



Deliberazione della Giunta Comunale n. 61

Oggetto: Società Andria Multiservice SpA. Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici comunali ed impianti sportivi; manutenzione ordinaria strade di proprietà comunale; manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione; manutenzione del verde pubblico; custodia e pulizia impianti sportivi; apertura parchi e pulizia bagni; Affissioni; pulizia Uffici Comunali, Mercato Ortofrutticolo, ex Tribunale; gestione reti informatiche. PROROGA SERVIZI DAL 01/04/2021 al 31/05/2021. INDIRIZZI-

L'anno duemila **ventuno** il giorno **trenta** del mese di **marzo** alle ore **13,20**, in Andria, nella sede Comunale, si é riunita la Giunta Comunale, previo invito ad ogni componente mediante P.E.C.

Presiede l'adunanza l'avv. **Giovanna BRUNO - Sindaco --**.

Per la trattazione dell'argomento di cui all'oggetto sono presenti ed assenti i componenti di cui al seguente elenco:

				Presente/ Assente	
1	BRUNO	Giovanna	Sindaco	1	
2	TAMMACCARO	Giuseppe	Assessore	2 in remoto	
3	DI LEO	Viviana Rosaria	Assessore	3 in remoto	
4	COLASUONNO	Pasquale	Assessore	4	
5	DI BARI	Daniela	Assessore	5	
6	CURCURUTO	Anna Maria	Assessore	6 in remoto	
7	LOCONTE	Mario	Assessore	7	
8	CONVERSANO	Addolorata	Assessore	8	
9	TROIA	Cesareo	Assessore	9	

Poiché il numero degli intervenuti garantisce la validità della seduta, il Presidente passa alla trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

Partecipa e assiste, il Segretario Generale **dott.ssa Brunella ASFALDO**, che dell'argomento cura la verbalizzazione.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione consiliare n. 90 assunta in data 20/10/1999, venne approvato lo schema dello Statuto della Società Mista Pubblico-Privata Andria Multiservice S.p.A., con partecipazione azionaria del Comune di Andria per una quota percentuale pari al 51% e la Società Italia Lavoro per la residua quota percentuale pari al 49% del capitale sociale di £. 700.000.000, nonché il piano d'impresa;
- con successiva deliberazione n. 24 assunta dal Consiglio Comunale in data 01/03/2000, venivano apportate allo Statuto, deliberato con il citato atto n.90/1999, alcune modifiche ed approvati i patti parasociali e lo schema di atto costitutivo della società; inoltre veniva approvato lo schema tipo di contratto di servizio per l'esercizio di alcuni servizi di organizzazione, gestione e manutenzione da affidarsi alla costituenda società mista;
- con contratto n. 4398 di rep. del 28/06/2001 erano disciplinati, altresì, i rapporti tra il Comune di Andria e la Società Andria Multiservice spa sulla base di quanto previsto nel Capitolato del Servizio manutenzione ordinaria degli edifici di proprietà comunale approvato con D.D: n. 846 del 23/05/2001 e modificato con D.D. n. 1038 di rep. del 20/06/2001 sottoscritto tra questo Comune e la soc. " Andria Multiservice " S. p. A. e registrato al n. 4405 di Rep. del Comune ed al n. 1635 di rep. dell'Ufficio del Registro di Barletta;
- con contratto n. 4698 di rep. del 30/11/2001 registrato in Barletta l'11/12/2001 al n. 2854, serie 1, venivano disciplinati i rapporti tra il Comune di Andria e la Società Andria Multiservice spa sulla base di quanto previsto nel Capitolato del Servizio manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale approvato con determinazione n. 1716 del 23/10/2001 e modificato con Determinazione Dirigenziale n. 1857 di rep. del 15/11/2001;
- con contratto n. 5267 di rep. del 06/11/2002 veniva disciplinato il servizio di manutenzione ordinaria degli immobili di proprietà comunale e degli impianti sportivi, integrato con Determinazione Dirigenziale n. 1270 del 29/06/2007;
- con contratto n. 5457 di rep. del 23/01/2003 veniva disciplinato il servizio di manutenzione ordinaria delle strade interne ed esterne di proprietà comunale con annessa pulizia dei pozzetti, caditoie, griglie e chiusini, sistemazione canali di scolo e cunette;
- la durata di detti servizi era stabilita in anni cinque e gli stessi risultavano in scadenza al 31/12/2007 ad eccezione del servizio di manutenzione ordinaria delle strade che scadeva il 31/01/2008;

Considerato:

- **che**, con Deliberazione Consiliare n. 43 del 11/06/2006, l'Amministrazione comunale acquisì dalla Società Italia Lavoro la residua quota percentuale pari al 49% del capitale sociale - per cui attualmente è proprietaria del 100% delle quote azionarie - riservandosi di approvare con proprio atto un nuovo Statuto e l'ampliamento dell'oggetto sociale relativa a nuove previsioni gestionali;

- *che*, con contratto a rogito del Notaio Paolo Porziotta di Andria del 16/06/2006 rep. 18857/8190, si è proceduto alla cessione delle azioni della Società "Andria Multiservice" SPA possedute da Italia Lavoro al comune per un importo di € 281.560,00;
- *che*, con deliberazione di Giunta Comunale n. 216 del 28/2006, i Dirigenti competenti, nelle more dell'adeguamento dello Statuto da parte della Andria Multiservice Spa e conseguente recepimento da parte dell'Amministrazione Comunale così come stabilito al punto 1) e 3) del dispositivo della citata Deliberazione consiliare n. 43/06, sono stati autorizzati a predisporre gli atti per il prosieguo dei relativi servizi fino al 31/12/2007;
- *che*, con Deliberazione Consiliare n. 32 del 19/06/2007, è stato approvato il nuovo Statuto con ampliamento dell'oggetto nei termini di cui all'art. 5 e all'art. 23 dello stesso Statuto;
- *che*, lo stesso Consiglio Comunale al punto 4) del citato provvedimento n. 32/07 ha deliberato: *"di riservarsi ed impegnarsi ad apportare ulteriori modifiche statutarie al fine di limitare l'oggetto sociale a quelle attività che non arrechino pregiudizio concorrenziale alle medie e piccole imprese operanti sul territorio, compatibilmente con le esigenze di riconversione del personale dipendente della società Multiservice spa"*;

Considerato, altresì, che:

- con contratto n. 8286 di rep. del 15/05/2008, veniva disciplinato il servizio verde pubblico;
- con contratto n. 8288 di rep. del 15/05/2008, veniva disciplinato il servizio di custodia e pulizia impianti sportivi;
- con contratto n. 8289 di rep. del 15/05/2008, veniva disciplinato il servizio di apertura parchi e pulizia bagni;
- con DD n. 1388 del 28/08/2006, veniva disciplinato il servizio di custodia e pulizia asilo nido;
- con contratto 109 di rep. del 31/07/2008 veniva disciplinato il servizio di gestione e manutenzione delle reti telematiche;
- con D.D. 2188 del 28.12.2006 veniva disciplinato il servizio di pulizia degli Uffici Comunali – Mercato Ortofrutticolo e del Tribunale;
- con contratto di rep.6918 del 09.11.2005 veniva disciplinato il servizio affissioni;
- che con delibera di C.C. n. 59 del 01.08.2011 sono stati già rinegoziati i predetti contratti con scadenza al 31.07.2013;

Visto che:

- con delibera di C.C. n. 98 del 09/12/2009 veniva approvata la nuova bozza di statuto della Società "Andria Multiservice SpA" in cui si è precisato che la società, a totale capitale pubblico, ha per oggetto la gestione dei servizi ed attività strumentali per l'Ente con il modello dell' in house providing e che tra le attività previste rientrano:
 - 1) la manutenzione ordinaria degli edifici comunali, spazi pubblici e scuole pubbliche compresi i relativi impianti e pertinenze già esistenti;
 - 2) manutenzione ordinaria degli impianti di pubblica illuminazione ed impianti elettrici degli edifici pubblici;

- 3) manutenzione ordinaria del patrimonio stradale comunale interno ed esterno all'abitato;
 - 4) manutenzione ordinaria patrimoniale e di impianti sportivi;
 - 5) manutenzione ordinaria di reti di telecomunicazioni e trasmissione dati, di reti telematiche;
 - 6) manutenzione ordinaria di giardini, parchi e verde pubblico;
 - 7) manutenzione ordinaria patrimoniale e di infrastrutture di impianti sportivi
 - 8) manutenzione ordinaria di pulizia e sanificazione di edifici pubblici comprese pertinenze già esistenti, inclusa l'attività di disinfestazione, disinfezione e derattizzazione;
 - 9) servizi di custodia degli immobili comunali;
- con Contratto a rogito del Notaio dott. Paolo PORZIOTTA del 15 Febbraio 2010 avente Rep. n. 24201 è stato sottoscritto lo statuto approvato con delibera di C.C. n. 98 del 09/12/2009;
 - lo Statuto prevede che i rapporti tecnici-operativi per l'erogazione dei servizi tra la Società ed il Comune di Andria sono regolati attraverso apposite **convenzioni di affidamento diretto** dei servizi previsti nell'oggetto sociale, con le quali sono definiti i controlli, le modalità di intervento nonché il piano economico – finanziario che determina il costo del servizio a carico dell'Ente;
 - l'Autorità Garante per la concorrenza ha espresso pareri in merito alla strumentalità di alcuni servizi che possono, quindi, essere affidati alle società a capitale pubblico, precisando che i servizi di manutenzione del patrimonio comunale ivi compreso gli impianti sportivi hanno natura strumentale ed accessorie rispetto ai bisogni dell'Amministrazione Locale, e non sono, quindi riconducibili alle categorie dei servizi pubblici locali a rilevanza economica di cui all'art. 23 – bis della Legge n. 133/2008 (si veda Parere AGCMAS590 del 19/3/2009 e Parere AGCMAS595 del 23/5/2009);

Preso atto:

- *che*, sulla base di indirizzi sindacali e nelle more dell'approvazione dei bilanci di previsione e dei bilanci pluriennali, si disponevano proroghe dei contratti in essere con appositi provvedimenti da parte dei dirigenti dei vari Settori interessati con scadenza al 30/11/2014, ad eccezione del servizio affissioni la cui scadenza era prevista per il 31/12/2015;
- *che* con Delibera di Consiglio n. 65 del 28/11/2014 venivano rinegoziati e venivano autorizzati i dirigenti competenti a predisporre gli atti per l'affidamento dei servizi alla Andria Multiservice SpA per la durata di 24 mesi (dal 01/01/2015 al 31/12/2016) e che si disponevano proroghe dei contratti in essere con appositi provvedimenti da parte dei dirigenti dei vari Settori interessati fino al 31/07/2017;

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31/07/2017 è stato approvato lo schema di statuto della società "Andria Multiservice SpA", adeguato ai sensi dell'art.26 del D.Lgs 175/2016 e smi;

- con Deliberazione di Consiglio nr. 38 del 31/07/2017, avente ad oggetto “*”Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici ed impianti sportivi – Servizio di manutenzione ordinaria strade di proprietà comunale – Servizio di manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione – Servizio di manutenzione del verde pubblico – Servizio di custodia e pulizia dell’Asilo Nido Gabelli – Servizio Affissioni – Servizio di pulizia Uffici Comunali, Mercato Ortofrutticolo, Tribunale di Andria – Servizio di gestione delle reti informatiche. Rinegoziazione e affidamento dei servizi dall’1/08/2017 al 31/12/2019”*”, è stato stabilito:
 -) di approvare i nuovi piani economico-finanziari;
 -) di autorizzare i Dirigenti dei settori competenti a predisporre gli atti per l’affidamento della durata di mesi 29 (dal 01/08/2017 al 31/12/2019) alla Società;
 -) di stabilire, sulla base dei piani economico-finanziari, i costi annuali per la gestione dei servizi;
 -) di dare atto che con successivo provvedimento amministrativo, si sarebbe proceduto alle conseguenti variazioni di bilancio;

Considerato che i servizi in parola venivano affidati per la durata **dal 01/08/2017 al 31/12/2019** con appositi provvedimenti dirigenziali e venivano sottoscritti i relativi contratti di servizio;

Rilevato che:

- il Consiglio Comunale con Deliberazione n. 37 del 29/08/2018, dichiarata immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: “*Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l’esercizio 2018/2020 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000. Presa d’atto della segnalazione ai sensi dell’art. 153, comma 6, del d.lgs. n. 267/2000, nota prot. n. 0070029 del 30.07.2018. Provvedimenti”*”, ha deliberato di prendere atto della situazione di criticità finanziaria e squilibrio strutturale del Bilancio del Comune di Andria e indicava la necessità di fare ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi dell’art 243 bis di cui al D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- con successiva Deliberazione n. 38 del 29/08/2018, il Consiglio Comunale ha approvato il “*Ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243-bis, d.lgs. n. 267/2000 e richiesta di accesso al fondo di rotazione ex art. 243-ter, d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*”.

Preso atto che:

- il Consiglio Comunale con Atto Deliberativo n. 56 del 27/11/2018 approvava il <<Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Andria ai sensi degli artt. 243-bis e segg. TUEL. Accesso al “*Fondo di Rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli Enti Locali*”” di cui all’art. 243-ter TUEL>>, della durata di anni 15 redatto sulla base delle Linee Guida della Corte dei Conti, che nel succitato piano tra le misure si prevede di ricorrere alla riduzione della spesa pubblica;
- nella Delibera suindicata si approvavano, tra l’altro, gli allegati in esso richiamati quale parte integrante e sostanziale del provvedimento, di cui l’**allegato n. 11** denominato: “*Relazione riduzione importi contratti gestiti dalla Società Andria Multiservice S.p.A. per il Comune di Andria*”;

- dalla relazione suddetta si evince che per l'Amministrazione Comunale vi è comunque convenienza economica nell'affidare alla Società "Andria Multiservice SpA" tutti i servizi IN-HOUSE già in essere rispetto ad una eventuale esternalizzazione degli stessi;
- dalla relazione suddetta si evince, inoltre, che la Società "Andria Multiservice SpA", a seguito di specifici indirizzi pervenuti da parte dell'Amministrazione Comunale in ordine alla riduzione del costo degli affidamenti in essere, è nelle condizioni di effettuare una nuova pianificazione economica-finanziaria dei contratti, tenendo conto di una:
 -) riduzione del costo del personale a seguito del pensionamento, senza ricorrere alla sua sostituzione con pari unità lavorative;
 -) razionalizzazione degli acquisti di materiali e attrezzature, sulla base di una attenta pianificazione preventiva degli interventi manutentivi da effettuare;
 -) riduzione del budget di previsione di spesa per l'acquisto dei materiali da utilizzare nel corso dell'attività lavorativa della società;
 -) riduzione delle quote di ammortamento degli automezzi e delle attrezzature così come avvenuto negli anni passati senza prevederne la sostituzione, stante il buono stato manutentivo in cui versano.

Preso atto, altresì, che nella Delibera suindicata n. 56 del 27/11/2018, tra l'altro, nel dispositivo n. 5) si demandava a ciascun Dirigente dei Settori dell'Ente Comunale l'adozione, ciascuno nell'ambito di propria competenza, di tutti gli atti consequenziali all'approvazione del Piano di Riequilibrio innanzi detto, adempimenti posti in essere da ciascun incaricato;

Richiamata la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 126 del 20/12/2019, con la quale è stato stabilito:

- 1) di applicare, in attesa della piena operatività dell'art. 192 del D.Lgs.50/2016, il regime transitorio così come definito dall'ANAC al punto 9.3 delle linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs.50/2016, in cui si stabilisce che è possibile continuare ad effettuare affidamenti "in house", sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 nonché dei commi 2 e 3 dell'art. 192 del codice, dando atto che il RASA di questo Comune, geom. Nicola Vista, incaricato di porre in essere gli adempimenti necessari all'iscrizione del Comune stesso nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici ovvero dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016, possono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi, ha provveduto ad effettuare gli adempimenti relativi all'accreditamento in data 24/9/2018, prot. 78791;
- 2) di autorizzare i Dirigenti dei Settori competenti a predisporre ed adottare gli atti per la proroga, per la durata di mesi 3 (periodo 01/01/2020 al 31/03/2020), alla Società "Andria Multiservice SpA", degli affidamenti dei servizi in scadenza, AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI DEI CONTRATTI VIGENTI e verso corrispettivi pari a quelli attualmente corrisposti in ragione di anno rimodulati in misura corrispondente alla durata trimestrale della proroga secondo quanto puntualmente scrutinato nelle premesse;

Letta la nota Prot. N.0026406 del 30/03/2020 con la quale il Commissario Straordinario e il Segretario Generale dell'Ente formulavano il seguente indirizzo: ... "in esecuzione delle intese raggiunte in sede di Comitato di Direzione del 26 u.s., stante la prossima scadenza fissata al 31 marzo p.v. dei contratti correnti con l'Andria Multiservice

SpA, gli stessi andranno prorogati per la durata di n.1 mese e quindi, fino al 30 aprile 2020, stante la grave emergenza che gli Uffici Comunali stanno affrontando e che non ha consentito di concludere, nei previsti termini del 31/03/2020, il procedimento teso alla rimodulazione dei contratti in essere”;

Richiamata la nota congiunta del Commissario Straordinario e il Segretario Generale dell'Ente avente prot. N.0037065 del 29/04/2020, con la quale formulavano i seguenti indirizzi:

- *...”sul contenuto delle intese raggiunte in sede di Comitato di coordinamento e direzione svolto giovedì scorso 23 Aprile 2020, in merito ai rapporti contrattuali in essere con la società in house Andria Multiservice che, stante non ancora concluso percorso, anche procedimentale, di definizione dei contenuti dei nuovi affidamenti in rimodulazione e razionalizzazione di quelli attualmente in corso, abbisognano di essere ulteriormente prorogati per il periodo di mesi tre”;*
- *...”ogni dirigente avrà cura di tenere in debito conto le restrizioni alla fornitura di servizi determinate dall'emergenza epidemiologica non ancora archiviata inserendo nelle determinazioni e nei contratti in proroga apposita clausola di salvaguardia.*

Ciò premesso e Considerato che i servizi in parola sono stati garantiti, nel rispetto di quanto previsto dalle predette delibere e dagli atti di indirizzo, con appositi provvedimenti dirigenziali e relativi contratti di servizio, con scadenza a tutto il 31.07.2020, *ad eccezione* del servizio di “Custodia e Pulizia Asilo Nido Gabelli” che non è stato più reso dal primo aprile 2020 stante l'emergenza sanitaria COVID-19, né verrà attivata la gestione diretta per l'anno scolastico 2020/2021, giusta Delibera del Commissario Straordinario n.21 del 07/05/2020, assunta con i poteri del Consiglio Comunale;

Vista la normativa che disciplina l'affidamento in house degli Enti locali, con la quale si evidenzia che l'affidamento dei servizi strumentali è altresì consentito, se affidati a società per azioni a capitale pubblico maggioritario; nel caso de quo interamente pubblico, per cui non richiede il previo esperimento di procedura ad evidenza pubblica e, quindi, viene legittimamente affidata in via diretta;

Visto l'art. 16 – comma 1 del Decreto Legislativo 19 Agosto 2016 n. 175 che disciplina l'affidamento diretto a Società “in house” di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo, solo se non vi siano partecipazione di capitali privati;

Richiamato l'art. 192 – comma 2 del Decreto Legislativo n. 50 del 18 Aprile 2016, che stabilisce, ai fini dell'affidamento “in house”, avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti, oltre alla valutazione della congruità economica, motivano nel provvedimento di affidamento le ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Evidenziato:

- **che** sono state approvate dall'ANAC le linee guida n. 7 di attuazione del D. Lgs 50/2016, approvate con Delibera n.235 del 15/02/2017 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 61 del 14/03/2017, dove disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192 - comma 1 del Codice delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei

confronti di propri organismi “*in house*” di cui all’art. 5 del codice e hanno carattere vincolante;

- **che** le suddette linee guida, come stabilito ai punti 9.1 e 9.2 evidenziano che le stesse sono entrate in vigore 15 (quindici) giorni dopo la loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e che solo dopo 90 (novanta) giorni dalla loro entrata in vigore era possibile presentare all’Autorità la domanda di iscrizione nell’Elenco per l’affidamento “*in house*”;
- **che** in particolare, il punto 4.1 delle suddette Linee Guida recita: “*La domanda di iscrizione è presentata, a pena di inammissibilità, dal Responsabile dell’Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA) su delega delle persone fisiche deputate ad esprimere all’esterno la volontà del soggetto richiedente;*”
- **che**, già con Decreto n. 651 del Sindaco del 30/06/2014, avente ad oggetto: “Nomina del Responsabile dell’anagrafe per le stazioni appaltanti (RASA) si era provveduto all’individuazione di tale figura incaricata della compilazione ed aggiornamento dell’anagrafe delle stazioni appaltanti per il Comune di Andria, nella persona del geom. Nicola Vista dipendente del servizio affari, generali appalti e contratti”;
- **che** con Decreto del Commissario Straordinario n. 857 del 13/09/2019 veniva confermato il geom. Nicola Vista in qualità di “Responsabile dell’Anagrafe per le Stazioni Appaltanti (RASA) del Comune di Andria, e veniva delegato e incaricato di porre in essere gli adempimenti necessari all’iscrizione del Comune stesso nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che, al ricorrere dei presupposti previsti dall’art. 5 del Codice dei contratti pubblici ovvero dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016, possono operare affidamenti diretti in favore di organismi *in house* in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi;
- **che** con il medesimo Decreto del Commissario Straordinario n. 857 del 13/09/2019 veniva ratificato l’inserimento dei dati già caricati nel portale dell’ANAC relativamente alla società in house del Comune Andria Multiservice spa ai sensi dell’art. 192 comma 1 del DLgs 50/2016, giusta ISTANZA N. 78791 del 24/09/2018, all’attualità in lavorazione da parte dell’Anac ma non oggetto di comunicazione di non accoglimento;
- **che** con successivo Decreto Sindacale n. 953 del 16/12/2020 è stato individuato il nuovo Responsabile dell’Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA), dott. Rosa Fusiello, in sostituzione del geom. N. Vista collocato a riposo;

Considerato che:

- in attesa della piena operatività dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016, si ritenuto di continuare ad applicare il regime transitorio così come definito dall’ANAC al punto 9.3 delle suddette Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs.50/2016, in cui si stabilisce che è possibile continuare ad effettuare affidamenti in house, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 5 e ai commi 2 e 3 dell’art. 192 del codice, e allo stesso tempo si è ritenuto di adeguare lo statuto della Società e di approvare gli atti deliberativi e regolamentari necessari per iscrivere l’Amministrazione nell’albo previsto dall’art. 192 1° comma del DLgs 50/2016 ricorrendo tutti i presupposti e i criteri legittimanti previsti dal comma 1 e 2 dell’art. 5 dello stesso DLgs 50/2016;

- ricorrono i seguenti presupposti per confermare la tipologia dell'affidamento in house:
 - a) la totale partecipazione pubblica, ex art.5 dello Statuto;
 - b) il controllo analogo, ex art.20 Statuto;
 - c) l'esclusività dell'attività con l'Ente affidante, ex art.5 dello Statuto.

Evidenziato che, in caso di mancato accreditamento nell'Elenco di cui all'art. 192 comma 1, del D. Lgs 50/2016, i contratti già sottoscritti mediante il modello del in house providing, potranno essere suscettibili di adeguamento alla raccomandazione vincolante di cui all'art. 211 del D. Lgs 50/2016, ai sensi del punto 8 della linea Guida ANAC n. 7 approvata dal Consiglio dell'Autorità con Delibera 235 del 15/02/2017;

Richiamata la nota ANAC, acquisita al protocollo comunale n. 23903 dell'11/03/2021, con la quale si trasmetteva in allegato la delibera di iscrizione n. 887 del 28.10.2021 e si comunicava: “ *Con riferimento alla domanda di iscrizione in oggetto, assunta al protocollo ANAC n. 78791 del 24.09.2018, ID 1110, esaminata la nota (protocollo ANAC n. 14818 del 19.02.2021) con la quale codesta amministrazione forniva, ad integrazione della predetta istanza, il nuovo statuto 37613, Racc. 20393), si rappresenta.....in data 28/10/2020, considerati gli esiti dell'attività istruttoria dell'ufficio, che ha tenuto conto degli aggiornamenti statutari intercorsi successivamente all'invio della domanda in quanto risultanti dalla verifica camerale effettuata, il Consiglio di questa Autorità ha deliberato l'iscrizione all'elenco in house per il Comune di Andria nei confronti della società ANDRIA MULTISERVICE S.P.A (CF 05572800729)*”;

Considerato, altresì, che:

- la Gestione Commissariale aveva in corso la valutazione della fattibilità, sotto il profilo tecnico ed economico, dell'affidamento di servizi ulteriori rispetto a quelli attualmente gestiti dalla società in house che riguardano, in particolare, segmenti di funzioni relativi a tributi minori, nonché la possibilità di definire modalità di esecuzione dei servizi già affidati che privilegino il risultato, l'innalzamento degli standard qualitativi dei servizi affidati e svolti e lo sviluppo di una governance adeguata agli obiettivi attesi anche di rilancio e razionalizzazione della società;
- detta valutazione, da tradurre in appositi capitoli e piani finanziari e di investimento, ancora non può ritenersi conclusa e definita in tutte le sfaccettature utili ad operare scelte definitive, circostanza che rende più che opportuno operare per un brevissimo periodo in prosieguo, in vista dei nuovi affidamenti.

Richiamata la nota prot. n. 0051894 del 24/06/2020 congiuntamente sottoscritta dal Commissario Straordinario, Dott. Gaetano Tufariello e dal Sub Commissario con delega alle Finanze ed alle Partecipate, Dott. Angelo Pedone, con la quale sono stati impartiti indirizzi alla società Multiservice S.p.a. volti alla razionalizzazione dei servizi in essere con una previsione di riduzione del budget per il triennio 2020/2022 di euro 800 mila annui;

Viste le risultanze dell'incontro tenutosi nella sala riunioni della Giunta Municipale il giorno 21 luglio 2020, tra i Subcommissari con specifica delega nelle materie oggetto dei contratti di servizio ed in materia di partecipate, il Segretario Generale, i Dirigenti e l'Amministratore della Società “Andria Multiservice SpA”, giusta verbale trasmesso con nota prot. 61516 del 29/07/2020, dal quale è emersa, tra l'altro, la necessità di garantire il prosieguo dei contratti di servizio con nuovi affidamenti alla predetta Società per un ulteriore periodo di CINQUE MESI (01/AGOSTO/2020-31/DICEMBRE/2020), tenendo conto degli indirizzi formulati dal socio - anche in relazione alle disponibilità del bilancio - e delle proposte all'uopo formulate dall'Amministratore Unico della Società Andria Multiservice:

- a nuove condizioni e secondo PEF diversi, coerenti con il bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per il periodo agosto/dicembre 2020 , nel quale è prevista una riduzione delle ore di lavoro nella misura del 50% per il servizio di manutenzione degli edifici comunali, delle strade, del verde pubblico e della pubblica illuminazione e nella misura del 25% per il servizio affissioni e per custodia e pulizia;
- nessun ricavo per l'asilo nido Gabelli, poiché la gestione diretta è sospesa per l'emergenza COVID-19 e la stessa non sarà ripresa per l'anno scolastico 2020/2021;
- nessuna riduzione delle ore di lavoro per la gestione telematica;
- relativamente ai servizi di manutenzione di edifici, strade, verde e pubblica illuminazione è prevista una riduzione delle spese di materiale, con un risparmio complessivo di circa 25 mila euro;

Letta la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 113 del 04 agosto 2020, assunta con i poteri della Giunta Comunale con la quale:

- 1) venivano autorizzati i Dirigenti dei Settori competenti a predisporre ed adottare gli atti conseguenziali, per il prosieguo dei servizi, il cui affidamento è in scadenza il 31/07/2020, previa approvazione dei disciplinari prestazionali e delle relative convenzioni con appositi provvedimenti dirigenziali, che avrebbero dovuto recepire quanto riportato nella medesima Deliberazione, tramite affidamenti diretti per le motivazioni in premessa riportate, per un ulteriore periodo di CINQUE MESI (01/AGOSTO/2020-31/DICEMBRE/2020), alla Società "Andria Multiservice SpA", tenendo conto delle risorse economiche del Bilancio corrente e delle economie maturate a causa dell'emergenza sanitaria Covid-19:
 - a) il Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici Comunali ed impianti sportivi;
 - b) il Servizio di manutenzione ordinaria delle strade interne ed esterne di proprietà comunale sistemazione canali di scolo, cunette e caditoie;
 - c) il Servizio di manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione;
 - d) il Servizio di manutenzione verde pubblico;
 - e) il Servizio di custodia e pulizia impianti sportivi;
 - f) il Servizio di apertura parchi e pulizia bagni;
 - g) servizio affissioni;
 - h) servizio di pulizia uffici comunali, Mercato Ortofrutticolo, Tribunale;
 - i) il Servizio di gestione reti telematiche;
- 2) venivano approvati i PIANI ECONOMICI FINANZIARI relativi alla determinazione dei canoni per ciascun servizio per il periodo da AGOSTO 2020 a DICEMBRE 2020, inviati dalla società ANDRIA MULTISERVICE SPA con nota Prot n. 62474 del 31.07.2020, coerenti con il Bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per l'esercizio 2020 e dalla cui nota di accompagnamento emerge che per l'Ente si realizzava una riduzione della spesa di circa €.790.000,00, nell'esercizio corrente;

Visti i PIANI ECONOMICI FINANZIARI relativi alla determinazione dei canoni per ciascun servizio per il periodo da AGOSTO 2020 a DICEMBRE 2020, inviati dalla società ANDRIA MULTISERVICE SPA con nota Prot n. 62474 del 31.07.2020, coerenti con il Bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per l'esercizio 2020 e dalla cui nota di

accompagnamento emerge che per l'Ente si realizza una riduzione della spesa di circa €.790.000,00, Iva compresa, nell'esercizio 2020;

Preso atto che i servizi in parola sono stati garantiti, nel rispetto di quanto previsto dalle predette delibere e dagli atti di indirizzo, con appositi provvedimenti dirigenziali, con scadenza a tutto il 31.03.2021;

Richiamata la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 53 del 17 settembre 2020, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, con la quale è stato approvato lo schema di Statuto e il Piano Industriale 2020-2026 della Società "Andria Multiservice SpA";

Visto che, in ottemperanza a quanto stabilito con la citata Deliberazione del Commissario Straordinario n. 53 del 17 settembre 2020, è stato assunto l'atto di modifica dello Statuto della "Andria Multiservice SpA" in data 25/09/2020, iscrizione 02/10/2020 davanti al Notaio Fucci Riccardo, Rep.n. 37613, n. registrazione 7436 del 30/09/2020;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 18 del 22/12/2020, con la quale venivano impartiti indirizzi per la proroga dei contratti correnti con l'Andria Multiservice S.p.a. fino al 31/03/2021;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 11/03/2021 avente ad oggetto: "Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Andria approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 27/11/2018. Riformulazione ai sensi dell'art. 243-bis, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.";

Considerato che nella relazione illustrativa allegata alla sopracitata deliberazione si riportava che, fermo restando le ulteriori misure di risanamento e revisione del modello organizzativo gestionale, con ".....l'insediamento della nuova Amministrazione si è ritenuto rideterminare le misure di contenimento della spesa di affidamento dei contratti di servizio alla Società in house, a decorrere dall'anno 2021, prevedendo una minore riduzione rispetto a quella prevista per l'anno 2020, fissandola in € 600.000,00, in luogo dei succitati € 800.000,00. Ciò anche in conseguenza della crisi sanitaria e della conseguente congiuntura economica negativa. Tuttavia essa dovrà consentire una più efficace riorganizzazione dei servizi affidati anche alla luce delle modifiche normative in corso";

Preso atto che:

- i contratti attualmente in corso scadranno il 31/03/2021 ed occorre predisporre gli atti ed ogni elemento utile per un affidamento di respiro più ampio che garantisca alla società attività di orizzonte pluriennale coerente sia con i dettami del piano di riequilibrio rimodulato sia con l'oggetto sociale ampliato dalla recente modifica statutaria sia, infine, con un rinnovato piano industriale attualmente allo studio da parte della nuova amministrazione;
- è necessario e non procrastinabile, anche in continuità con il percorso già tracciato e ampiamente richiamato nella Delibera del Commissario Straordinario n. 53 del 17 settembre 2020, rilanciare in modo credibile la società, attualmente in perdita, con prospettive di crescita e di profitti anche al fine della conservazione degli attuali livelli occupazionali;
- sia la modifica statutaria con l'ampliamento dell'oggetto sociale, sia il Piano Industriale, rappresentano esecuzione necessaria di atti e di attività già adottati e programmate e del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale approvato dal Comune di Andria al fine di evitare il dissesto finanziario;

- essendo non ancora concluso il complesso percorso, anche procedimentale, di definizione dei contenuti dei nuovi affidamenti in rimodulazione e razionalizzazione di quelli attualmente in corso, anche in ragione del recentissimo rinnovo degli organi amministrativi del Comune di Andria che abbisognano di analizzare la situazione della società e valutare gli sviluppi dei rapporti contrattuali tra il Comune e la sua *in House*, i servizi in essere abbisognano di essere prorogati per un ulteriore periodo di **mesi due**;

Considerato che i citati PEF – ago/dic 2020, hanno scontato il parere favorevole in linea tecnica espresso dai dirigenti *ratione materiae* ai sensi del 1° comma dell'art. 49 D.L.gvo n. 267 del 18/08/2000, ognuno per quanto di competenza, a margine della citata Deliberazione del Commissario Straordinario n. 113 del 04 agosto 2020;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs 267/2000 sotto il profilo della regolarità tecnica dei Dirigenti dei Settori interessati:

- arch. Pasquale Antonio Casieri - Dirigente *ad interim* Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio;
- Ing. Santola Quacquarelli - Dirigente Settore Ambiente, igiene urbana, Paesaggio, mobilità e viabilità, decoro urbano, gare (CUC);

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art.49 – 1° comma del d. Lgvo 267/2000 sotto il profilo della regolarità tecnica (quanto al servizio rientrante nella competenza del Settore Finanziario ed in quello relativo ai servizi informatici) e contabile, del dirigente dell'Area Servizi Interni Unità Programmazione e Bilancio Entrate Spese Economato, dott.ssa Grazia Cialdella;

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. **le premesse** sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e, richiamate nel dispositivo *per relationem*, ne costituiscono motivazione con evidenziazione dei presupposti di fatto e di diritto che sono alla base dell'adozione della stessa;
2. **di dare atto**, che il RASA di questo Comune, dott.ssa Rosa Fusiello, nominata con decreto sindacale n. 953 del 16/12/2020 ha concluso il procedimento avviato dal precedente RASA, geom Nicola Vista, in data 24/9/2018, prot. 78791, di iscrizione del Comune stesso nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici ovvero dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016, possono operare affidamenti diretti in favore di organismi *in house* in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi, giusta comunicazione ANAC, acquisita al protocollo comunale n. 23903 dell'11/03/2021, con la quale si trasmetteva in allegato la delibera di iscrizione n. 887 del 28.10.2020;
3. **di autorizzare** i Dirigenti dei Settori competenti a predisporre ed adottare gli atti consequenziali, finalizzati alla proroga dei servizi, il cui affidamento in favore della Società "Andria Multiservice SpA" è in scadenza al 31/03/2021, per un periodo di **mesi 2 (dal 01/04/2021 al 31/05/2021)**, agli stessi patti e condizioni di cui alla **Delibera del Commissario Straordinario n. 113 del 04 agosto 2020** e dei conseguenti atti dirigenziali di affidamento adottati, nonché con riferimento a

quanto riportato nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 22/12/2020, non essendo ancora concluso il complesso percorso, anche procedimentale, di definizione dei contenuti dei nuovi affidamenti legati all'attuazione del Piano Industriale- peraltro ora in via di adeguamento - e razionalizzazione di quelli attualmente in corso:

- a) il Servizio di manutenzione ordinaria degli edifici Comunali ed impianti sportivi;
 - b) il Servizio di manutenzione ordinaria delle strade interne ed esterne di proprietà comunale sistemazione canali di scolo, cunette e caditoie;
 - c) il Servizio di manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione;
 - d) il Servizio di manutenzione verde pubblico;
 - e) il Servizio di custodia e pulizia impianti sportivi;
 - f) il Servizio di apertura parchi e pulizia bagni;
 - g) servizio affissioni;
 - h) servizio di pulizia uffici comunali, Mercato Ortofrutticolo, Tribunale;
 - i) il Servizio di gestione reti telematiche;
- 4) di prendere atto, anche in questa sede**, dei PIANI ECONOMICI FINANZIARI relativi alla determinazione dei canoni per ciascun servizio per il periodo da AGOSTO 2020 a DICEMBRE 2020, inviati dalla società ANDRIA MULTISERVICE SPA con nota Prot n. 62474 del 31.07.2020, allegati per farne parte integrante, coerenti con il Bilancio e sostenibili dalle finanze dell'Ente per l'esercizio 2020, che hanno scontato il parere favorevole in linea tecnica espresso dai dirigenti *ratione materiae* ai sensi del 1° comma dell'art. 49 D.L.gvo n. 267 del 18/08/2000, ognuno per quanto di competenza, a margine della citata Delibera del Commissario Straordinario n. 113 del 04 agosto 2020;
- 5) di dichiarare** il presente provvedimento, stante l'urgenza, di consentire l'adozione delle singole determinazioni dirigenziali, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. in quanto atto propedeutico e necessario per l'affidamento dei servizi in scadenza al 31/12/2020;
-

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto.

f.to avv. Giovanna BRUNO

Il Presidente

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Il Segretario Generale

Si attesta di aver espresso parere "favorevole", ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lg.vo n° 267/2000, sotto il profilo della regolarità tecnica sulla proposta, relativa alla presente deliberazione.

f.to arch. Pasquale Antonio CASIERI

Il Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni Straordinarie ed Ordinarie, Infrastrutture, Edilizia Scolastica, Espropri, Patrimonio e Demanio

Si attesta di aver espresso parere "favorevole", ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lg.vo n° 267/2000, sotto il profilo della regolarità tecnica sulla proposta, relativa alla presente deliberazione.

f.to ing. Santola QUACQUARELLI

Il Dirigente dell'Area Città, Territorio e Ambiente - Settore Ambiente, Igiene Urbana e Viabilità, Decoro Urbano, Gare

Si attesta di aver espresso parere "favorevole" ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lg.vo n° 267/2000, sotto il profilo della regolarità tecnica - contabile sulla proposta, relativa alla presente deliberazione.

f.to dott.ssa Grazia CIALDELLA

Il Dirigente dell'Area Servizi Interni - Settore Programmazione Economico Finanziaria-Aziende Partecipate, Economato, Tributi. - Risorse Umane.

prot. n° _____

Della su estesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del d.l.gs 18.08.2000 e L. n. 69 del 18.06.2009.

31 MAR. 2021

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Addi'

Il Segretario Generale

Il Responsabile del procedimento,

ATTESTA

Che la presente deliberazione sarà trasmessa, ai sensi dell'art. 125 del D.Lg.vo n. 267/2000, in elenco ai Capi Gruppo consiliari in data odierna.

31 MAR. 2021

f.to dott.ssa Brunella ASFALDO

Addi'

Il Segretario Generale

Ai sensi dell'art. 18 del T.U. - D.P.R. n° 445 del 28/12/2000 attesto che la presente copia è conforme al suo originale.

31 MAR. 2021

dott.ssa Brunella ASFALDO

Addi'

Il Segretario Generale