più ampio, che garantisca alla società attività di orizzonte pluriennale; b) è necessario e non procrastinabile, anche in continuità con il percorso già tracciato ed ampiamente richiamato nel presente atto, rilanciare in modo credibile la società, attualmente in perdita, con prospettive di crescita e di profitti anche al fine della conservazione degli attuali livelli occupazionali; c) occorre superare definitivamente la prassi, seguita da anni nel Comune, di finanziare i corrispettivi della società in house con fondi di parte capitale, non impegnabili né spendibili senza l'effettivo introito con il che, data la disponibilità di soli due milioni di euro, sarebbe decretata la fine della società; d) sia la modifica statutaria con l'ampliamento dell'oggetto sociale sia il piano industriale rappresentano esecuzione necessaria di atti ed attività già adottati e programmate e del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato dal Comune al fine di evitare il dissesto finanziario;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, reso ai sensi dell'art.239 comma1 lett. b) punto 3, riferito alla modifica dello Statuto della Società- in house- Andria Multiservice, nonché al Piano Industriale per gli anni 2020-2026, in attuazione agli indirizzi e alle precipue misure di riduzione della spesa pubblica, disposte nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27/11/2018;

Richiamata:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37/2017 avente oggetto: "Approvazione del Regolamento del Controllo Analogo delle Società in House del Comune di Andria";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46/2017 con cui è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16.06.2017, n. 10, nonché la relativa relazione tecnica, ai sensi dell'articolo 1, commi 611 e 612, della legge n. 190/2014;
- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 56 del 27/11/2018 avente oggetto: "Piano di Riequilibrio Finanziario pluriennale del Comune di Andria ai sensi degli artt. 243 bis e segg. TUEL. Accesso al "Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali" di cui all'art. 243 ter TUEL. Approvazione;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario adottata con i poteri del Consiglio Comunale n 40 del 21 luglio 2020 avente ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e documenti allegati (art. 11 d.lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 46 del 10/08/2020: "Approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2019 ai sensi dell'art. 227, d.lgs. n. 267/2000";

Richiamate altresì:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63/ 2018 avente oggetto: "Revisione periodica ex art 20 DLgs 175/2016 e smi delle partecipazioni pubbliche possedute dall' Ente al 31/12/2017 - relative determinazioni";

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33/2019 “ Ricognizione delle Partecipazioni ex art. 20 Dlgs 19 Agosto 2016 n.175– Approvazione” nonché la relativa relazione tecnica allegata;

Visti:

- lo statuto Comunale;
- gli artt. 5 e 192 del D.lgs. n. 50/2016;
- gli artt. 4, comma 2, e 16 del D.lgs. n.175/2016;
- il Regolamento sui controlli interni e sul controllo analogo;

Visti altresì;

- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente dell'Area Servizi Interni Settore – Programmazione Economico-Finanziaria, responsabile del Servizio Aziende Partecipate e Controllo Analogo dott. Luigi Panunzio, ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;
- il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, relativo alle modifiche allo Statuto Societario, reso ai sensi dell'art. 239 comma 1lett. b) punto 3, espresso con verbale trasmesso con nota prot. n. 0074631 del 17/09/2020 allegato alla presente;
- il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, espresso con verbale trasmesso con nota prot. 0074631 del 17/09/2020 allegato alla presente, relativo al Piano Industriale 2020-2026, anche in considerazione del fatto che l'Ente versa in condizioni di squilibrio finanziario e ha adottato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, ex art. 243 bis e ss. TUEL;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs 267/2000, data l'urgenza di garantire alla società piena operatività d'esercizio;

Preso atto che la presente deliberazione non comporta obbligazioni dirette per l'Ente, impegni di spesa o diminuzioni di entrate sul bilancio comunale;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE EX
ART. 42 DEL D.LGS. N. 267/2000**

DELIBERA

1. **Le premesse** costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di approvare** lo schema di Statuto della Società Andria Multiservice Spa, modificato nei termini di cui all'allegato (**allegato sub A**) alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;
3. **di approvare** il Piano Industriale, per gli anni 2020-2026, della Società – in house -Andria Multiservice SpA (**allegato sub B**), allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;
4. **di stabilire** che lo schema di Statuto, così come modificato dalla Società Andria Multiservice SpA, e il Piano Industriale per gli anni 2020-2026, verranno sottoposti all'approvazione dell'Assemblea della Società nella prima seduta straordinaria;

5. **di autorizzare** il Commissario Straordinario, quale rappresentante dell'Amministrazione Comunale di Andria, socio unico della Società, all'approvazione in seno all'Assemblea della Società Andria Multiservice SpA, dello Statuto e del Piano Industriale 2020-2026, così come approvati;
6. **di stabilire, altresì**, che il presente provvedimento sia pubblicato ai sensi dell'art. 19 comma 7 del d.lgs. 175/2016 nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune di Andria;
7. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Società Andria Multiservice SpA nonché ai Settori dell'Ente che gestiscono i contratti in essere con la Società;
8. **di rendere** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

=====

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
f.to **dott. Gaetano TUFARIELLO**

II SEGRETARIO GENERALE
f.to **dott.ssa Brunella ASFALDO**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Prot. n° _____

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che, della presente deliberazione, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Dalla Residenza Municipale, li _____

II SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Brunella ASFALDO